

Probe into the Decision of CPC Central Committee on Liberating Taiwan in 1954

1954年中共中央再提解放台湾之探源

★ 程 煜

摘要: 1954年7月,中共中央重提“一定要解放台湾”具有深刻的历史背景。朝鲜战争爆发中断了统一台湾进程,加上美国对台湾问题的长期介入,美台之间加速缔结《共同防御条约》,使台湾问题更加复杂化,增加了解放台湾的难度。“一定要解放台湾”的再次提出,旨在阻止美台缔结《共同防御条约》,防止台海局势固化;向全世界严正宣告主权,防止台湾问题国际化;推动国家经济建设,提升军事斗争实力;揭露美国侵略中国的本质,遏制美国的干涉和围堵。事实证明,这一任务的提出,有效阻止了台湾问题的固化和国际化,促进了中共中央对台政策由武力解放向和平解放的转变。

关键词: 中共中央 台湾 战略考量

中图分类号: E297.5 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-4883-(2020)01-0086-04

自古以来台湾就是中国的领土。第二次世界大战中,中国人民进行了艰苦卓绝的抗日战争,最终赢得了胜利。作为战胜国,中国从战败国日本手中收回了台湾的主权。1949年,国民党战败退守台湾,造成了大陆与台湾的对峙。中华人民共和国成立初期,中共中央就开始考虑解放台湾事宜。1949年3月15日,新华社发表时评《一定要解放台湾》,这是中共中央第一次提出解放台湾,后因朝鲜战争爆发,解放台湾的任务暂时搁置。1954年7月,中共中央再次提出“一定要解放台湾”,有着深刻的历史背景,体现了中共中央多方面的战略考量。

一、再提“一定要解放台湾”的历史背景

1954年7月,根据当时国内外的复杂形势,中共中央决定突出台湾问题,提出“一定要解放台湾”方针。7月23日,《人民日报》发表题为《一定要解放台湾》的社论。时隔五年,中共中央再提“一定要解放台湾”是立足于当时复杂的国内国外形势作出的重要决策。

(一) 朝鲜战争爆发中断了统一台湾的进程。中华人民共和国成立后,中共中央为解放台湾作出了一系列重要部署,表明中共中央坚决维护国家主权和领土完整的决心。提出攻台任务后,解放军加紧对台作战准备,但要想解放台湾,必须有强大的空军、海军力量。为此,中共中央加速建设空军、海军,以便配合第三野战军登陆作战。同时,解放军先后解放了海南岛、舟山群岛等岛屿,为解放台湾创造有利条件。然而,正当中共中央在积极为解放台湾做各项准备之时,1950年6月朝鲜战争爆发。中共中央审时度势,将战略重心转移到东北,关于台湾“决定一九五一年不打,待一九五二年看情况再作决定”^①,推迟了原来的作战计划。

(二) 美国长期介入台湾问题导致局面复杂化。第二次世界大战结束后,国际形势发生深刻变化,美苏冷战初见端倪。1950年1月5日,美国总统杜鲁门发表《关于台湾问题的声明》,表明不干涉中国内政,尊重中国领土完整。然而,随着远东国际局势的发展,美国对华政策发生转变,开始加强对台湾

[作者简介] 程煜,军事科学院研究生院博士研究生。

^① 《建国以来毛泽东军事文稿》,上卷,北京:军事科学出版社、中央文献出版社,2010年,第181页。

的援助。朝鲜战争的爆发，彻底改变了美对华政策，美国第7舰队进入台湾海峡。朝鲜停战谈判开始后，美国国防部将台湾地区指挥权由驻日美军司令手中转交给第7舰队司令，并将台湾纳入第7舰队的防区。远东美军指挥体系的这一重大变更意味着美国将长期介入台湾问题，用实际行动阻挠中国解放台湾。美对华政策的转变以及介入台湾问题，使中共中央面临的局面复杂化，增加了解放台湾的难度。

