

概论 1987 年至 2012 年两岸关系发展脉络

孙亚夫

内容提要:台湾问题产生后,大陆与台湾之间形成错综复杂的关系。1987 年至 2012 年的两岸关系,是一个从隔绝走向交往、从紧张动荡走向和平发展的进程。这个进程,呈现了两岸关系中的种种问题,也展示了两岸关系不可阻挡的发展趋势。这个进程表明,大陆发展进步是决定两岸关系走向的关键因素,大陆方面对台方针政策产生了推动两岸关系发展的重大作用,两岸关系和平发展开辟了通向和平统一的正确道路,今后还要在推进两岸关系中战胜各种挑战、解决各种问题,开辟和平统一新前景。

关键词:台湾问题;两岸关系;祖国统一

台湾是中国的领土。由于台湾问题的产生,台湾与大陆没有统一,双方形成了错综复杂的关系。1987 年,由于大陆方面的努力和台湾当局的政策调整,1949 年以后延续 38 年之久的两岸同胞隔绝状态结束了。两岸关系在这个新起点上起步后逐步发展,从 1995 年年中则开始紧张动荡,2000 年以后这一局面加剧,直至 2008 年 5 月发生重大转折,开始了和平发展进程,2012 年进入巩固和深化和平发展的新阶段。在这一过程中,各种问题呈现得很充分,发展趋势也展现得很明显。研究这 25 年的历程,有助于探讨两岸关系发展规律,深化实现祖国和平统一的认识。这 25 年两岸关系内容庞大,本文的重点不在于描述其各个方面的状态,而是勾勒脉络,明了走势,揭示趋势,供专家学者进行全面系统深入研究时参考。

一、1987 年两岸同胞隔绝状态结束前两岸关系梗概

1949 年 10 月 1 日,在中国人民解放战争取得决定性胜利的基础上,中华人民共和国成立。12 月,国民党统治集团在其固守大西南的计划破产后败退最后的立脚点台湾,力图以台湾为基地“反攻大陆”。正当大陆方面进行解放台湾的准备之时,1950 年 6 月 25 日,朝鲜爆发内战。美国政府随即决定武装干涉朝鲜内战,同时改变此前有意从中国内战中脱身的政策,派海军舰队侵入台湾海峡,阻止中国人民解放军解放台湾,由此产生了台湾问题。

台湾问题的产生,造成两个长期性的后果,一是成为中国人民解放战争遗留的问题,成为实现中国完全统一要解决的最主要问题;二是成为中美关系中的核心问题。相应地(在 1986 年台湾民进党成立之前),在台湾问题上存在两组矛盾,一是中国共产党和中国国民党的矛盾,二是新中国与美国的矛盾。中国大陆、台湾、美国三者之间力量对比、政策运用及其互动,两岸关系和中美关系相互影响,形成围绕台湾问题的总体面貌。中国共产党和中国政府矢志不移要完成祖国统一大业,为解决台湾问题进行了不懈努力。

1950年至1987年两岸关系演进,以大陆方面从1979年开始实行和平统一方针政策为标志,分为前后两个阶段。

第一阶段(1950~1978年)。台湾问题产生后,台海两岸双方处于军事对峙状态,两岸之间经济文化交往中断、人民没有往来。1955年春,中共中央和中国政府开始了争取和平解放台湾的工作。大陆方面于1955年5月向台湾当局提出和平解放台湾的倡议,1956年初进一步提出进行第三次国共合作、通过谈判使台湾回归祖国怀抱。但是,国民党拒绝与中共进行谈判,仍图谋“反攻大陆”。此前,1955年4月,中国政府向美国提出讨论和缓远东紧张局势特别是台湾地区紧张局势的问题,以利于争取美国撤出在台湾和台湾海峡的一切武装力量。同年8月,中美双方开始了大使级会谈。这一会谈断断续续进行了15年。70年代初,中美关系正常化进程开始。1978年12月,在美方接受中方提出的中美建交“三原则”(美国同台湾当局“断交”、废除“共同防御条约”、从台湾撤军)的前提下,中美两国决定于1979年1月1日建立外交关系,美方承认中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府,承认世界上只有一个中国、台湾是中国的一部分。这一历史性大事,使围绕台湾问题的总体面貌发生了很大变化。

在这一阶段,新中国成立以来中国政府的努力和中国对外关系的发展,促成了世界上大多数国家和联合国等重要国际组织承认中华人民共和国政府是全中国的唯一合法代表、实行一个中国政策的局面。

第二阶段(1979~1987年)。1979年1月1日,根据邓小平作出的争取祖国和平统一的战略决策和后来被概括为“一国两制”构想的主张,全国人大常委会发表《告台湾同胞书》,宣示了争取祖国和平统一的大政方针,提出了结束台海军事对峙状态、推动人民自由来往、实现“三通”(通航、通邮、通商)、开展经济文化交流等政策主张。大陆方面实行和平统一的方针政策,将两岸关系发展推向了新阶段。但是,美国与中国建交3个多月后制定了《与台湾关系法》,写入了美方对台湾的所谓“安全承诺”,包括“向台湾提供防御性武器”^①,使台湾问题继续成为影响中美关系的核心问题。台湾当局采取了一些缓和台海局势紧张的措施,将“反攻大陆”改为“三民主义统一中国”,同时强调与中共“不接触、不谈判、不妥协”,并继续禁止台湾民众与大陆交往。

上世纪80年代中期,中共中央和中国政府确立了“和平统一、一国两制”基本方针,形成了改善和发展两岸关系的政策体系。大陆方面争取两岸关系发展的实际努力,对台湾产生越来越大的积极影响。台湾民众更加希望降低两岸敌意、改善两岸关系。台海局势总体上继续缓和。

同时,台湾局势逐步发生重大变化。1986年3月,在国民党统治的“宪政危机”日益深重、台湾民众对戒严统治更为强烈不满的背景下,台湾当局领导人蒋经国开始进行“政治革新”。9月,党外势力不顾台湾当局禁令,成立了民主进步党。1987年7月,台湾当局解除自1949年开始实行的“戒严令”,开放“党禁”“报禁”,台湾政治随之发生1949年以来最大的变化,民主化、本土化浪潮兴起。这时,民进党开始走上主张“台湾独立”的分裂道路。这使台湾问题更加复杂,在既有的国共两党矛盾、中美矛盾之外,又增加了“台独”的问题。

也是在这个时候,1986年底,随国民党统治集团败退台湾的退伍老兵发起返乡探亲的请愿运动。1987年10月15日,台湾当局被迫宣布允许在大陆有血亲、姻亲、三等亲的台湾居民可以经第三地转赴大陆探亲。16日,国务院办公厅公布了关于台湾同胞来祖国大陆探亲旅游接待办法。11月2日,第一批台湾居民经香港来大陆探亲。至此,长达38年之久的两岸同胞隔绝状态结束,两岸关系发展又进入一个新阶段。

^① 见中国社会科学院台湾研究所等编:《台湾问题重要文献资料汇编》,第1192页,红旗出版社,1997年版。

二、1988 年至 1999 年的两岸关系

两岸关系在隔绝状态结束的新起点上起步,人民往来和经济文化等交往发展起来,并且催生了两岸双方以民间名义进行经济性、事务性商谈。从上世纪 90 年代中期开始,由于台湾当局领导人李登辉制造“两个中国”、“台独”分裂势力做大,两岸关系开始紧张动荡,总体走势跌宕起伏。

(一) 两岸关系在新起点上逐步发展

两岸同胞隔绝状态结束后,大陆方面抓住契机,推进两岸人民往来和经济文化等交流合作;呼吁台湾当局放松对两岸关系发展的限制,尤其是放弃不允许直接“三通”的政策;同时继续倡导举行国共两党谈判,用“一国两制”方式实现和平统一。

