

Historical Investigation into the Development of the Arms and Services of the PLA

人民军队军兵种建设发展的历史考察

★ 韩洪泉

摘要：军兵种是军队内部最基本的类别划分，军兵种建设是国防和军队建设的重要内容。经过 95 年的建设发展和调整改革，尤其是新时代深化国防和军队改革，人民军队军兵种要素更臻完善，重大比例关系更加合理，内部力量结构更趋优化，武器装备系统更为先进，革命化现代化正规化建设水平和履行使命任务能力极大提升。回顾考察人民军队军兵种建设发展历史过程和成就，其基本经验在于党的领导是根本，强军目标是引领，改革创新是关键，人的因素是首位。新时代推动军兵种建设创新发展，更要在坚持革命化中把握正确发展方向，在坚持现代化中建强军事力量体系，在坚持正规化中永葆性质宗旨本色，在坚持实战化中立起练兵备战导向，在推动一体化中锻造绝对胜战能力。

关键词：军兵种建设 深化国防和军队改革 领导指挥体制

中图分类号：K2 E297 **文献标识码：**A **文章编号：**1002-4883-(2022)04-0016-10

军兵种建设是人民军队建设的一个重要方面，军兵种建设发展的历史是人民军队建设发展史的一条重要脉络。95 年来，人民军队已从最初的陆军单一军种，逐步发展为诸军兵种合成的现代化军队。经过多年来十几轮改革调整，尤其是新时代深化国防和军队改革，人民军队军兵种要素更臻完善，重大比例关系更加合理，内部力量结构更趋优化，武器装备系统更为先进，现代化正规化建设水平和履行使命任务能力极大提升。回顾 95 年来人民军队军兵种建设发展的历史过程和成就，总结其经验，对于进一步推动军兵种建设创新发展，实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队具有重要启示价值。

一、人民军队军兵种建设发展的历史过程

1927 年的南昌起义是人民军队建设发展的起点，也是人民军队军兵种建设发展的起点。南昌起义的队伍中就有炮兵、工兵、通信兵等技术兵种的身影，但当时其力量还比较弱小。革命战争年代，人民军队曲折发展、不断壮大，除步兵外的陆军技术兵种也逐步发展起来，至解放战争后期海、空军的建设也开始奠基。新中国成立后，海军、空军、第二炮兵等军种（独立兵种）先后建立，各军种下的兵种力量逐步健全发展，人民军队逐渐发展成为一支诸军兵种合成的现代化军队，并随时代发展和使命任务要求变化持续进行改革调整，走出了一条中国特色的精兵之路。进入新时代，党提出改革强军战略，领导开展“新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革”^①。人民军队军兵种结构发生根本性变化，军兵种建设取得历史性突破。

（一）新民主主义革命时期的军兵种建设发展

土地革命战争时期，随着红军的发展壮大和革命战争的需要，人民军队逐步建立了炮兵、工兵、通

[作者简介] 韩洪泉，国防大学政治学院副教授，研究方向：中共党史、中国人民解放军军战史、马克思主义中国化。

① 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，《人民日报》2021 年 11 月 17 日，第 1 版。

信兵等技术兵种。炮兵方面,1930年7月红3军团组建了红军第一个炮兵团;1931年5月以红3军团山炮连为基础组建了军委炮兵团;1933年9月红四方面军组建了炮兵营,次年11月扩编为炮兵团。工兵方面,中央红军组建了直属工兵营,红二方面军和红四方面军组建了直属工兵连。通信兵方面,1931年1月红一方面军以缴获的一部半电台为基础成立了无线电队;1934年1月中革军委决定成立通信联络局(后称“军委三局”),统管全军通信联络工作,是红军最早的具有兵种性质的领率机关。各根据地和各级部队中,也相应建立了炮兵(主要是迫击炮)、工兵、通信兵分队,并建立起专业技术学校以培养专门人才。此外,西北地区的红军部队中较早建立了骑兵分队,1936年2月红四方面军组建了第一个骑兵师。

抗日战争时期,八路军、新四军的兵种建设有了很大发展。炮兵方面,1938年1月成立八路军总部炮兵团,1944年11月以炮兵团为基础成立了人民军队第一所炮兵学校,至抗战胜利时八路军和新四军拥有11个炮兵营(含炮兵大队),28个师、旅、军分区属炮兵连,近百个团属迫击炮连或机炮连,除小口径炮外,共有山炮、92式步兵炮、82迫击炮45门。^①工兵方面,八路军各师、旅均编有工兵连(营),新四军教导总队成立了工兵队(后成立工兵连),抗日军政大学设有工兵队,延安炮兵学校设有工兵科,各级指挥机构中也普遍成立了指导工兵行动的业务部门。通信兵方面,军委三局改称军委参谋部第三局,八路军和新四军各部普遍设立第三科(通信科),下设通信营和无线电大队(中队、分队),军委三局在延安设立通信学校,创办《通信战士》杂志,至抗战胜利时全军无线电技术人员达到4000余人。^②此外,这一时期骑兵部队也有一定发展;抗大一分校还成立化学队,八路军和新四军中有了专业的防化干部。

