

习近平总体国家安全观战略思想探析

张 然 许苏明

(东南大学 马克思主义学院, 江苏 南京 211189)

[摘 要] 总体国家安全观是我们党治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分, 具有丰富的内涵, 蕴涵历史唯物主义的哲学精髓, 具有重要的现实价值。总体国家安全观产生于全面开创中国特色社会主义事业崭新局面的新时期, 探究总体国家安全观, 一定将其置放于中国特色社会主义的时空维度, 确证其产生发展的历史方位。

[关键词] 习近平; 总体国家安全观; 中国特色社会主义

[中图分类号] A81 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1009-2528 (2017) 01-0054-005

DOI:10.16580/j.sxlljydk.2017.01.014

面对国家安全形势变化的新特点新趋势, 以习近平同志为核心的党中央与时俱进地提出总体国家安全观, 成为我们党治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分。党的十八大以来, 总体国家安全观既见之于习近平关于国家安全的一系列讲话、论述, 也生动体现于党中央领导内政、外交、国防以及社会各领域的丰富实践。总体国家安全观产生于中国特色社会主义现代化建设的时空维度, 是对中国传统安全战略文化的承继, 也是对新中国成立以来国家安全战略思想的创新与升华, 内蕴马克思主义的哲学精髓, 对未来具有引领性价值与意义。

一、总体国家安全观的核心要义

2014年4月15日, 习近平在中央国家安全委员会第一次会议上首次提出总体国家安全观, 受到国内外的热议, 其丰富内涵以及在此基础上的核心要义引起人们首要关注。

1. 覆盖社会全领域的安全战略体系

“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富, 时空领域比历史上任何时候都要宽广, 内外因素比历史上任何时候都要复杂”,^{[1](P200)} 基于此, 覆盖社会各领域、拥有史无前例丰富内涵与外延的总体国家安全观应时而生。总体国家安全观的丰富内涵与外延可以归结为“五大要素”: 以人民安全为宗旨, 以政治安全为根本, 以经济安全

为基础, 以军事、文化、社会安全为保障, 以促进国际安全为依托; “五对关系”: 既重视外部安全又重视内部安全, 既重视国土安全又重视国民安全, 既重视传统安全又重视非传统安全, 既重视发展问题又重视安全问题, 既重视自身安全又重视共同安全; 以及政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全等“十一个重要领域”。总体国家安全观涵盖了社会各重要领域, 是集内涵覆盖力、思想影响力以及现实解释力为一体的国家安全战略体系。

2. 首要确保国家、人民安全的安全战略目标

守疆卫土、保民安乐、睦邻友好、居安思危等价值理念深深扎根于中华民族的精神世界中, 鲜活地体现在中国共产党治理内政、开展外交的具体实践中。国家安全发展、人民幸福安康是中国共产党始终秉持的优良传统与价值追寻。面对国内国际瞬息万变、波诡云谲的复杂格局, 保障国家安全、人民幸福是全面开拓中国特色社会主义伟大事业的首要前提。总体国家安全观围绕国家与人民两大主体, 始终强调“实现中华民族伟大复兴中国梦, 保证人民安居乐业, 国家安全是头等大事”;^{[1](P200)} “各级党委和政府、各级领导干部要牢固树立安全发展理念, 始终把人民群众生命安全放在第一位”。^{[1](P195)} 以人为本是总体国

家安全观的灵魂，也是对习近平总书记履新首日所做的“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”这一庄严承诺的积极呼应。^{[1](P3)}

3. 统筹世界、亚洲与中国三位一体的安全战略格局

总体国家安全观超越传统国家安全观的局限，拓宽新的视野，形成了国家安全观、亚洲安全观、世界安全观三位一体的安全战略格局。坚持总体国家安全观，要“走出一条中国特色国家安全道路”，^{[1](P200)}努力构建“平安中国”。2014年5月21日，习近平在亚洲相互促进与信任措施会议第四次峰会的讲话中提出亚洲安全观，“应该倡导共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观，创新安全理念，搭建地区安全和合作新架构，努力走出一条共建、共享、共赢的亚洲安全之路”，^{[1](P354)}积极推动“亚洲命运共同体”构建。2013年4月7日，习近平在博鳌亚洲论坛年会开幕式发表的主旨演讲中强调，“国际社会应该倡导综合安全、共同安全、合作安全的理念，使我们的地球村成为共谋发展的大舞台”，^{[1](P331)}从而走出一条和衷共济、合作共赢的新路子，进而推动“人类命运共同体”的建构进程。总体国家安全观所呈现的中国、亚洲、世界三位一体的安全格局，更坚定地表明中国始终是倡导、维护国家、亚洲与世界安全、和平、发展、共赢的中坚力量。