在台湾方面,1988 年 1 月 13 日,蒋经国去世,李登辉继任台湾当局领导人。李登辉上台之初地位未稳,维持了国民党的国家统一目标和一个中国立场。他在 1988 年 2 月 21 日就任台湾当局领导人后首次记者会上说“只有一个中国而没有两个中国的政策”,还说“只有一个中国,我们必须统一”。^① 1990 年 10 月,台湾当局成立“国家统一委员会”。1991 年 2 月,“国统会”制订了“国家统一纲领”,载明“大陆和台湾都是中国领土”和一个中国原则,同时设计了两岸关系进程的三个阶段。^② 三个阶段的设计显示,台湾当局无意着手与大陆方面开始和平统一谈判,而是将之推到将来一个不确定的时间。同年 5 月至 1992 年 7 月,台湾当局宣布终止 1947 年开始的“动员戡乱时期”、废除 1948 年制定的“动员戡乱时期临时条款”,制定“中华民国宪法增修条文”“台湾地区与大陆地区人民关系条例”,用“一个中华民国、两个地区”(“一国两区”)来定位两岸关系。在这段时间里,台湾当局继续实行与中共“不接触、不谈判、不妥协”的政策,仍然严格限制两岸交往,不允许除探病奔丧以外的大陆居民前往台湾,禁止大陆企业向台湾投资,规定台湾与大陆通邮、贸易和台商向大陆投资均须经第三地间接进行,使两岸交往处于间接的、部分是单向的状态。

但是,只要台湾与大陆交往之门一经开启,两岸人民往来和经济文化交往就会兴起,香港、澳门成为两岸人民往来、通邮、贸易的桥梁和台商向大陆投资的中介地。随着两岸民间交往的开展,产生许多需要双方商谈解决的问题;如遇重大突发事件,更需要通过双方协商处理。1990 年 9 月,为处理台湾军警采用非人道作法遣返大陆越界捕捞的渔民和私渡人员造成的 2 起重大伤亡事件,杜绝再发生类似惨痛事件,两岸红十字组织在金门协商达成处理遣返问题的协议(“金门协议”),此为 1949 年以来两岸双方分别授权民间团体达成的第一份协议。在这种情况下,台湾当局开始放弃“不接触、不谈判、不妥协”的政策。由于两岸政治分歧问题没有解决,出现了双方分别授权特定的民间团体进行商谈的独特方式。台湾当局 1990 年 11 月成立海峡交流基金会(海基会),大陆方面 1991 年 12 月成立海峡两岸关系协会(海协会),两会于 1992 年 2 月开始商谈。

两会商谈伊始,海协会希望与台湾海基会共同表达坚持一个中国原则的态度,以利于明确两会商谈的性质、奠定两会商谈的政治基础。台湾当局在无法回避的情况下,由其“国统会”于 1992 年 8 月 1 日作出了名为“关于‘一个中国’的涵义”的决议。这份决议明确写道“海峡两岸

^{①②} 见中国社会科学院台湾研究所等编:《台湾问题重要文献资料汇编》,第 932 页,第 785~786 页。

均坚持‘一个中国’之原则”，同时也表示“双方所赋予之涵义有所不同”。^① 8月27日，海协会负责人专门就这份文件发表谈话，认为这份文件确认海峡两岸均坚持一个中国原则，表明“在事务性商谈中应坚持一个中国原则已成为海峡两岸的共识”；同时也表示“不同意台湾有关方面对‘一个中国’涵义的理解”。^② 此后，两会经过10月在香港举行的工作性商谈、11月函电往来，达成各自以口头方式表述“海峡两岸均坚持一个中国原则”的共识（2000年以后被称为“九二共识”）。这一共识的核心是坚持一个中国原则，精髓是求同存异。达成这一共识典型地说明，两岸双方都坚持一个中国的立场，但对一个中国政治涵义的看法不同，双方通过求同存异，可以达成表达坚持一个中国原则态度的共识。

“九二共识”奠定了两会商谈的政治基础。1993年4月，海协会会长汪道涵与台湾海基会董事长辜振甫在新加坡进行会谈（汪辜会谈），签署了《汪辜会谈共同协议》等4项协议。汪辜会谈是1949年以后两岸双方第一次以民间名义举行的最高级别的公开商谈，标志着两岸关系迈出历史性的重要一步。

这段时间里，台湾岛内“台独”活动趋于猖獗。1991年10月，民进党制订“建立主权独立自主的台湾共和国基本纲领”（“台独党纲”），确立了“台湾独立建国”的目标，^③成为一个明确主张“台独”的党。

（二）上世纪90年代中后期两岸关系跌宕起伏

1993年汪辜会谈之后，两岸人民往来和经济文化等交流发展迅速，两会商谈持续进行。同时，李登辉已巩固其地位，开始脱离国民党的一个中国立场，声称主张“中华民国在台湾”“现阶段是中华民国在台湾与中华人民共和国在大陆”。^④ 这时，“台独”活动也愈演愈烈，危害越来越大。

1995年1月30日，中共中央总书记、国家主席江泽民发表题为《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的重要讲话，精辟阐述了邓小平“和平统一、一国两制”思想的精髓，客观分析了两岸工作面临的基本形势，提出了现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张，是中共中央和中国政府指导新形势下对台工作的纲领性文件，丰富发展了中央对台工作大政方针和政策主张。八项主张表明大陆方面预感到李登辉背弃一个中国原则、“台独”活动猖獗将带来的风险，强调坚持一个中国原则是实现和平统一的前提和基础，坚决反对任何制造“台湾独立”的言论和行动，坚决反对“分裂分治”“阶段性两个中国”，反对台湾以搞“两个中国”“一中一台”为目的的“扩大国际生存空间”的活动；同时表明大陆方面将继续积极争取实现两岸政治谈判，第一次提出“进行海峡两岸和平统一谈判”的提法，第一次提出分步骤进行两岸政治谈判的主张，重申举行“正式结束两岸敌对状态、逐步实现和平统一”的谈判，提议作为第一步可先就“在一个中国的原则下，正式结束两岸敌对状态”进行谈判；还表明大陆方面大力发展两岸经济交流与合作、希望两岸同胞共同继承和发扬中华文化的优秀传统、照顾和保护台湾同胞一切正当权益、倡导两岸领导人互访的态度。

这时，李登辉已执意要挑战一个中国原则、制造“两个中国”。1995年5月，在台湾当局游说下，美国政府背弃了4月间才对中国政府作出的承诺，允许李登辉以私人名义前往其母校康奈尔大学。李登辉6月的“康奈尔之行”，将制造“两个中国”的活动推到了美国，如果不予以遏制，国

① 《国统会确立“一个中国”涵义》，台湾《联合报》，1992年8月2日。

② 《就台湾当局对两岸事务性商谈中“一个中国”涵义，海协会负责人发表谈话》，《人民日报》，1992年8月28日。

③ 《“建立主权独立自主的台湾共和国”基本纲领全文》，《民主进步党两岸政策重要文件汇编》，民主进步党“中国事务部”编印。

④ 见台湾《自由时报》1994年4月15日独家专访李登辉的报导。

际社会承认一个中国的局面将受到严重冲击。在这种情况下,大陆方面坚决开展了反分裂反“台独”斗争。这场斗争从 1995 年 6 月持续到 1996 年 3 月,包括在台湾附近海域和福建、广东沿海地区举行了 4 次大规模的军事演习,产生了重大深远的战略性影响。世界上绝大多数国家表示坚持一个中国政策。美国政府不但表示坚持一个中国政策,还于 1995 年 8 月向中方表示美国反对“两个中国”和“一中一台”的主张、反对“台湾独立”、反对台湾加入联合国。^①此后,美国总统克林顿 1997 年 10 月 29 日与访美的中国国家主席江泽民会谈时,1998 年 6 月至 7 月访华期间,都表示美国政府不支持台湾独立、不支持台湾加入联合国、不支持制造“两个中国”“一中一台”。^②这一对台“三不支持”政策为此后美国历届政府所沿用。