解放战争时期是军种兵建设的大发展时期。抗日战争胜利后,为适应大兵团作战的需要,各战略区根据军委指示相继组建和扩建了炮兵、工兵、通信兵部(分)队,东北民主联军还组建了铁道司令部(后组建铁道纵队)、坦克大队(后改称战车大队)、航空队(后改编为航空总队)以及航空学校。随着解放战争的胜利进军,各技术兵种有了迅速发展,并进行了整编和扩编,健全了领导机构,成立了特种兵纵队等。至新中国成立前,全军共有2个特种兵司令部、2个特种兵纵队。炮兵发展到4个地面炮兵师、1个高炮指挥所、60个地面炮兵团、3个炮工团、11个高射炮兵团,以及大量队属炮兵分队。工兵发展到7个团,各级部队也普遍建立起工兵分队。装甲兵发展到2个战车师另2个战车团,拥有各种坦克375辆、装甲车272辆。铁道纵队划归中央军委建制,改编为中国人民解放军铁道兵团。通信兵增建了通信学校,野战军团以上单位建立了有线电和无线电通信部队和分队。^③骑兵部队发展到8个师(旅)又10个团,共计34个骑兵团。^④在一些部队中先后开展了防化训练,并组建起防化分队。^⑤1949年4月23日华东军区海军正式成立,同年5月、8月先后成立安东海军学校、华东军区海军学校,至新中国成立前除抽调陆军部队参加海军建设外,接收原国民党海军人员近4000人,接收、修复国民党海军舰船上百艘。1949年3月中央军委航空局成立,下设作战教育处、航行管理处、航空工程处等,各战略区也相继成立航空处。至新中国成立前,已有航空技术人员2938人,飞机159架。^⑥这些为新中国成立后建立海军、空军领率机关和加强军种建设,奠定了重要基础。

(二) 社会主义革命和建设时期的军兵种建设发展

新中国成立后,随着人民解放军职能任务的转变,中共中央将建设强大的国防军作为新中国必须做好的两件大事之一提上日程。^⑦根据建设强大国防军的根本要求和准备解放台湾的迫切需要,中共中央

① 《中国人民解放军军史》第2卷,北京:军事科学出版社,2010年,第340~345页。

② 王丽丹:《我军通信兵在抗日烽火中发展壮大》,《军事史林》2007年第5期。

③ 《中国人民解放军军史》第3卷,北京:军事科学出版社,2010年,第402~403页。

④ 《中国人民解放军军史》第3卷,第362页。

⑤ 中国人民解放军历史资料丛书编审委员会编:《防化兵·综述大事记图片》,北京:解放军出版社,1999年,第11~12页。

⑥ 《中国人民解放军军史》第3卷,第352~358页。

⑦ 《毛泽东军事文集》第6卷,北京:军事科学出版社、中央文献出版社,1993年,第103页。

和中央军委把组建海军、空军和加强诸兵种建设作为军队建设的首要任务。1950年4月海军领导机构正式成立，萧劲光任司令员。同年8月海军建军会议在北京召开，制定了海军建设的方针、原则和三年规划，明确提出尽快建立水面舰艇部队，兵种建设方面初期以空（海军航空兵部队）、潜（潜艇部队）、快（鱼雷快艇部队）为主。至1950年底，先后建立中南军区海军和青岛海军基地，海军总人数达7.38万人，共有大小舰艇199艘，总吨位89616吨。^①1949年11月11日空军领导机关正式成立，刘亚楼任司令员，各大军区相继组建了空军司令部。1950年6月第一支航空兵部队——空军第4混成旅成立，7月第一支空降兵部队——空军陆战第1旅成立，11月第一个运输航空兵团——高空运输团组建，人民空军诸兵种建设初具规模。^②1950年公安部队领导机关成立，明确公安部队占军队总员额的4.5%（18万人），主要担负内卫和边防警卫、维护社会治安等任务。同年，解放军防空司令部成立，统一指挥全国的防空部队，包括高射炮兵部队、雷达和对空情报部队、探照灯兵部队等。^③1950年起，还陆续成立了中国人民解放军炮兵、装甲兵、工兵、铁道兵领导机关（直属中央军委领导）和军委通信部（归中央军委总参谋部直接领导）；正式创建了防化兵，师编防化连，团编防化排，军委军训部设防化学兵处，军委军械部设防毒器材科，分别负责全军防化训练和防化器材保障等工作。这样，在新中国成立后较短的时间内，解放军先后组建了海军、空军、公安部队、防空部队和陆军各兵种领导机构及部队，并建立起比较系统的军兵种院校，结束了长期单一陆军的历史，初步建设成为一支诸军兵种合成军队。尤其是在抗美援朝战争中，空军边打边建迅速发展壮大，陆军各技术兵种部队在作战中进一步走向成熟。