4. 设置组织、法制、教育日的安全战略举措

总体国家安全观是理论与实践的双重建构。为保障国家安全观的顺利实施，国家采取了一系列重大举措。党的十八届三中全会明确提出设立国家安全委员会，并规定其主要职责是“制定和实施国家安全战略，推进国家安全法治建设，制定国家安全工作方针政策，研究解决国家安全工作中的重大问题”。^[2]国家安全委员会是切实践行总体国家安全观、专职负责国家安全工作的专门机构，始终坚持党对国家安全工作的绝对领导，内部结构完善、权责明确，能够全面、迅速、有条不紊地推进国家安全工作的开展、反馈与追责，兼顾高效与权威，为贯彻实施总体国家安全观提供了组织依托。我国国家安全法治建设坚持以宪法为根本大法，在此基础上有关国家安全的立法数量颇多，基本已成体系。“据统计，目前相关法律法规达190多部，除

《国家安全法》外，有关十部直接涉及国家安全问题”。^{[3](P204)}具有全局性、基础性、综合性的《国家安全法》是关于国家安全工作的专门性法律，是党中央积极推进总体国家安全观的重大成果。政治、经济、文化、生态、社会各领域都出台颁布了专门性法律法规如反间谍法、反恐怖主义法、环境保护法、信息安全法等，并以更宽广的视野不断完善国家安全法律框架，积极探索研究生物、电磁、深海等重要领域的法制建设，从而为全面践行总体国家安全观提供全覆盖式的法律保护。为保障践行总体国家安全观的常态化，《国家安全法》中确定2016年4月15日为我国第一个法定“全民国家安全教育日”，以此为契机对人民群众持续开展国家安全教育，切实增强全民国家安全意识。组织保障、法治权威、常态建设构成了实施总体国家安全观的战略举措。

二、中国特色社会主义视域下总体国家安全观的历史定位

中国特色社会主义是中国特色社会主义道路、理论体系与制度的三位一体。党的十八大报告明确指出“中国特色社会主义是当代中国发展进步的根本方向，只有中国特色社会主义才能发展中国”。^{[4](P13)}因此，意欲探究治国理政新理念新思想新战略，首先要将其置放于中国特色社会主义的时空维度，从而确证其产生发展的历史方位。确证总体国家安全观的历史方位，要从中国特色安全道路、中国特色安全理论体系与中国特色安全制度三个层面加以论述。

1. 总体国家安全观是中国特色安全道路的理论衍进

面对当前“我国国家安全和社安安定面临的威胁和挑战增多，特别是各种威胁和挑战联动效应明显”^{[1](P202)}的国家安全形势的新变化新特点新趋势，习近平在中央国家安全委员会第一次讲话中明确提出“坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路”。安全是中国特色社会主义道路的重要之义。中国特色社会主义道路是共产党人在近代以来曲折探索过程中、在中华民族伟大复兴和社会主义现代化建设的征途中找到的正确道路。按照历史唯物主义的观点，“理论在一个国家实现的程度，

总是取决于理论满足这个国家需要的程度”。^{[5](P12)}因此，面对中国特色社会主义道路始终遭受阻碍、威胁与挑战的现实困境，全面系统、注重统筹的总体国家安全观，成为新时期应对安全威胁保证走中国安全道路的最新理论指南，彰显了中国特色社会主义的道路自信。

2. 总体国家安全观是中国特色安全理论体系的拓展优化

中国共产党成立 95 年以来，始终高度重视国家安全问题，形成了不同时期的国家安全战略思想，构建了中国特色安全理论体系。中国特色安全理论体系包括以毛泽东为代表的共产党人为夺取政权所确立的以军事安全、政治安全为核心的传统国家安全观；以邓小平为代表的共产党人在和平与发展的时代主题下确立的兼顾政治安全与经济安全的综合国家安全观；以江泽民为代表的共产党人面对日益多元化的安全威胁确立的新综合国家安全观；以胡锦涛为代表的共产党人在新世纪确立的以科学发展观为统领的、构建和谐社会、和谐世界的新国家安全观。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央面对国内外局势，立足于当下国家安全形势的新变化，基于国家治理能力与治理体系现代化的必然要求，放眼于国际社会战略角逐的客观事实，提出了系统性的总体国家安全观。中国特色国家安全理论体系是一个与时俱进、动态发展的系统，整体性、全面性、持续性的总体国家安全观是对几代中央领导集体国家安全战略思想的拓展优化，是其最新理论成果，彰显了中国特色社会主义的理论自信与文化自信。