李登辉冲撞一个中国原则的举动受挫后没有改弦更张,加紧炮制系统的“两个中国”主张。1999 年 7 月 9 日,李登辉在接受德国记者采访时说,“1991 年修宪以来,已将两岸关系定位在国家与国家,至少是特殊的国与国的关系”。^③李登辉抛出“两国论”分裂主张后,伙同民进党,力图在当年 7 月底至 9 月初台湾“国大”会议期间实现“两国论入宪”,将“两国论”主张“法律化”。对此如果不予以制止,中国主权和领土完整将受到严重威胁,两岸关系也将陷入严重危机。在这种情况下,大陆方面果断开展了反对“两国论”的斗争,包括再次在大陆东南沿海地区和台湾周围海域接连举行一系列军事演习。这场斗争再次震动了国际社会,美国、日本等 130 多个国家和欧盟、东盟等以各种方式重申坚持一个中国政策。这场斗争沉重打击了李登辉制造“两个中国”的图谋,“两国论入宪”彻底破产。

1995 年至 1999 年期间李登辉制造“两个中国”的严重事件,破坏了两岸关系发展的政治基础和两岸商谈的气氛,导致海协会与台湾海基会协商两次中断。李登辉赴美活动,造成拟于 1995 年 7 月在北京举行第二次汪辜会谈无法实现、两会商谈中断。1998 年 10 月,海协会邀请海基会董事长辜振甫先后到上海、北京访问后,两会于 1999 年 3 月着手筹备汪道涵应辜振甫邀请访问台湾和进行对话事宜,并于 6 月商定汪道涵于当年秋天访台。李登辉抛出“两国论”,导致汪道涵无法成行、两会商谈再次中断。

在这 5 年期间,民进党实力逐步扩张,上台执政的欲望增强。1999 年,台湾各党派围绕将于下一年 3 月举行的台湾当局领导人选举进行竞争。民进党为减轻中间选民对其上台将破坏两岸关系发展的疑虑,于 5 月制订了“台湾前途决议文”,声称“台湾是一主权独立国家”,同时第一次提出台湾“依目前宪法称为中华民国”。^④这种“台湾是中华民国”的说法,实质仍是“台湾是主权独立国家”,是一种借壳上市的“台独”主张。这份决议文对日后民进党的政策主张及论述产生了很大影响。

1997 年 7 月 1 日,1999 年 12 月 20 日,中国政府先后恢复对香港、澳门行使主权。香港、澳门回归祖国,是“一国两制”构想的成功实践,是完成祖国统一大业道路上两大里程碑。香港、澳门回归祖国后,与台湾关系的性质发生变化,成为两岸关系的特殊组成部分。

三、2000 年 3 月至 2008 年 5 月的两岸关系

2000 年 3 月 18 日,台湾地区举行新一届台湾当局领导人选举,在国民党支持者的选票分别

① 见钱其琛:《外交十记》,第 312 页,世界知识出版社,2003 年版。

② 参见南京大学台湾研究所编:《海峡两岸关系日志(1949~1998)》,第 803、845 页,九州图书出版社,1999 年版。

③ 见台湾《中央日报》1999 年 7 月 10 日对李登辉接受德国之声广播公司记者专访的报导。

④ 《台湾前途决议文》,《民主进步党两岸政策重要文件汇编》,第 88 页。

流向国民党候选人连战、自行参选的国民党人士宋楚瑜的情况下,民进党候选人陈水扁以39%的得票率当选。选后,国民党推举连战接替李登辉担任党主席,抛弃了李登辉制造“两个中国”的路线;宋楚瑜以在竞选中汇聚的支持力量为基础,成立了亲民党;李登辉推动成立了台湾团结联盟(台联党),实行激进“台独”路线。此后,台湾政党生态逐步形成以国民党、亲民党、新党为一方的泛蓝阵营,与以民进党、台联党、各种“台独”组织为一方的泛绿阵营对抗的局面。

陈水扁上台后,坚持“台独”立场,推动“台独”活动升级,直至谋求“台湾法理独立”。大陆方面坚决反对陈水扁当局进行“台独”活动,争取台湾局势朝着有利于两岸关系发展的方向转化。2008年3月,反“台独”斗争取得阶段性重大胜利,台湾局势发生积极变化,两岸关系从紧张动荡走向和平发展。

(一)“台独”与反“台独”的较量

1999年底2000年初,陈水扁在其当选新一届台湾当局领导人可能性上升的情况下,声称要走“统独”之外的“新中间路线”,当选后“没有所谓两国论入宪问题”“没有宣告独立或变更国号的问题”。^①2000年3月18日,陈水扁当选当天,中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室发表声明,表示“任何形式的‘台独’,都是绝对不允许的。对台湾新领导人我们听其言观其行,对他将把两岸关系引向何方,拭目以待。”^②5月20日,陈水扁就职演说时表示:“只要中共无意对台动武,本人保证在任期之内,不会宣布独立,不会更改国号,不会推动两国论入宪,不会推动改变现状的统独公投,也没有废除国统纲领与国统会的问题。”(“四不一没有”)^③同日,中台办、国台办授权发表声明,指出陈水扁这篇讲话在接受一个中国原则这个关键问题上“采取了回避、模糊的态度”,表示“当前,只要台湾当局明确承诺不搞‘两国论’,明确承诺坚持海协与台湾海基会1992年达成的各自以口头方式表述‘海峡两岸均坚持一个中国原则’的共识,我们愿意授权海协与台湾方面授权的团体或人士接触对话。”^④但是,民进党当局否认两会曾达成“九二共识”,致使两会商谈无法恢复。

进入2002年以后,陈水扁越来越摆出与大陆对抗的姿态,推动“台独”活动升级,最主要的是2002年8月3日公然宣称“台湾是一个主权独立的国家”“台湾跟对岸中国一边一国”,^⑤抛出了两岸“一边一国”的分裂主张;2003年9月提出要“催生台湾新宪法”,并逐步形成2004年实施首次“公民投票”、2006年“公投制宪”、2008年正式实施“台湾新宪法”的时间表,^⑥即走向“台独”的时间表,也是谋求从法理意义上把台湾从中国分割出去(“台湾法理独立”)的步骤;同年11月29日宣布将于2004年3月20日新一届台湾当局领导人选举时,一并举办针对所谓“大陆导弹威胁”的“防御性公投”。

针对陈水扁推动“台独”活动升级,大陆方面采取了一系列反制措施,批驳“一边一国”主张,抨击“催生台湾新宪法”,反对举办所谓“防御性公投”。大陆方面坚决反对“台独”的立场和态度,对美国产生很大影响。2003年6月、10月,美国总统布什两次与中国国家主席胡锦涛会见时,均表示了美国政府不会改变坚持一个中国政策、遵守美中三个联合公报、反对“台独”

① 参见南京大学台湾研究所编:《海峡两岸关系日志(1999~2008.5)》第52、56、58、59页,九州出版社,2010年版。

② 《中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室就台湾地区产生新的领导人发表声明》,《人民日报》,2000年3月19日。

③ 见台湾《中国时报》2000年5月21日对陈水扁就职演说的报导。

④ 《中共中央台办、国务院台办授权就当前两岸关系问题发表声明》,《人民日报》,2000年5月21日。

⑤ 见台湾《中国时报》2002年8月4日对陈水扁向世界台湾同乡会联合会第29届年会发表视讯致辞的报导。

⑥ 参见南京大学台湾研究所编:《海峡两岸关系日志(1999~2008.5)》,第298、301、306页。

的态度。^① 针对陈水扁提出“催生台湾新宪法”、举办“防御性公投”，美国官员公开表示“美国反对任何会改变台湾地位或走向台湾独立的公投”。^② 2003 年 12 月 9 日，布什在与来访的中国总理温家宝会谈后向记者表示：“最近从台湾传出一些试图改变现状的信息，令人不安，美方不赞成，我们反对单方面试图改变台湾现状的做法。”^③ 在大陆方面和美国的压力下，2004 年 1 月，陈水扁被迫将这次公投题目改为“增加购置反飞弹装备”“协商建立两岸和平稳定的互动架构”。