全国军事系统党的高级干部会议后，海军、空军和陆军炮兵、装甲兵、工程兵等技术兵种建设进一步加强。1955年，解放军防空部队改称防空军、公安部队改称公安军，解放军由陆、海、空三个军种增至五个军种。同年，解放军工兵司令部改称工程兵司令部，工兵成为工程兵编成内的专业部队；1956年，解放军通信兵部、防化学部（后改称防化学兵部）成立，行使兵种领率机关职能。1957年，防空军与空军合并，撤销公安军军种番号及领导机构，将五个军种又调整为三个军种。1966年7月，中国人民解放军第二炮兵领导机关成立，战略导弹部队正式成为一个独立兵种。20世纪60年代中期，解放军基本建设工程兵（简称基建工程兵）应运而生、迅速发展，并于1978年1月正式成立了兵种领导机关。20世纪50年代初，解放军就开始酝酿建立电子对抗部队，1976年成立总参谋部电子对抗雷达部（又称总参谋部第四部），电子对抗部队这一现代专业技术兵种开始发展起来。

（三）改革开放和社会主义现代化建设新时期的军兵种建设发展

进入改革开放和社会主义现代化建设新时期，军队建设指导思想实行战略性转变，军队体制编制调整改革深入推进，人民军队军兵种建设进入了一个新阶段。1982年9月中共中央、中央军委决定，军委炮兵、装甲兵、工程兵由兵种领导机关缩编为总参谋部的业务部（炮兵部、装甲兵部、工程兵部），划归总参谋部建制领导，各大军区的炮兵、装甲兵、工程兵机关亦相应改为军区司令部的业务部门，后又将这些业务部门进行了相应合并。撤销基建工程兵，所属部队按照系统对口原则集体转业到国务院有关部或地方部门；撤销铁道兵番号，将铁道兵与铁道部合并，所属部队集体转业移交铁道部。恢复总参谋部第四部，增加电子对抗部队编制，以适应高技术条件下作战需要。1987年，中央军委决定组建陆军航空兵，并成立总参谋部陆航局。^④同年，高射炮兵从炮兵序列中分离出来，与地空导弹、雷达等部队、分队合并，称为陆军防空兵，成为陆军的一个独立兵种。^⑤

20世纪80年代，陆军军的编制先后进行了三次大的调整改革。根据1985年军委扩大会议的决定，

① 《中国人民解放军军史》第4卷，北京：军事科学出版社，2011年，第51页。

② 参见华强、奚纪荣、孟庆龙：《中国空军百年史》，上海：上海人民出版社，2006年，第145～151页。

③ 《中国人民解放军军史》第4卷，第55～56页。

④ 参见军事科学院军事历史研究部：《中国人民解放军的七十年》，北京：军事科学出版社，1997年，第623页。

⑤ 《中国军事百科全书·国防建设》，北京：中国大百科全书出版社，2014年，第311页。

将保留的陆军军统一整编为集团军，并将装甲兵部队的全部，炮兵、高炮部队的大部以及部分野战工兵部队编入集团军序列。整编后的陆军集团军加大了特种兵的比重，构成了以装甲兵、步兵组成的地面突击力量，以炮兵、防空兵、陆军航空兵组成的火力支援力量，以侦察兵、通信兵、工程兵、防化学兵、气象和电子对抗专业部（分）队组成的作战保障力量，以及运输、卫生、军需等相关专业部（分）队组成的后勤保障力量。陆军军中的特种兵数量第一次超过步兵数量，成为陆军的主要作战力量，使集团军的火力、突击力、机动力、防护力和快速反应能力均有较大提高，整体作战能力有了大幅度提升。^①