3. 总体国家安全观是中国特色安全制度的核心考量

制度是根本保障，是否拥有完善健全的制度是衡量事物成熟与否的重要标准。国家安全委员会始终坚持党对国家安全工作的绝对领导，是切实践行总体国家安全观、专职负责国家安全工作的专门机构和组织依托，是中国特色安全制度的质的飞跃。法治是治国理政的基本方式，全面依法治国开启了中国法治的新时代。加强国家安全法治建设，是全面依法治国的应然之意与重要内容。2015 年 7 月 1 日，第十二届全国人大常委会第十五次会议通过了

有关国家安全工作的专门法——《国家安全法》，为贯彻落实总体国家安全观提供了法律保障，为中国特色国家安全道路奠定了法律基调，表征着我国国家安全制度的高度健全与完善，彰显了中国特色社会主义的制度自信。

三、总体国家安全观内蕴马克思主义的哲学精髓

总体国家安全观居处中国特色社会主义的时空维度，是马克思主义基本理论与我国具体实践相结合的时代产物，应然且实然地内蕴丰富的马克思主义哲学思想。

1. 与时俱进的发展品质

“人们的观念、观点和概念，一句话，人们的意识，随着人们的生活条件、人们的社会关系、人们的社会存在的改变而改变”，^{[6](P50)}即社会存在决定社会意识。习近平总体国家安全观的产生与发展深刻地体现了马克思主义社会存在决定社会意识，社会意识反作用社会存在的历史唯物主义发展观。在经济全球化、政治多极化、文化多元化、社会信息化的时代背景下，政治、经济、文化、社会、生态、军事、资源、国土、科技、网络、核等社会传统领域与新领域的安全威胁、风险、挑战频现，呈现出新老安全问题并存相缠、传统安全威胁与非传统安全威胁交互动共同作用的复杂乱相。《中国国家安全报告》（2014）指出，“非传统领域的安全挑战对中国的国家安全构成了严重威胁”，重点涉及领土、政权、军事传统领域的国家安全观面对如此宽领域、多层次、杂问题的国家安全形势已经难以以为继。基于这种社会现实，中国共产党领导全国人民在肯定—否定—否定之否定这一螺旋上升的反复实践认知过程中实现了传统国家安全观的现实改造，总体国家安全观这一非传统国家安全观应时而生，成为新时期国家安全工作的指导思想，是一次认知的飞跃，理论的创新。

2. 以人为本的价值追求

马克思主义的人民群众观充分肯定人民群众的社会价值，主张“历史活动是群众的事业”，人民群众是历史的创造者，构成了马克思主义唯物史观的重要内容。矢志不渝地坚持群众路线、群众观

点始终是我们党治国理政的重要法宝和宝贵的实践经验。总体国家安全观鲜明而深刻地突出以民为本的价值追求，以人民安全为宗旨，既重视国家安全，又重视国民安全。习近平多次强调，贯彻落实总体国家安全观必须要“坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础”。^{[1](P201)}总体国家安全观不断超越传统国家安全观，实现了国家安全范式由“以物为本”向“以人为本”、“注重外部安全更加注重国民安全”的转变，彰显着以民为本的深刻哲学意蕴。

3. 整体协同的辩证思维

全面系统的思维、“两点与重点”的辩证思维是马克思主义认识活动中的重要思维方式，是马克思主义唯物辩证法的生动体现。总体国家安全观鲜明地体现着马克思主义唯物辩证的系统思维、辩证思维。首先，总体国家安全观的丰富内涵体现了整体协同的辩证思维方式。它“以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托”；它“既重视外部安全，又重视内部安全；既重视国土安全，又重视国民安全；既重视传统安全，又重视非传统安全；既重视发展问题，又重视安全问题；既重视自身安全，又重视共同安全”，以辩证的思维洞悉、把握事物的内部联系，从而建构了覆盖十一个重要社会领域的国家安全体系。其次，推进总体国家安全观的方式方法体现了整体协同的辩证思维方式。为保障总体国家安全观的顺利贯彻落实，我国设立了国家安全委员会这一负责国家安全的专门机构，并以全面依法治国为引领，颁布实施了统领各安全领域的《国家安全法》，构成了国家安全工作的顶层设计。同时，习近平强调治国治党必须要坚持“增强忧患意识，做到居安思危”的原则，面对威胁与挑战必须“保持头脑清醒、强化底线思维”，实现了贯彻落实总体国家安全观的顶层设计与底线思维的辩证统一。再次，总体国家安全观三位一体的战略视野体现了整体协同的辩证思维方式。总体国家安全观超越传统国家安全观“重外部安全轻内部安全”的局限，触达中国、亚洲、国际安全新视野，形成了覆盖国家安全观一亚