2004 年 3 月 20 日，台湾地区同时举办新一届台湾当局领导人选举和上述两项公投。选举结果受到投票前一天下午发生离奇的枪击陈水扁和吕秀莲事件的影响，陈水扁以领先国民党、亲民党联盟候选人连战、宋楚瑜 0.2% 的极微弱多数当选；两项公投案投票率均未达到投票权人总数的半数而被否决。

（二）“台独”与反“台独”的较量愈趋尖锐激烈

陈水扁 2004 年 5 月连任后，即按“催生台湾新宪法”的时间表，推动所谓“宪政改造”，“台湾法理独立”活动已成为对中国主权和领土完整的现实威胁。这也预示着 2004 年至 2008 年两岸关系将紧张不已，而且越接近 2008 年将越动荡。

针对陈水扁“台独”冒险性上升，大陆方面把反对“台独”摆在更重要、更突出的位置，采取了系列性的重要举措。

2004 年 5 月 17 日，即陈水扁 5 月 20 日连任就职的前 3 天，中台办、国台办发表授权声明，指出“坚决制止旨在分裂中国的‘台湾独立’活动，维护台海和平稳定，是当前两岸同胞最紧迫的任务”。^④ 当年夏天，大陆方面决定一个时期对台工作的首要任务是反对和遏制“台独”，全力阻止“台独”势力通过“宪改”、公投谋求“台湾法理独立”。

2005 年 3 月 14 日，十届全国人大三次会议以极高票通过了《反分裂国家法》。这部法律表达了坚持和平统一的一贯立场，强调以和平方式实现祖国统一最符合台湾海峡两岸同胞的根本利益，国家以最大的诚意、尽最大的努力实现和平统一；同时表明了坚决反对“台独”的坚定决心，申明在“‘台独’分裂势力以任何名义、任何方式造成台湾从中国分裂出去的事实，或者发生将会导致台湾从中国分裂出去的重大事变，或者和平统一的可能性完全丧失”三种情况下，“国家得采取非和平方式及其他必要措施，捍卫国家主权和领土完整”。^⑤ 这部法律产生了战略性的重大影响。

4 月下旬至 5 月中旬，中共中央和总书记胡锦涛先后邀请中国国民党主席连战、亲民党主席宋楚瑜率团来访，分别与连战、宋楚瑜进行会谈，达成多项重要共识，产生了广泛的积极影响，起到了共同坚持“九二共识”和反对“台独”、推动两岸关系朝着和平稳定方向发展的作用。胡锦涛和连战会谈，是 1945 年以后 60 年来国共两党主要领导人的首次会谈，揭开了国共两党关系新的一页。这次会谈新闻公报发布的“两岸和平发展共同愿景”，宣示了国共两党共同推动两岸关系和平发展的态度；载明坚持“九二共识”、反对“台独”是“两党的共同主张”，明确了国共两党交

① 参见《胡锦涛会见美国总统布什》，《人民日报》，2003 年 6 月 3 日；《胡锦涛会见美国总统布什》，《人民日报》，2003 年 10 月 20 日。

② 南京大学台湾研究所编：《海峡两岸关系日志（1999～2008.5）》，第 308 页。

③ 《温家宝总理与美国总统布什会谈，布什：反对台独》，2013 年 12 月 10 日，<http://www.people.com.cn/GB/shizheng11024/2238565.html#>，2015 年 4 月。

④ 《中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室授权就当前两岸关系问题发表声明》，《人民日报》，2004 年 5 月 17 日。

⑤ 《反分裂国家法》，第 3 页，中国民主法制出版社，2005 年版。

往的共同政治基础;列举了国共两党要共同促进的工作,揭示了两岸关系和平发展的愿景。^①

2004年陈水扁推动“宪改”后,美国方面为避免因“台独”而引起台海危机,对陈水扁“台独”冒险行径进行了制约。美方官员一再表示美国不支持“台独”,警示陈水扁不要制造事端危及台海稳定。美国国务卿鲍威尔10月24日公开表示“台湾不是独立的国家,不享有作为一个国家的主权”,^②否定了“台湾是主权独立国家”的主张。美国副国务卿阿米蒂奇12月20日公开表示“美国没有义务保卫台湾”,^③明确了美国并非在任何情况下都会“救援”台湾。

陈水扁面对大陆的对立、泛蓝阵营的制衡、美国的压力,仍然铤而走险,于2006年2月宣布终止“国统纲领”适用和“国统会”运作,为“宪改”铺路,但已无法摆脱困局。2007年初,情况表明,陈水扁推动“宪改”的步骤被打乱,已难于在当年6月台“立法院”会期结束时,按原定时间实现“宪改”图谋。

(三)反“台独”斗争取得阶段性重大胜利

陈水扁“催生台湾新宪法”胎死腹中,但仍执意进行最后一搏。2007年4月,民进党决定推动举办“入联公投”,以此“凸显台湾是一个主权独立的国家”,并要将之与2008年3月台湾当局领导人选举时一并举办。同月,民进党开始着手制订“正常国家决议文”,赤裸裸地鼓吹要通过“正名”“制宪”“加入联合国”“公投”等办法“彰显台湾为主权独立的国家”。事态表明,民进党、陈水扁“台独”冒险性进一步上升,而且将谋求“台湾法理独立”的重点转向“入联公投”,台海局势进入高危期。

针对事态发展,大陆方面在打击民进党制订“正常国家决议文”、反对“正名制宪”等各种“台独”活动的同时,重点挫败“入联公投”。国民党等泛蓝政党采取反制“入联公投”的措施,台湾社会各界开展了“拒领公投票”运动。美方对陈水扁“台独”冒险引发台海危机的担忧上升,连续多次公开表示反对“入联公投”。160多个国家、国家集团、国际组织以各种方式表示坚持一个中国政策,反对或不支持“台独”,反对“入联公投”。

2008年伊始,反“台独”斗争到了最紧要的关头。2月2日,在台“中选会”公告“入联公投”与台湾当局领导人选举同时举办的第2天,中台办、国台办发表授权声明,指出“入联公投”是谋求改变大陆和台湾同属一个中国的现状、走向“台湾法理独立”的严重步骤,是变相的“台独公投”。^④这时,经过近一年大陆方面的工作、泛蓝政党的抵制和社会各界人士的呼吁,多数台湾民众认识到“入联公投”的严重危害性,台湾民调显示认为“有必要”举办“入联公投”的比率下降。

3月22日,台湾地区同时举办“入联公投”^⑤和新一届台湾当局领导人选举,“入联公投”案投票率(35.8%)未达投票权人总数的半数而被否决,选举结果国民党候选人马英九获胜、民进党候选人谢长廷落败。

至此,反“台独”斗争取得阶段性重大胜利,陈水扁谋求“台湾法理独立”的图谋彻底失败;台湾执政党即将更迭,台湾局势发生积极变化;两岸关系由此出现从上世纪90年代中期以来的紧张动荡走向和平发展的转折点。

① 《中国共产党总书记胡锦涛与中国国民党主席连战会谈新闻公报》,《人民日报》,2005年4月30日。

② 《美国国务卿鲍威尔重申:我们不支持台独》,2004年10月26日, <http://www.fmprc.gov.cn/cgst/chn/zhuanti/twwt/t168155.htm>,2015年4月。

③ 《美国副国务卿阿米蒂奇称美国没有义务保卫台湾》,2004年12月3日, <http://www.people.com.cn/GB/guoj/1029/3075149.html#>,2015年4月。