（三）美台加速缔结《共同防御条约》制造新障碍。1953年，台湾海峡形势再度紧张。2月2日，美国总统艾森豪威尔发表声明，宣布解除台海“中立化”，执行所谓的“放蒋出笼”^①政策，意图把台湾纳入以美国为首的地区性防御体系，建立以台湾为基点，针对欧亚大陆的半月形防御岛链。3月，台湾驻美“大使”顾维钧正式向美国国务卿杜勒斯提出希望同美国缔结条约一事；9月，美台之间签订《军事协调谅解协定》；10月1日，美韩正式签订双边共同防御条约后，国民党当局认为时机已经成熟，遂准备派人将条约的草案送交美国国务院。美台当局关于缔约一事的密切来往给统一台湾带来新的障碍。

在这一背景下，1954年7月，中共中央提出了“一定要解放台湾”。7月27日，中共中央致电由日内瓦归国途中的周恩来：“在朝鲜停战之后，我们没有及时（约迟了半年时间）地向全国人民提出这个任务，没有及时地根据这个任务在军事方面、外交方面和宣传方面采取必要的措施和进行有效的工作，这是不妥当的。如果我们现在还不提出这个任务，还不进行一系列的工作，那我们将犯一个严重的政治错误。”^②

二、再提“一定要解放台湾”的战略考量

“一定要解放台湾”的再次提出，是中共中央在认真分析和权衡国际国内复杂形势的基础上作出的重大战略决策，蕴含着极为丰富的战略考量，在政治、经济、军事、外交等各个方面具有十分重要的战略意义。

（一）阻止美台缔结《共同防御条约》，防止台海局势固化。1953年初，朝鲜局势的缓和已成定局，蒋介石对台湾的前途深感不安和忧虑。为了将美国绑上自己的战车，台湾当局急切地希望能同美国缔结一项条约，让美国继续为自己撑起“保护伞”。朝鲜局势稳定后，美台之间签订了《军事协调谅解协定》，这一协定实际上就是1954年12月美台《共同防御条约》的雏形，协定规定：国民党军队今后的整编、训练、监督和装备完全由美国负责，其间如遇战争，军队的调动及指挥都必须得到美国的批准。毛泽东得知美台签订这一协定的消息后，立即命彭德怀调查协定一事是否确凿可信，中共中央也开始注意到台湾当局正积极推动同美国缔结双边条约一事。1954年3月，美国国务卿杜勒斯亲临台湾；5月，国防部长威尔逊访台；艾森豪威尔总统的特使范弗里特在五六月间三次到访台湾。范弗里特第三次抵达台湾后，《纽约时报》刊登了“范弗里特将军的台湾之行是同蒋介石签订《共同防御条约》”的新闻，尽管这一消息并不属实，美国高层频繁的台湾之行还是引起了中共中央的关注。

此时美国持续增加对台军援，双方高层互动频繁，但未有确切的签约消息。中共中央判断此时美国同蒋介石缔约一事尚未定下最后决心，有鉴于此，决定需“击破美蒋共同防御条约和东南亚防御条约”^③，将阻止缔约一事作为对美斗争的核心任务。否则一旦美蒋之间签约，中美关系将会持续紧张，再难寻求缓和与周旋的余地，台海局势将被固化，长久以往会造成僵局。此外，当时中国东南沿海地区还有多个岛屿掌握在蒋介石手中，美蒋之间一旦缔结条约，美国的军事力量将直达大陆沿海地区，这对社会主义中国的经济建设和国土安全将构成严重威胁。

为了避免美台关系通过缔约一事以“法律条文”的方式固定下来，中共中央决定通过宣传和外交的办法阻止美台之间缔结条约。7月7日，毛泽东在中共中央政治局扩大会议上指出：“我们要破坏美国跟台湾订条约的可能，还要想一些办法，并且要作宣传”，“在外交方面要有一种适当的表示，比如在

① 《美国对华政策文件集》第2卷（上），北京：世界知识出版社，2004年，第134～135页。

② 《毛泽东年谱（1949—1976）》第2卷，北京：中共中央文献出版社，2013年，第263页。

③ 《毛泽东年谱（1949—1976）》第2卷，第263页。

侨民问题上的接触，目的就是迫使美国跟台湾不要订条约”。^①16日，针对范弗里特再次访台一事，《人民日报》发表社论，强烈谴责美台之间通过缔约固定台海局势的企图。23日，《人民日报》社论以“一定要解放台湾”向世界宣告：中国人民一定要解放台湾，不达目的，决不休止。由此可见，突出台湾问题的重要考量就是要阻止美国同台湾订立《共同防御条约》，这也是中共中央再提解放台湾的直接原因。