20世纪90年代以后，解放军贯彻科技强军、质量建军方针，坚持走中国特色精兵之路，按照“精兵、合成、高效”的要求对军兵种体制编制和力量建设进行了一系列改革。“八五”期间，将总参谋部炮兵部、装甲兵部、工程兵部、防化兵部、陆航局合并为兵种部，仍作为业务部门归总参谋部建制领导，各大军区的兵种业务部门也相应进行调整；对各军兵种领导机关体制编制进行精简调整，陆军野战部队、海军、空军和第二炮兵的基层编制和武器装备得到充实。“九五”期间，总部、军区、军兵种机关撤并部分二级部，其中总参谋部组建了军训和兵种部；优化部队编成结构，提高军兵种技术含量较高部队的比例，第二炮兵和海、空军部队重点淘汰落后装备、撤并部分部队，兵种结构和力量布局更趋合理。^②“十五”期间，在压缩军队规模的同时优化了军兵种比例，海军、空军和第二炮兵占全军总员额比例提高了3.8%，陆军部队比例下降了1.5%；各军兵种内部编成进一步优化，陆军增加实行集团军—旅—营体制集团军的数量，组建了一批高新技术装备部队，海、空军组建了一些技术含量较高的水面舰艇、航空兵、地空导弹部队；海军撤销了航空兵机关，基地改为保障基地；空军撤销了军（基地）机关，实行区域性指挥；第二炮兵撤销合并部分建制单位，优化了作战部队编成。^③2011年12月，总参谋部军训和兵种部改编成立总参谋部军训部。改编后，对军兵种训练的统筹指导进一步强化，指导对象由偏重陆军部队向海军、空军、第二炮兵部队拓展，业务领域由以合同训练为中心向以联合训练为重心跨越。^④

（四）新时代的军兵种建设发展

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，国防和军队建设也进入了新时代。习主席鲜明提出党在新时代的强军目标，就加快国防和军队现代化作出一系列战略谋划和部署，推动强军事业取得历史性成就、发生历史性变革，为实现强国梦提供了坚强有力的战略支撑。着眼设计和塑造军队未来，领导进行了新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，打响领导指挥体制改革、规模结构和力量编成改革、军事政策制度改革“三大战役”，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局，人民军队的体制、结构、格局、面貌为之一新，军兵种建设发展进入了快车道。

经过领导指挥体制改革，按照“军委管总、战区主战、军种主建”原则，打破了长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制，构建起新的军队领导管理和作战指挥体制，军兵种领导管理体制也得到优化完善。主要体现在：整合原四总部的陆军建设职能，成立陆军领导机构；整合各军种和军委机关的战略支援力量，成立战略支援部队；第二炮兵更名为火箭军；整合主要承担通用保障任务的战略战役力量，成立联勤保障部队，构建起“中央军委—军种—部队”的领导管理体系。经过规模结构和力量编成改革，按照调整优化结构、发展新型力量、理顺重大比例关系、压减数量规模的要求，推动军队由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变。主要体现在：一是调整军队规模比例，重塑力量结构布局。裁减军队员额30万，现役总员额减至200万；大幅压减陆军现役员额，保持空军现役员额稳定，适度增加海军、火箭军现役员额，优化各军兵种内部力量结构。二是调整作战部队编成，重构新型作战力量。陆军原18个集团军整合重组为13个集团军；在全军主要作战部队实行“军—旅—营”体制，充