④ 《中台办国台办就陈水扁当局公告举办“入联公投”发表授权声明》,《人民日报》,2008年2月3日。

⑤ 同时举办的还有国民党为有利其竞选推动的“重返联合国公投”,这项公投案投票率35.7%,也被否决。

四、2008 年 5 月至 2012 年的两岸关系

2008 年 5 月以后,两岸关系实现从紧张动荡走向和平发展的重大转折,开创了前所未有的和平发展新局面,于 2012 年进入了巩固和深化和平发展的新阶段。

(一) 两岸关系开始和平发展进程

2008 年 3 月,反“台独”斗争取得阶段性重大胜利,台湾局势发生积极变化,两岸关系出现难得的发展机遇。这主要是:台湾民众对陈水扁“台独”冒险给台湾和两岸关系造成的祸害有了亲身感受,急切希望两岸关系摆脱困境、稳定发展。民进党即将于 5 月下台,丧失了运用政权的力量推动“台独”活动、制造“台独”重大事变的条件,台海局势总体上将趋向缓和。国民党即将在台湾重新执政,国共两党有了在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上改善和发展两岸关系的条件,双方都希望在“九二共识”基础上恢复两会商谈,推进交流合作,实现全面直接双向“三通”。

同时,两岸关系发展仍面临长期存在的种种问题,主要是:民进党坚持“台独”立场,仍将阻挠两岸关系发展。国民党坚持维护“中华民国”的立场,重新执政后不会与大陆方面进行和平统一谈判,也不会立即着手解决与大陆之间的政治分歧问题。大多数台湾民众对两岸和平统一抱有种种顾虑,希望继续维持现状。

面对上述形势,大陆方面从战略高度把握台海局势发生的重大变化,决定抓住难得的机遇,努力开创两岸关系和平发展新局面。在开创新局之始,国共两党如何掌握好彼此交往,是新形势下的新课题,也是牵动大局的关键所在。对此,大陆方面努力巩固和增强国共两党坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础,不公开争论一时解决不了的政治分歧问题,以“先经后政、先易后难、循序渐进”的步骤规划两岸商谈,在推动两岸关系发展进程中创造解决政治分歧问题的条件。

2008 年 4 月 29 日,中共中央总书记胡锦涛会见来访的国民党荣誉主席连战时表示,两岸双方应当共同努力,“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”,开创两岸关系和平发展新局面。^① 5 月 20 日,新任台湾当局领导人马英九在就职演说时,表达了抓住难得的历史机遇改善和发展两岸关系的态度。5 月 29 日,胡锦涛与国民党主席吴伯雄举行会谈,双方就坚持“九二共识”、继续推动落实“两岸和平发展共同愿景”、促进两岸关系改善和发展达成重要共识。胡锦涛再次向吴伯雄表示,国共两党和两岸双方应该“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”,并强调“首先要建立互信,这对推动两岸关系和平发展至关重要。反对‘台独’、坚持‘九二共识’,是双方建立互信的根本基础”。^② 经过国共两党、两岸双方共同努力,两岸关系和平发展有了良好开端。

5 月 26 日至 29 日,台湾海基会与海协会先后互致函电,都表示在“九二共识”基础上尽速恢复商谈。6 月 11 日,两会举行 1999 年之后的第一次会谈,中断 9 年之久的两会商谈恢复。11 月,海协会协商代表团访台,实现两会成立 11 年来首次在台北举行两会领导人会谈。

12 月 31 日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在纪念《告台湾同胞书》发表 30 周年座谈会上,发表题为《携手推动两岸关系和平发展,同心实现中华民族伟大复兴》的重要

^① 《胡锦涛会见连战一行》,《人民日报》,2008 年 4 月 30 日。

^② 《中共中央总书记胡锦涛同中国国民党主席吴伯雄举行会谈》,《人民日报》,2008 年 5 月 29 日。

讲话。这次讲话全面总结了30年来中央对台工作大政方针的发展、推动两岸关系发展的历史性成就和实践启示,在此基础上阐述了推动两岸关系和平发展的思想观念、基本方略和政策主张。这一讲话,宣示要站在全民族发展的高度认真思考和务实解决两岸关系发展的重大问题,指出两岸统一是中华民族走向伟大复兴的历史必然;强调和平统一最符合包括台湾同胞在内的中华民族根本利益,提出首先要确保两岸关系和平发展;^①指出推动两岸关系和平发展,政治基础是坚持大陆和台湾同属一个中国,重要途径是深化交流合作、推进协商谈判,强大动力是促进两岸同胞团结奋斗,必要条件是继续反对“台独”分裂活动;从增进政治互信、推进经济合作、加强文化交流、扩大人民往来、协商涉外事务、解决政治军事问题等6个方面,提出推动两岸关系和平发展的政策主张;阐述做好对台工作、推进两岸关系必须坚持以人为本。这次讲话是30年对台工作实践的理论结晶,标志着两岸关系和平发展重要思想的形成,丰富发展了中央对台工作大政方针和政策主张。

(二)两岸关系保持和平发展势头

两岸关系开创和平发展新局面后,大陆方面维护两岸关系和平发展大局和方向,坚持“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”的方针,贯彻“先易后难、先经后政、把握节奏、循序渐进”的思路,同时也倡导为逐步破解两岸政治难题创造条件。国共两党保持高层交往,两岸双方进行良性互动,巩固了基本政治互信,实施了许多推动交流合作的措施。国共两党有关方面连年举办两岸经贸文化论坛,发挥政策先导作用。两岸商谈持续进行,陆续解决了诸多关系两岸民众切身利益的问题。两岸交流合作形成全方位、宽领域、多层次的局面,人民往来扩大、经济合作深化、文化交流活跃、社会交往频繁,基层民众、青年学生交流也很热络,几乎各领域都建立了机制化的交流平台。两岸双方还着手处理和解决了一些涉外事务问题。总的说,两岸关系和平发展得到两岸同胞的普遍支持,也得到国际社会广泛肯定,取得一系列突破性进展和重要成果。

同时,两岸关系发展仍然受到“台独”势力的阻挠,也仍然面临两岸政治分歧制约、外部势力牵制的问题。

民进党于2008年5月下台后,蔡英文担任民进党主席。民进党面对大多数台湾民众希望两岸关系发展的现实,以及党内要求调整“台独”立场和对两岸关系政策的声浪,调整了某些涉及两岸交往的政策,但不放弃“台独”立场,强调要“守护台湾主权”,坚持“台湾前途决议文”的主张,不处理“台独党纲”“正常国家决议文”的问题。同时,民进党继续诋毁大陆,煽动“恐中”“仇中”“拒中”情绪,抹黑两岸交流合作,尤其是诬蔑经济合作“被权贵垄断”“为财团图利”,加深台湾民众对大陆的误解和对两岸关系发展的疑虑;继续否定“九二共识”,攻击马英九“倾中卖台”,阻挠国民党实行有利于改善发展两岸关系的政策。

台湾当局在改善发展两岸关系的同时,在一些问题上没有搁置与大陆方面的政治争议,如要大陆方面正视甚至承认“中华民国”依然存在,不断寻求扩大“国际空间”,坚持向美国求购武器,影响了两岸双方良性互动。同时,台湾当局没有对通过与大陆方面商谈解决政治分歧问题持积极态度。

美国政府在表示欢迎两岸关系和平发展的同时,仍然向台湾出售武器,支持台湾参与国际组织,扩大美台官方往来,强化美台军事交往,提升了双方实质关系,牵制了两岸关系发展。

2012年初,两岸关系和平发展经历了一次考验。2008年5月以后,国民党在台施政逐步陷于困境,马英九支持度大幅下滑、被批“无能”屡成风潮;民进党逐步走出谷底,缩小了与国民党