(二) 严正宣告台湾主权，避免台湾问题国际化。“放蒋出笼”政策提出后，在美国的鼓励与支持下，国民党军持续对大陆沿海地区实施袭扰活动，严重破坏了大陆沿海地区人民群众的生产生活以及海上航运安全。1954年4月，国民党军以浙东海域的东矾列岛为依托，持续对猫头洋渔场实施破坏。6月，国民党海军扣押了苏联“图阿普斯”号邮轮。为打击国民党军的袭扰行动，夺取东南沿海地区的军事主动权，人民解放军开展了一系列护渔、护航，以及夺取浙东沿海地区制空权的作战行动。6月1日，浙东上、下大陈海域附近发现8艘美军的舰艇和飞机在该区域巡航，台湾局势愈加紧张起来。此时，国际上出现了将台湾问题提交联合国的主张。7月14日，英国首相丘吉尔在英国议会发言时主张将台湾问题交联合国“托管”。针对丘吉尔这一主张，中共中央表示坚决反对。8月12日，周恩来总理在接见英国工党访华代表团时严正指出：“对于国际共管的主张，我们绝对不能同意。”^②

1954年7月27日，中共中央给周恩来的电报提到：“我们没有及时（约推迟了半年时间）地向全国人民提出这个任务”。对“约迟了半年”这个时间段进行分析表明，中共中央认为：如果在讨论印度支那停战问题时，借机将台湾问题作为停战条件提出来，可能对中国的形势更加有利。^③此时，如果不向全世界宣告台湾的主权归中华人民共和国所有，任由局势发展下去，很可能让国际社会误认为中国的内战已经结束，中国已经接受了台湾和大陆分离的事实，继而将属于国共内战的遗留问题——台湾问题“国际化”，最终导致“两个中国”的分裂局面。这一国际舆论，不得不引起中共中央领导人的高度警惕。

为此，中共中央领导人多次严正声明：台湾是中国的领土，中国人民一定要解放台湾，决不容许有侵犯中国领土主权完整的事情存在。8月11日，周恩来在中央人民政府委员会第33次会议上号召：全国人民为保障我国主权和领土完整，一定要解放台湾，坚决完成解放台湾这个光荣的历史任务。^④12日，周恩来再一次发表声明：“如果我们不提出解放台湾，保持不了祖国的完整版图，我们会犯错误，也对不住自己的祖先。”^⑤15日，周恩来向英国工党代表团表明：“台湾是一个容易激动中国人民感情的问题，关于这件事的现状是中国人民所不能容忍的”，“台湾从任何方面都证明是中国领土的一部分”，“台湾应该归还中国，应该由中国人民来解放台湾”。^⑥

(三) 提高人民政治觉悟、激发人民热情，借此加强海空军建设。1953年，中共中央制定了党的过渡时期总路线，开始执行国民经济发展的第一个五年计划，国家工作重心逐步转向经济建设。随后召开的全国军事系统党的高级干部会议，确立了过渡时期军队建设的总方针和总任务，明确提出现代化军队建设中长期的、经常的中心工作是训练部队，特别是训练干部。在此背景下，毛泽东认为此时若发生战争，“我们的全盘计划都会打乱”，“我们的经济和文化计划都要停止，而不得不搞一个战争计划来对付战争”。^⑦更重要的是，希望通过这一任务“提高全国人民的政治觉悟和政治警惕心，从而激发人民的热情，