① 军事科学院军事历史研究部：《中国人民解放军的七十年》，第624～625页。

② 参见蒋乾麟、张云、韩洪泉：《马克思主义中国化与人民军队建设》，南京：江苏人民出版社，2017年，第151页。

③ 参见蒋乾麟、张云、韩洪泉：《马克思主义中国化与人民军队建设》，第152页。

④ 《总参谋部军训和兵种部改编为总参谋部军训部》，《人民日报》2011年12月22日，第1版。

实兵种作战力量,减少指挥层级,降低合成重心;增加特种作战、立体攻防、两栖作战、远海防卫、战略投送等新型作战力量。^①

调整改革后,人民解放军各军兵种的编制和布局更加优化合理,建设发展的方向和目标更加明确清晰。陆军主要由步兵、装甲兵、炮兵、防空兵、陆军航空兵、通信兵、电子对抗兵、工程兵、防化兵以及特种部队等组成,下辖战区陆军、新疆军区、西藏军区等,按照机动作战、立体攻防的战略要求,加快实现区域防卫型向全域作战型转变,提高精确作战、立体作战、全域作战、多能作战、持续作战能力,努力建设一支强大的现代化新型陆军。海军主要由潜艇部队、水面舰艇部队、航空兵、陆战队、岸防部队等组成,下辖战区海军、海军陆战队等,按照近海防御、远海防卫的战略要求,加快推进近海防御型向远海防卫型转变,提高战略威慑与反击、海上机动作战、海上联合作战、综合防御作战和综合保障能力,努力建设一支强大的现代化海军。空军主要由航空兵、空降兵、地面防空兵、雷达兵、电子对抗部队、信息通信部队等组成,下辖战区空军、空降兵军等,按照空天一体、攻防兼备的战略要求,加快实现国土防空型向攻防兼备型转变,提高战略预警、空中打击、防空反导、信息对抗、空降作战、战略投送和综合保障能力,努力建设一支强大的现代化空军。火箭军主要由核导弹部队、常规导弹部队、保障部队等组成,下辖导弹基地等,按照核常兼备、全域慑战的战略要求,增强可信可靠的核威慑和核反击能力,加强中远程精确打击力量建设,增强战略制衡能力,努力建设一支强大的现代化火箭军。战略支援部队主要包括战场环境保障、信息通信保障、信息安全防护、新技术试验等保障力量,按照体系融合、军民融合的战略要求,推进关键领域跨越发展,推进新型作战力量加速发展、一体发展,努力建设一支强大的现代化战略支援部队。联勤保障部队主要包括仓储、卫勤、运输投送、输油管线、工程建设管理、储备资产管理、采购等力量,下辖联勤保障中心以及解放军总医院、解放军疾病预防控制中心等,按照联合作战、联合训练、联合保障的要求,加快融入联合作战体系,提高一体化联合保障能力,努力建设一支强大的现代化联勤保障部队。^②

二、人民军队军兵种建设发展的历史经验

95年来,人民军队的军兵种建设在党的领导下砥砺前行,走过了艰苦的历程,取得了巨大的成就,也积累了宝贵的经验。

(一) 党的领导是根本

人民军队的军兵种建设是在中国共产党的绝对领导之下进行的,党中央、中央军委的坚强领导、科学擘画,是军兵种建设发展的根本保证。建设一支强大的人民军队,是中国共产党人一以贯之的不懈追求。加强诸军兵种合成军队建设,是中国共产党人始终不变的奋斗目标。党对人民军队的绝对领导,党和军队领导人对军兵种建设的高度重视,为军兵种建设发展创造了前提条件、指明了正确方向、提供了根本保证。在革命战争年代,人民军队的力量相对比较弱小,现代化程度还很低,很长时间里是陆军单一军种,其中又以步兵尤其是徒步步兵为主。但以毛泽东为主要代表的党和军队领导人,对技术兵种(特种兵)的建设给予高度关注,在非常艰苦和极其困难的条件下,积极创造条件建立和发展了炮兵、装甲兵、工程兵、通信兵等兵种力量,为争取革命战争的胜利发挥了重要作用。新中国成立后,围绕如何在新的历史条件下建设强大国防军的问题,特别是建设诸军兵种合成的现代化军队的问题,毛泽东指出:

“在英勇的经过了考验的人民解放军的基础上,我们的人民武装力量必须保存和发展起来。我们将不但有一个强大的陆军,而且有一个强大的空军和一个强大的海军。”^③在中共中央、中央军委的关心领导下,人民军队在较短的时间内实现了从单一军种向诸军兵种合成军队转变的历史性跨越。改革开放以来,中

① 中华人民共和国国务院新闻办公室:《新时代的中国国防》(2019年7月),《解放军报》2019年7月25日,第3版。

② 中华人民共和国国务院新闻办公室:《新时代的中国国防》(2019年7月),《解放军报》2019年7月25日,第3版。

③ 《毛泽东军事文集》第6卷,第4页。

共中央、中央军委始终把军兵种建设发展作为国防和军队建设的重要内容，坚持走中国特色精兵之路，领导科学制定历次军队改革和精简整编方案，不断优化军队体制编制和结构功能，各军兵种建设均取得长足发展。进入新时代，习主席站在统筹“两个大局”的战略高度，领导和推动新一轮国防和军队改革，实现了人民军队的整体性革命性重塑，长期实行的大陆军体制得以打破，军兵种领导管理体制优化理顺，力量结构布局日益完善，新型作战力量不断加强，各军兵种建设的目标和方向更加明确。