^① 这是中共中央和中国政府第一次提出实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展的论断。

的实力差距,又有条件与国民党展开势均力敌的竞争。2011年,两党围绕新一届台湾当局领导人和民意代表两项选举展开较量。在台湾当局领导人竞选中,马英九与蔡英文竞争激烈、选情接近。这次竞选的大环境较之1996年以来4次台湾当局领导人直接选举最大的不同是,第一次在两岸关系明显改善发展的背景下进行,大多数台湾民众希望保有两岸关系和平发展带来的红利、两岸关系继续稳定发展而不重陷紧张动荡,而且越接近投票时越认识到和平红利、稳定发展系于“九二共识”。国民党、马英九宣传4年来推动两岸关系发展的政绩,强调在发展两岸关系方面具有对民进党的比较优势,最终成为赢得选举的关键因素。民进党、蔡英文面对各方压力,为求胜选,不断表示自己具有保持两岸关系稳定发展的愿望和能力,还陆续调整了一些政策,但无意改变“台独”立场,仍然否定“九二共识”,最终成为其竞选失败的主要因素,被台湾舆论称为“最后一哩路没走完”。

2012年以后,两岸关系和平发展由开创期进入巩固和深化的新阶段。这时,大陆方面强调坚定不移地走两岸关系和平发展的正确道路,巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础,稳步推动两岸关系全面发展。

(三) 5年期间两岸关系和平发展取得重要成果

2008年5月至2012年,是两岸关系进展最显著、交流合作和协商谈判成果最丰硕的5年,是给台湾民众带来实际利益最多的5年,也是两岸经济、文化、社会联系水平提升最快的5年。

两岸关系在坚持“九二共识”、反对“台独”的政治基础上保持正确方向和发展势头。国共两党、两岸双方维护坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础,在这一基础上保持了基本互信。马英九多次申明两岸关系“不是国与国关系”,^①反复表示“两岸人民同属中华民族”。大陆方面提出在维护一个中国框架这一原则问题上形成共同认知和一致立场,得到国民党一定程度的响应。国共两党、两岸双方巩固和增进政治互信,为两岸交流合作、平等协商营造了必要环境、提供了基本保障。

两岸商谈推进了交流合作。海协会与台湾海基会达成18项协议、多项共识,对协议和共识范围内的两岸交往与合作作出了制度化安排。主要是,促成了全面直接双向“三通”(包括大陆企业赴台投资),实现了大陆居民赴台旅游,推进了经济、金融、海关合作尤其是经济合作制度化,建立了食品安全、渔船舶员、农产品检验检疫、标准计量检验认证、知识产权、医疗卫生、核电安全等方面合作的规范,促进了司法领域的交流合作。

两岸全面直接双向“三通”促进了人民往来和贸易投资增长。通航方面,2008年7月开通周末包机直航,12月正式实施空运直航、海运直航,2009年8月正式开通空运定期航班。通邮方面,2008年12月实现直接、全面的邮政业务合作,双方邮件总包直接运抵对方邮件处理中心。通商方面,台湾当局于2009年6月30日开放大陆企业向台湾投资,两岸投资由单向发展为双向。此后,两岸全面直接双向“三通”规模继续扩大。尤其是空中通航发展急速,至2012年底,两岸航点64个、每周定期航班616班。

两岸交流合作将经济、文化、社会联系提升到从未有过的水平。经济方面,贸易规模明显扩大,2012年达到1689.6亿美元;台商继续向大陆投资,大陆企业2009年7月开始向台湾投资;金融合作取得突破,产业合作也持续推进。最重要的是两会2010年6月签署《海峡两岸经济合作框架协议》(ECFA),推动了经济关系正常化进程、明确了贸易自由化目标、构建了经济合作机制化平台,开始了经济合作制度化进程。文化方面,交流合作形式更为多样、内容更为丰富、领域更

^① 参见台湾《联合报》2008年9月4日、2010年7月3日、2012年12月27日对马英九讲话的报导。

为广泛,每年项目达2000多个。社会方面,大陆居民2008年7月赴台团队游开始,2010年成为台湾旅游第一大客源,2011年赴台个人游启动,2012年赴台旅游达197万人次,扩大了人民往来规模。人民往来逐年增多,2012年达到约797万人次,其中台湾居民约534万人次,大陆居民约263万人次。两岸社会各界几乎都参与了交流。2009年至2012年,大陆18个省区市23位主要负责人总计25次率团赴台交流,推动了当地与台湾交流合作。

香港、澳门与台湾交往取得新进展。香港、澳门回归祖国后,香港、澳门特别行政区政府和社会各界运用实行“一国两制”的独特条件,积极稳妥发展港台关系、澳台关系。2008年5月以后,在两岸关系和平发展的背景下,香港、澳门与台湾交流合作愈趋密切,港台关系、澳台关系向前推进。

此外,两岸双方在涉外事务中的内耗减少。经由两岸协商,在符合一个中国原则和国际卫生组织章程的前提下,2009年至2012年,中华台北卫生署连续4年派员以观察员身份出席世界卫生大会。双方在国际非政府组织中的摩擦和冲撞也明显减少。

2012年11月,中国共产党召开第十八次全国代表大会。中共十八大报告高度肯定了过去5年对台工作取得的主要成就,提出了未来5年对台工作的指导思想和基本要求。十八大报告载明了中共在长期对台工作实践中作出的重要判断——“和平统一最符合包括台湾同胞在内的中华民族的根本利益。实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展”;强调了坚持和贯彻中央对台工作大政方针——“必须坚持‘和平统一、一国两制’方针,坚持发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,全面贯彻两岸关系和平发展重要思想”;确定了未来5年对台工作的主要任务——“巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础,为和平统一创造更充分的条件”;提出了对对台工作的基本要求——“始终坚持一个中国原则”“持续推进两岸交流合作”“努力促进两岸同胞团结奋斗”“坚决反对‘台独’分裂图谋”。中共十八大报告提出的对台工作指导思想和基本要求,概括了2008年至2012年对台工作理论和实践创新的成果,体现了中央对台工作大政方针一脉相承和与时俱进,确立了两岸关系和平发展重要思想是中央对台工作大政方针的组成部分,丰富发展了国家统一理论和中央对台工作大政方针及政策主张,也作出了对台工作的总体布局,指导对台工作承前启后,推动两岸关系和平发展继往开来。

五、1987年至2012年两岸关系的特征和启示

1987年至2012年两岸关系的脉络,是一个从隔绝走向交往、从紧张动荡走向和平发展的进程,总体趋势是发展。

这25年两岸关系之所以充满对立、发生过剧烈冲突,根源于内在的问题。台湾问题产生后,两岸关系即交织着内外种种问题。1987年以后,这些问题有的不存在了,有的表现形态发生了变化,但大多数都延续下来,而且还增加了新问题。延续的基本问题是,台湾1949年以来实行与大陆不同的社会制度、具有不同的政治意识形态,国民党不愿与中共谈判解决国共内战遗留和延续的政治对立,美国为台湾提供所谓“安全保护”。新增添的问题是,台湾各种分裂势力谋求“两个中国”“一中一台”“台湾独立”。

这25年两岸关系之所以能克难前行,主要的动力和条件是,大陆方面努力争取国家统一,积极推动两岸关系发展;大陆持续30多年的发展进步,从基础上推动、从方向上牵引了两岸关系前进;两岸同胞具有中华民族、中华文化纽带和对经济、文化、社会交往的需求,支持和参与了推动两岸关系发展的进程;国共两党通过求同存异共同坚持一个中国立场,维护了两岸关系发展的政治基础;国际社会承认一个中国,欢迎两岸双方改善发展关系;美国奉行一个中国政策,不支持