① 《毛泽东文集》第6卷，北京：人民出版社，1999年，第333～334页。

② 《周恩来年谱（1949—1976）》上卷，北京：中共中央出版社，2007年，第407页。

③ 参见牛军：《冷战时代的中国战略决策》，北京：世界知识出版社，2019年，第250页。

④ 参见《周恩来年谱（1949—1976）》上卷，第406页。

⑤ 《周恩来年谱（1949—1976）》上卷，第407页。

⑥ 《周恩来年谱（1949—1976）》上卷，第408页。

⑦ 《毛泽东文集》第6卷，第369～370页。

以推动国家建设任务的完成，并且可以利用这个斗争来加强我们的国防力量，学会海上斗争的本领”^①。毛泽东对此指出：“鉴于我们与美蒋在沿海的斗争是一个很长的事情，而我们的军队在海上斗争的能力和经验的极为缺乏的情况，加强海空军建设，成为我国军队建设的一个长期任务，我们的海军拟采取‘先艇后舰’的建设方针，我们的空军必须学会在海上作战的本领。”为适应这一时期紧急斗争的需要，毛泽东提议：“拟在今后三年内向苏联增加一批海空军装备的订货”。

（四）揭露美国侵略本质，反对干涉中国内政。中华人民共和国成立后，美对华一直持敌视态度，在政治上拒不承认新中国。朝鲜战争爆发后，美国立即命第七舰队侵入中国台湾海峡，美其名曰保持台海“中立化”，实际上就是美国军事介入台湾问题的开始。美国这一举动，不仅破坏了中国的领土统一，并在事实上造成了台湾之后数十年与大陆分离的状态。朝鲜停战后，美国为建立“远东防御体系”，先后同日本、南朝鲜、菲律宾、泰国、澳大利亚、新西兰等国签订双边条约，获得了在这些国家驻军和建立军事基地的特权。由此在中国沿海外围构建了自日本阿留申群岛至新西兰的弧形封锁岛链。不仅如此，日内瓦会议后美国对社会主义中国实施更为强烈的遏制政策，还通过决议坚决阻挠中国恢复在联合国的合法席位。1954年9月，美国在马尼拉同东南亚各国签订《东南亚集体防务条约》。

面对这一形势，中共中央认识到当前中美关系中的一个重要问题就是台湾问题。中共中央判断日内瓦会议后，美国绝不会甘心于日内瓦会议的失败，必将继续在国际上制造紧张局势，增加自身势力范围，继续执行敌视中国的政策。不仅如此，美国很可能会继续加紧对中国的封锁，并把封锁范围扩大到广东沿海及东京湾之间的地区。^②

为了反对美国的干涉和围堵，防止美国想把朝鲜、越南分区而治的方式搬到中国，1954年8月1日，朱德在建军27周年纪念会上揭露了美国把台湾划入美国的防御圈，使其成为侵略大陆的军事跳板的险恶用心，严厉谴责美国在亚洲建立所谓的太平洋反共军事集团，实现“亚洲人打亚洲人”的企图。^③11日，周恩来在外交报告中坚决反对美国在亚洲制造的一系列紧张局势的活动，严正指出当前亚洲及世界和平不断遭受威胁的根源就来自于美国的侵略政策。^④22日，中国共产党和各民主党派、各人民团体为解放台湾发表《联合宣言》，严正宣告解放台湾是中国的内政，决不容许任何外国干涉。^⑤在实施宣传活动的同时，中央军委还制定了解放台湾作战计划，加强了东南沿海地区军事部署，为响应“一定要解放台湾”做好了必要的军事准备。

三、结语

1954年中共中央再提“一定要解放台湾”，虽然未能全部实现预期的战略目标，未能阻止美台缔结《共同防御条约》，但是这一任务的提出向全世界严正宣告了中国的领土主权不容侵犯，成功挫败了美国、英国等国家将台湾问题提交联合国安理会决议的阴谋，有效阻止了台湾问题的固化和国际化。为解放台湾，中共中央采取的一系列军事、政治、外交手段，收到良好效果，推动了对台政策由武力解放逐步向和平解放的转变，粉碎了美国分裂中国的阴谋，体现了中共中央折冲于国际格局的远见卓识。

[责任编辑：闫茜草]

① 《毛泽东年谱（1949—1976）》第2卷，第263页。

② 参见《周恩来年谱（1949—1976）》上卷，第405页。

③ 参见国务院台湾事务办公室研究局编：《台湾问题文献资料选编》，北京：人民出版社，1994年，第49～50页。

④ 参见国务院台湾事务办公室研究局编：《台湾问题文献资料选编》，第51～55页。

⑤ 参见国务院台湾事务办公室研究局编：《台湾问题文献资料选编》，第59页。