（二）强军目标是引领

人民军队的军兵种建设是围绕各个时期党和人民赋予的主要任务而展开的，建设一支能够有效履行历史使命的强大军队，是军兵种建设发展的引领力量。在各历史时期，人民军队都在党的领导下，根据党的主要任务和奋斗目标确定自己的任务和目标，并根据所担负的使命任务确定军兵种建设的方向和重点，在有效履行使命、完成历史任务的进程中推动各军兵种建设发展。革命战争年代，人民军队的主要任务是在党的领导下壮大革命力量、开展武装斗争，打败国内外敌人以争取革命胜利。为完成这一任务，党在领导军队建设发展过程中，始终把建设适应革命战争需要的技术兵种（特种兵）摆在突出位置，重视现代技术和先进武器的作用，并利用一切可以利用的条件加速发展技术兵种。解放战争时期，解放军把炮兵和工兵的建设作为重点，并取得了巨大的发展，对战争的胜利发挥了极为关键的作用。毛泽东曾指出：“自从人民解放军形成了超过国民党军的炮兵和工兵以后，国民党的防御体系，连同他的飞机和坦克就显得渺小了”^①。社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期，人民军队的主要任务是在党的领导下建设巩固国防和强大军队，保卫国家安全和人民和平劳动，参加国家建设事业。为完成这一任务，党领导人民军队在较短的时间里由单一的陆军发展成为包括海军、空军和其他技术兵种在内的合成军队，为巩固新生人民政权、确立中国大国地位、维护中华民族尊严提供了坚强后盾^②；根据国家安全和建设发展的需要，建立第二炮兵、地空导弹部队、电子对抗兵等高新技术兵种，组建基建工程兵、扩编铁道兵等特殊兵种；围绕建设一支现代化、正规化革命军队的总任务，坚定不移走中国特色精兵之路，多次进行精简整编，不断优化军兵种领导体制和力量编成。中国特色社会主义进入新时代，人民军队的主要任务是根据国家安全和发展战略要求，有效履行新时代使命任务，为强国梦提供坚强战略支撑。为完成这一任务，党领导人民军队提出党在新时代的强军目标，全面推进国防和军队现代化建设，全面深化国防和军队改革，着力解决体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，军兵种建设发展取得历史性成就。

（三）改革创新是关键

人民军队的军兵种建设是以现代化建设为中心的，在持续改革创新中推进军事理论、组织形态、军事人员、武器装备的现代化，是军兵种建设发展的关键因素。现代军兵种是科学技术、武器装备和战略战术发展的产物，创新发展是其内在要求。人民军队军兵种建设发展的历史，就是一部改革创新的历史。从新的军兵种力量的艰辛组建，到体制编制的改革调整；从武器装备的更新换代，到专业人才的造就培养；从战略战术的理论创新，到训法管法的实践创造，莫不如此。以空军建设为例，早在20世纪20年代第一次国共合作时期，党组织就专门从黄埔军校第一期毕业学员中选调人员到国民党航空学校学习；抗日战争时期，又选调一批干部到新疆或苏联等学习航空技术，并在延安成立了第18集团军工程学校和第18集团军总参谋部航空组；解放战争初期，又成立东北民主联军航空学校，该校至1949年7月共培养各种航空技术干部560多名，成为当之无愧的空军摇篮。这些都为新中国成立后空军的建立和发展奠定了基础。以战略导弹研发为例，1958年6月毛泽东在中共中央扩大会议上讲话指出：“没有那个东西，人家就说你不算数。那么好，我们就搞一点。搞一点原子弹、氢弹、洲际导弹，我看有十年功夫是完全

① 《毛泽东选集》第4卷，北京：人民出版社，1991年，第1373页。

② 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，《人民日报》2021年11月17日，第1版。

可能的。”^①而在此前，党中央领导就已制定了国防科技发展规划，1956年10月成立了第一个导弹研究机构——国防部第五研究院，开启了发展导弹核武器、组建战略导弹部队的征程。1959年第一个导弹营成立后，仍面临着“有枪无弹”的尴尬局面。其后，经过艰苦卓绝的研发试验，“两弹一星”取得重大突破，导弹技术实现突飞猛进，第二炮兵正式组建，并逐步实现作战能力由近程到中程到远程再到洲际打击的历史性跨越。以军事理论创新为例，人民军队在历史上很多时候相对于敌人来说都是力量较弱、装备落后，但通过创新军事指导理论、战法训法，做到了剑不如人而剑法高于人，从而实现有效制衡对手、成功克敌取胜。抗日战争时期，工兵分队指导敌后根据地军民广泛开展地雷战、地道战、破袭战，创造了人类战争史上的奇观；20世纪五六十年代，空军某部导弹2营创新战法，利用“近战快法”击落敌U-2高空侦察机，在世界防空史上开创了用地空导弹击落敌机的先例。