“两个中国”“一中一台”“台湾独立”,也有利于台海局势稳定。

25 年来,两岸关系总体上取得历史性的巨大进展。两岸交往的大门越开越大,人民往来和经济、文化联系愈益密切。25 年里,人民往来约 8062 万人次,其中台湾居民约 7163 万人次、大陆居民约 899 万人次;贸易额 14339.8 亿美元,其中大陆进口额 11608.9 亿美元、向台湾出口额 2730.9 亿美元;台商向大陆投资 570.5 亿美元(台湾方面统计核准台湾企业向大陆投资 1245 亿美元^①),大陆企业 2009 年开始向台湾投资后金额达到 9.1 亿美元,^②大陆成为台湾最大的贸易伙伴、出口市场、贸易顺差来源地和首选投资市场;文化交流合作遍及各个文化领域及其所属门类。反对李登辉制造“两个中国”、陈水扁谋求“台湾法理独立”的斗争取得胜利,两岸关系和平发展的理念逐步深入人心,压缩了明火执仗地谋求“两个中国”“一中一台”“台湾独立”的空间。同时,两岸关系中长期存在的基本问题没有解决,“台独”活动依然构成对台海和平稳定的最大危害、对两岸关系发展的最大障碍。推进两岸关系还面临种种困难,实现和平统一还有很长一段路要走,还要在战胜困难、解决问题中拓宽前进的道路。

25 年两岸关系历程呈现出一系列特征,主要是:

其一,大陆发展进步是决定两岸关系走向的关键因素。大陆改革开放 30 多年来不断发展进步、综合实力持续壮大,2011 年超过日本成为世界第二大经济体,产生了世界性影响。这样的发展,增强了大陆方面推动两岸关系发展的能力,也对台湾产生了越来越大的影响。25 年里,大陆方面挫败李登辉制造“两个中国”、陈水扁进行“台独”冒险,巩固和扩大国际社会承认一个中国的局面,保持两岸关系正确方向和发展势头;同时推动两岸投资贸易增长和经济合作制度化,增强大陆对台湾民众的吸引力,有更多的资源用于促进两岸交流合作、实施惠及台湾民众的措施;从根本上说,都来源于大陆不断发展进步。

其二,中央对台工作大政方针一脉相承又与时俱进。大陆方面始终坚持祖国统一目标、“和平统一、一国两制”基本方针、一个中国原则,坚决反对“两个中国”“一中一台”“台湾独立”和外国势力干涉,维护了民族根本利益和国家核心利益;同时始终坚持实事求是,从两岸关系发展的实际情况出发,丰富发展对台方针政策。25 年里,从江泽民提出现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,到胡锦涛提出两岸关系和平发展重要思想,到中共十八大提出对台工作的指导思想和基本要求,中央对台工作大政方针一脉相承又与时俱进,产生了推动两岸关系发展的重大作用。

其三,两岸关系发展大局的稳定系于政治基础的巩固。李登辉制造“两个中国”、陈水扁进行“台独”冒险,破坏了两岸关系发展的政治基础,引起两岸关系紧张动荡,导致两岸协商中断或无法恢复,也限缩了两岸交流合作的空间。2008 年 5 月以后,国共两党、两岸双方恪守坚持“九二共识”、反对“台独”的共同立场,两岸关系和平发展的政治基础得以确立,两岸关系发展大局就稳定,两岸协商就恢复和推进,两岸交流合作也就有了好的环境。

其四,两岸民间交流合作极具活力、极富潜力。由于两岸同胞的民族、文化纽带和两岸经济互补性,也由于大陆方面政策鼓励,25 年里,两岸人民往来和经济文化等交流合作冲破重重限制持续发展,并且发挥了推动两岸关系发展、遏制“台独”的重要作用。两岸民间交流合作内在的动力、形成的规模、奠定的基础,使之今后还会继续发展。

其五,国民党逐步模糊了两岸和平统一的目标。国民党一直拒绝和平统一谈判,上世纪 90

^① 根据台湾当局“经济部”投资审议委员会网站数据整理。

^② 两岸人员往来数字根据国务院台湾事务办公室政府网站数据整理,两岸贸易投资数字根据商务部政府网站数据整理。

年代中后期又遭到李登辉制造“两个中国”的祸害,逐步模糊了国家统一目标。马英九担任台湾当局领导人后,实行在“中华民国宪法”架构下维持两岸“不统不独不武”现状的基本政策。在这一基本政策之下,马英九既不会与大陆方面协商统一,也不搞“两个中国”“一中一台”“台湾独立”;既有意改善发展两岸关系,又希望两岸“分治”。

其六,民进党没有放弃“台独”立场,同时也一直因此受到强大压力。25年里,民进党坚持“台独”立场,因此一直受到各种反“台独”力量的反对、两岸关系发展和国际社会承认一个中国的制约。大约从90年代中期开始,民进党内就有人认为,由于大陆崛起和国际政治现实,“台独”实际上已经搞不成了;还有人认为推行“台独”路线会吓跑许多选民,不利于民进党上台执政;因此他们主张调整、淡化“台独”立场甚至修改“台独党纲”。这种声音在民进党内一直存在,在民进党2008年、2012年两次竞选台湾当局领导人失败后增大、升高。因此,民进党为上台执政,多次在台湾当局领导人选举前,对其主张和论述作一些策略性的调整和包装,如1999年制定“台湾前途决议文”、陈水扁上台前声称要走“新中间路线”、蔡英文2011年调整了某些涉及两岸交往的具体政策。但是,民进党一直没有放弃“台独”立场,而且从它的思想源流、成员构成、社会基础等方面看,它在一段时间里也不会放弃“台独”立场。只要民进党不放弃“台独”立场,它就因此一直而且将继续面临强大压力;它再制造“台独”重大事变,也将注定失败。

其七,大多数两岸政治分歧问题未能通过商谈得到解决。两岸政治分歧源自国共内战遗留并延续的政治对立,表现在两岸关系许多方面主要是政治关系、军事安全、涉外事务上。大陆方面在面对国民党不愿进行和平统一谈判的情况下,从90年代初开始考虑先进行解决两岸政治分歧问题的商谈,陆续提出了相应的商谈主张。2008年5月后,大陆方面进一步将两岸政治商谈的主张加以丰富和系统化,涵盖了政治关系、军事安全、涉外事务和综合性安排等方面,概括地说主要是:探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系并作出合情合理安排,商谈建立两岸军事安全互信机制,通过两岸协商对台湾参与国际组织活动作出合情合理安排,协商正式结束两岸敌对状态,达成两岸和平协议。由于民进党牵制等原因,台湾当局于2012年后也无意着手开启两岸政治商谈,使大多数两岸政治分歧问题没能逐步得到解决。

其八,大多数台湾民众支持两岸关系改善发展,同时对两岸和平统一有顾虑。台湾社会中中华民族认同、中华文化认同根深柢固,大多数台湾民众始终认为自己属于中华民族,愿意与大陆交流合作,希望两岸关系稳定发展,反对或不支持“台独”,2008年5月以后对两岸交流合作、平等协商、改善发展两岸关系的支持度明显上升。同时,台湾历史和现实中的种种问题,对大多数台湾民众对大陆、对两岸和平统一,以及台湾社会意识,造成了复杂影响。主要在于:一是,1895年清朝政府因甲午战败被迫将台湾割让给日本,日本殖民统治台湾50年,1945年台湾光复后仅1年多(1947年)又发生“二·二八事件”,给台湾省籍民众留下了特殊的历史记忆。二是,1949年国民党统治集团败退台湾后,台湾与大陆没有统一,实行与大陆不同的社会制度、具有不同的政治意识形态,台湾民众形成“中华民国认同”;国民党长期进行“反共”宣传,严重影响了大多数台湾民众对大陆的看法;1987年之前台湾民众与大陆没有往来长达38年之久,在此期间缺乏对大陆的了解;1987年台湾政治转型后,台湾民众也易于从西方政治价值观看待大陆。三是,上世纪90年代中期以后,李登辉制造“两个中国”、陈水扁进行“台独”冒险,他们极力推行“去中国化”、培植所谓“台湾主体意识”“台湾国家主体意识”长达10多年之久,给台湾社会意识尤其是年轻世代的观念造成了十分恶劣的影响。四是,2008年5月以后,“台独”势力为抗拒大陆对台湾影响增大、两岸关系和平发展趋势,极力煽动台湾民众对大陆、对两岸和平统一的恐惧。由于上述原因,大多数台湾民众对和平统一抱有疑虑,希望维持现状,而且出现永远维持现状比例升