洲安全观—世界安全观三位一体的战略格局，实现了国家安全视野微观、中观、宏观的三者辩证统一。

四、总体国家安全观的现实意义

总体国家安全观作为中国特色国家安全理论的最新成果，是开展国家安全工作的指导思想与行动指南，体现了新形势下我们党奋力开拓国家安全工作新局面的战略智慧与责任担当，对于助推中国特色社会主义的坚持发展完善、促进人类命运共同体的构建具有重要的现实价值。

1. 总体国家安全观助推中国特色社会主义的坚持、发展与完善

中国特色社会主义是中国共产党领导全体人民 90 多年奋斗、创造、积累、实践的根本成就。基于历史经验的维度，“中国特色社会主义是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜。我们要全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移坚持和发展中国特色社会主义。”^{[1](P8)}基于现实实践的维度，“坚持和发展中国特色社会主义是贯穿党的十八大报告的一条主线”。^{[1](P7)}

当前我国正处于改革的深水区、发展的重要期、稳定面临挑战的敏感期，坚持和发展中国特色社会主义存有诸多的挑战、阻滞、风险。国内社会主义怀疑论、唱衰中国经济论等招摇过市；国际社会中国威胁论、中国崩溃论、资本主义优越论等一波未平一波又起，西方发达资本主义国家无孔不入的文化渗透、价值输入愈演愈烈，其目的昭然若揭，即破坏中国特色社会主义，忌怕中国的繁荣强大。中国特色社会主义遭遇的威胁挑战直捣国家安全的命脉。总体国家安全观作为一个全方位、多层次、宽领域的安全战略思想，直接关乎国家重大安全，对外构筑了坚实的安全屏障，坚守国家利益底线，不接受、不承认、不允许损害中国利益的任何言论，并以世界大国的宽广胸襟和实际行动自觉践行“绝不称霸”的永久承诺，从而迫使歪曲诋毁中国的言论不攻自破，为中国发展赢得世界喝彩。总体国家安全观对内能够促进社会主义改革、发展、稳定三者关系的协调统一，推动中国特色社会主义的坚

持、发展与完善；有利于汇聚国之民心、民智、民力，续写中国道路、中国模式、中国方略的传奇；有利于坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，实现中华民族伟大复兴的中国梦，持续推动中国特色社会主义现代化建设事业的和谐永续发展。

2. 总体国家安全观引领人类命运共同体的构建

党的十八大报告中关于人类命运共同体的相关阐述引起了普遍关注：“合作共赢，就是要倡导人类命运共同体意识，在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展，建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，同舟共济，权责共担，增进人类共同利益”。^{[4](P47)}2013年3月，习近平在莫斯科国际关系学院的演讲中首次向世界传递人类文明发展走向的中国判断：“这个世界，各国相互联系、相互依存的程度空前加深，人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体”。^[7]基于对世界发展大势的把握、人类命运的深思，从国家命运共同体、区域内命运共同体到人类命运共同体，习近平多次深入阐述这一合作而非对抗、共赢而非零和的共同发展、同舟共济的新理念。

总体国家安全观的战略视野实现了国内、亚洲与世界的有机统一、内外兼顾。它“既重视自身安全又重视共同安全，打造命运共同体”，“以促进国

际安全为依托”，“对外求和平、求合作、求共赢，建设和谐世界”。^{[1](P201)}总体国家安全观为人类命运共同体的构建提供了思想武器与行动指南，有利于各主权国家基于自身长远利益的考量寻求一种和平、合作、共赢的安全发展道路，为人类命运共同体的建构奠定良好始基，进而激发其命运共同意识，齐心协力解决恐怖暴力、金融危机、人口爆炸、气候变化、环境污染、网络攻击、跨国犯罪等全球性非传统安全问题，积极打造世界“命运与共、唇齿相依”的共同安全新格局。

参考文献

- [1] 习近平谈治国理政[M].北京：外文出版社，2014.
- [2] 习近平.关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明[N].人民日报，2013-11-16（1）.
- [3] 《总体国家安全观干部读本》编委会.总体国家安全观干部读本[M].北京：人民出版社，2016.
- [4] 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[M].北京：人民出版社，2012.
- [5] 马克思恩格斯文集，第1卷[M].北京：人民出版社，2009.
- [6] 马克思恩格斯文集，第2卷[M].北京：人民出版社，2009.
- [7] 习近平.顺应时代前进潮流促进世界和平发展——在莫斯科国际关系学院的演讲[N].人民日报，2013-03-23（1）.

责任编辑：陈绍辉