（四）人的因素是首位

人民军队的军兵种建设始终把正确处理政治与技术的关系问题摆在突出位置，坚强有力的政治工作、昂扬奋发的革命精神、又红又专的人才队伍，是军兵种建设发展的首要条件。政治工作是人民军队的生命线，也是军兵种建设发展的基本保障。人民军队军兵种建设发展过程中，始终把思想政治工作放在首要位置，重视充分调动人的积极因素，弘扬军队光荣传统和优良作风，砥砺昂扬奋发、一往无前的战斗精神。

新中国成立初期，海、空军等新建军兵种现代化程度高，政治工作的对象和内容有许多全新特点，各军兵种先后召开政治工作会议，研究如何通过加强新建军兵种的政治工作来推动军种兵的建设发展，在探索中较好地解决了一系列带有普遍性根本性的重大问题。新创建的海、空军，其人员主要有两部分，一是从解放军陆军中调来的人员，二是接收的原国民党海、空军人员。海军在华东军区海军建设经验的基础上，提出了海军建设的组织原则：“在我党的绝对领导之下，以工农为骨干，以解放军（按：指解放军陆军）为基础，吸收大量的革命青年知识分子和科学技术人员，争取团结和改造原海军人员，建设人民的海军。”^②空军经过深入研究讨论，确立了“在陆军基础上建设空军”的方针。刘亚楼在《人民空军》发表的《在陆军基础上建设空军》一文中指出，在以什么为建设空军的基础的问题上必须反对两种倾向，一种是脱离人民解放军的优良传统而企图另搞一套，以为空军是新军种，陆军的建军原则和经验不适用，要另起炉灶；另一种是满足已有的陆军经验，不注意空军的具体特点，机械地搬用陆军的经验。^③海、空军在建设发展中既坚持了人民军队的建军思想、原则、传统和作风，又结合自身特点有所创新和发展。

在海、空军以及陆军技术兵种的建设中还注重发挥政治工作对学习和掌握技术的促进与保证作用，使坚强有力的政治工作成为军兵种建设发展的重要保证。各军兵种在奠基、创建、发展、奋斗的过程中，都生成了具有自身特色的精神谱系，比如海军的“海上先锋精神”“海上猛虎精神”“西沙精神”“南沙精神”“核潜艇精神”等，空军的“老航校精神”“空中铁拳精神”“神威导弹精神”“大漠神箭精神”“甘巴拉精神”等，火箭军的“三爱精神”（爱导弹、爱阵地、爱本职）以及“高原火箭兵精神”“红川精神”“导弹工程兵精神”等。这些宝贵的精神财富，积淀蕴含着各军兵种建设发展史上赓续传承的红色基因。

专业技术人才的培养和使用，是军兵种建设发展的重要条件。在筚路蓝缕的初创阶段，人民军队就十分重视吸纳和培养专业技术人才。早期的红军学校中一般都设有特科，并成立了专门的无线电学校等。中央苏区的中国工农红军学校（简称“红校”）特科下即编有机枪连、工兵连和炮兵连，学制也稍长于步兵科、政治科等。刘伯承任该校校长后还亲自执笔和组织教员编写了《炮兵教程》《迫击炮讲义》《爆破摘要》等教材。无论是在革命战争年代还是在和平建设时期，各军兵种都把创办发展专业院校作为建设发展的重要基础，培养出一批批德才兼备、素质过硬的专业技术人才，为军兵种建设发展提供了坚实