高、中国人认同下降等现象。

其九,美国在意台海局势稳定,但无意支持台湾问题的解决。25 年里,美国历届政府承诺实行一个中国政策,同时出于自身利益考虑和战略需要,力图维持台海局势稳定,当“台独”活动猖獗到对此造成危险时,美方可以出手予以制约。美方虽然一直坚称只要解决台湾问题的过程是和平的、办法是两岸双方都接受的,美国也可以接受;但美方始终把台湾作为战略上的伙伴,实行《与台湾关系法》,向台湾提供所谓“安全保护”尤其是向台湾出售武器,保持与台湾实质性的政治、军事关系,支持台湾扩大“国际空间”,从而使台湾当局得以不与大陆方面进行和平统一谈判,由此牵制了大陆方面和平解决台湾问题。

25 年两岸关系发展进程给致力于实现祖国完全统一的人们许多启示:

第一,在发展的基础上解决台湾问题是必须坚持的战略思想。邓小平强调“发展是硬道理”,指出中国解决所有问题包括台湾问题的关键要靠自己的发展。^①这是对大陆基本情况的历史性认识和对中国发展的战略性把握,是在发展的基础上解决台湾问题的战略思想,是大陆方面制定对台工作大政方针的决策基点。25 年来大陆发展进步起到决定两岸关系走向关键作用的事实,说明在发展的基础上解决台湾问题的战略思想是正确的、行之有效的。25 年来推进和平统一遇到的问题,再次说明,在新的历史条件下,台湾问题也仍是极为复杂的,解决这个问题不经受种种挑战、重重磨难是不可想象的,最终解决这个延续了几十年的重大历史问题,说到底决定性的是大陆更大更全面的发展、力量更大更全面的增强。未来两岸关系的发展、和平统一的推进,还将说明坚持在发展的基础上解决台湾问题的战略思想是正确的、行之有效的。可以预言,大陆实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的进程,将为祖国和平统一夯实更雄厚的基础、提供更可靠的保障、创造更充分的条件,最终完成祖国统一大业。

第二,推动两岸关系和平发展是努力实现和平统一的必然要求。实现祖国完全统一是中国人民始终不渝的目标,和平统一最符合包括台湾同胞在内的中华民族的根本利益,如何走向和平统一则要在实践中不断开辟前进的道路。对台工作的长期实践形成了实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展的重要判断,并且开辟了两岸关系和平发展的道路。两岸关系和平发展,有利于两岸同胞在交流合作中扩大共同利益、增强精神纽带、融洽彼此感情,有利于两岸双方增进互信、良性互动、协商解决问题。这是努力实现和平统一客观需要的条件。因此,两岸关系和平发展是通向和平统一的正确道路。要坚持在持续推动两岸关系和平发展进程中,不断为实现和平统一创造更充分的条件。

第三,坚持一个中国原则的核心是维护国家主权和领土完整。一个中国原则具有坚实的事实和法理基础。1949 年以来,大陆和台湾虽然没有统一,但中国领土没有分裂、主权没有分割,仍然同属一个中国。长期以来,大陆方面坚持一个中国原则,为反对和遏制谋求“两个中国”“一中一台”“台湾独立”的活动、维护两岸关系发展的政治基础和正确方向发挥了关键作用。国共两党之间的基本政治分歧问题尚未解决,双方对一个中国政治涵义的看法不同,但对待中国主权和领土完整的态度具有共同点,这就是 1949 年以来大陆和台湾没有分裂为两个国家、两岸关系不是国与国关系。这就可以连接这个共同点,同时搁置对一个中国政治涵义的不同看法,即求同存异,从而共同坚持一个中国立场,说到底就是共同维护中国主权和领土完整。

第四,争取台湾民心是实现和平统一的基本任务。大陆方面一贯实行寄希望于台湾人民的

^① 《邓小平文选》,第 3 卷,第 265 页,人民出版社,1993 年版。《邓小平年谱 1975 ~ 1997(下)》,第 1235 页,中央文献出版社,2004 年版。

方针,团结台湾民众共同推动了两岸关系发展,同时也遇到大多数台湾民众对和平统一抱有疑虑的问题。很显然,在台湾,只要大多数台湾民众支持和平统一,“台独”势力就扩张不起来、主张统一的力量就能发展、台湾政党生态就会发生变化、外国势力对两岸和平统一的牵制就会受到抵制。因此,要在进一步团结台湾民众推动两岸关系发展中,不断努力争取台湾民众支持和和平统一。同时要考虑到,台湾民众对和平统一的疑虑,是在长期的历史过程中、因各种复杂的原因而形成的,因此消除台湾民众的这种疑虑,要倡导“两岸一家亲”的理念,增进两岸同胞相互信任;要推动两岸关系全面的、持续的发展,既要继续推动交流合作、经济性和事务性商谈,也要协商解决政治分歧问题;而且还要十分耐心细致,持之以恒,锲而不舍,滴水穿石。

第五,两岸关系发展需要全面和可持续。两岸关系中政治、经济、文化、社会各方面相互影响,各方面都持续发展,将相互支持、相得益彰。从现实情况看,25年里两岸经济、文化、社会交往总体保持发展态势,同时两岸政治分歧问题得不到解决,使政治关系发展较其他方面相对滞后,影响了两岸关系全面发展,也会影响两岸关系今后可持续发展。因此,在巩固深化两岸关系和平发展进程中,要一如既往地推动经济、文化、社会交流合作,同时继续创造逐步解决政治分歧问题的条件。两岸政治商谈事涉重大、易触发争议,但可以通过务实把握步骤和方式方法(如可以先从民间对话开始进行探索),争取使之开启、逐步推进,以利于打破制约两岸关系发展的瓶颈,推动两岸关系全面、可持续发展。如果能务实探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系,将有利于对其作出合情合理安排,并为商谈其他政治、军事问题创造条件。如果能探讨建立军事安全互信机制,将有利于稳定台海局势、减轻军事安全顾虑。如果能通过两岸协商对台湾参与国际组织活动作出合情合理安排,将有利于两岸双方在涉外事务中避免不必要的内耗,增进中华民族整体利益。如果能协商正式结束两岸敌对状态、达成两岸和平协议,将有利于对两岸关系和平发展作出综合性安排和前瞻性规划。同时,在发展两岸关系的全过程,都要坚决反对“台独”活动,维护可持续发展的必要条件。

第六,抓紧时机进一步营造更有利于推动两岸关系发展的外部环境。长期以来,大陆方面巩固和扩大国际社会承认一个中国的局面,为遏制“台独”图谋、发展两岸关系发挥了重大作用。如今,大陆力量继续壮大,中国国际地位不断增强,更要抓紧时机进一步营造更有利的外部环境,以推动两岸关系发展。

解决台湾问题、实现大陆和台湾统一,事关维护中国主权和领土完整,事关中华民族和中国发展,事关中华民族伟大复兴,是中国人民的崇高愿望,是中国共产党和中国政府无论如何都要完成的历史任务。两岸关系发展还会遇到很大困难,但继续发展是不可阻挡的趋势。中国大陆不断发展进步必将推动两岸关系朝着统一的方向发展。在实现中华民族伟大复兴的进程中,祖国统一大业一定能够完成。

作者:孙亚夫,两岸关系和平发展协同创新中心、厦门大学台湾研究中心(福建省厦门市,361005)

(责任编辑:刘杰)