① 《毛泽东军事文集》第6卷，第374页。

② 《中国人民解放军军史》第4卷，第85页。

③ 《刘亚楼军事文集》，北京：蓝天出版社，2010年，第250页。

支撑。宁让人才等装备，不让装备等人才，也成为军兵种建设的一个优良传统和宝贵经验。

（五）实践锤炼是基础

人民军队的军兵种建设是在实战磨砺和实践检验中走向成熟的，牢固树立战斗力标准、从难从严从实战出发训练部队，是军兵种建设发展的基础环节。武装力量建设最终是为了运用，以赢得战争胜利或完成军事任务为目标。军兵种建设服务战争需要，战争和演习实践锻炼军兵种部队战斗力水平，检验军兵种建设发展成效。人民军队在战争中诞生，大多数军兵种也都经历了在烽火中创建、在战场上壮大、在胜利中发展的过程。革命战争年代，边打边建、利用战争间隙整训成为军兵种建设的一条重要经验。抗日战争时期，八路军、新四军根据不同阶段的形势和任务，分别于1939年春至1940年、1944年夏至1945年夏进行了两次大规模军事政治整训，各技术兵种部队在作战间隙抓紧发展、在战争实践中锻炼成长，形成了良性互动。以工兵为例，1939年八路军在整军训令中要求各整编团必须增编工兵连，各单位工兵分队经过军事和政治整训，加强了政治思想工作，落实了组织编制，提高了技战术水平。在1940年的百团大战中，第120、第129师和晋察冀军区的工兵均参加了战斗，为成功开展破袭战发挥了重要作用。1944年以后，八路军和新四军的工兵在整训中均有较大发展，各军区普遍成立爆破训练班，培训工兵骨干，扩编工兵分队。在抗日战争战略反攻阶段，随着运动战、攻坚战数量不断增多、规模不断增大，工兵分队在攻坚爆破和渡河保障等任务中作用突出，为争取抗战最后胜利做出了重要贡献。新中国成立后不久，抗美援朝战争爆发，中共中央和中央军委确定了边打边建的方针，根据战争形势需要来统筹军兵种建设。在战争前期，为保证志愿军在朝鲜战场上同高度现代化装备并掌握制空权的美军作战的需要，中央军委调整了原定以加强海军和空军建设为重点的计划，改为以加强空军、炮兵和高射炮兵建设为重点，并加强陆军其他技术兵种建设，突击组建和扩建空军、炮兵（含高射炮兵）、装甲兵、工兵部队赴朝参战。抗美援朝战争期间，空军、炮兵和装甲兵迅速发展壮大，并在与以美国为首的“联合国军”的作战中迅速成长起来。美国空军参谋长范登堡惊呼：“共产党中国几乎在一夜之间就变成了世界上主要空军强国之一。”^①进入新时代，各军兵种部队坚持把军事训练摆在重要位置，牢固树立战斗力这个唯一的根本标准，深入开展实战化军事训练，广泛组织各军兵种演训和联合实兵演习。陆军广泛开展军事训练大比武，组织实施“跨越”“火力”等实兵实装实弹演习；海军拓展远海训练和航母编队演练，在南海海域和青岛附近海空域举行海上阅兵，组织“机动”系列实兵对抗演习和成体系全要素演习；空军加强体系化实案化全疆域训练，组织南海战巡、东海警巡、前出西太、绕岛巡航，常态化开展“红剑”等系列体系对抗演习；火箭军强化联合火力打击训练，常态化开展“天剑”系列演习；战略支援部队积极融入联合作战体系，扎实开展新型领域对抗演练和应急应战训练；联勤保障部队推进融入联合作战体系，组织“联勤使命”等系列演习演练。在持续掀起的实战化训练热潮中，各军兵种建设发展水平和联合作战能力有了极大提升。

三、人民军队军兵种建设发展的历史启示

近年来，在新一轮科技革命和产业变革推动下，军事高新技术发展日新月异，战争形态加速演变，国际军事竞争日趋激烈，世界各主要国家纷纷调整军队组织形态、发展新型作战力量，以期抢占军事竞争战略制高点。当今时代的军兵种建设，既迎来了宝贵的机遇，也面临着巨大的挑战。回顾95年来人民军队军兵种建设发展历程，对于今天以至未来的军兵种建设具有重要启示。

（一）军兵种建设是战略设计，必须在坚持革命化中把握正确发展方向

国防和军队建设在国家发展战略中居于特殊地位、占有重要一席，军兵种建设则是国防和军队建设的重要内容和关键环节。科学合理的军兵种结构布局，清晰明确的军兵种发展目标，是建设世界一流军

^① [美] 罗伯特·F·富特雷尔：《朝鲜战争中的美国空军》，转引自王海：《铭刻在心上的记忆》，《回忆刘震上将》，北京：军事科学出版社，1995年，第366页。

队的前提条件。从这个意义上来说,军兵种建设是战略层面的顶层设计,必须坚持在党的绝对领导下沿着正确的方向前进。95年来,人民军队军兵种建设始终坚持以党的主要任务为使命引领,以党的军事指导理论为科学指南,按照党中央、中央军委制定的发展战略和改革方案推动建设发展,把思想政治工作摆在首位,确保了正确的发展方向。新时代新征程上,人民军队军兵种建设必须坚决服从党和国家战略全局,坚持以党在新时代的强军目标为引领,贯彻新时代军事战略方针,坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,着眼于维护国家主权、安全、发展利益,有效应对各战略方向和重大安全领域现实威胁,按照调整优化结构、发展新型力量、理顺重大比例关系、压减数量规模的要求,进一步推动由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型转变,推动军兵种部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展,着力构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系。

(二) 军兵种建设是态势塑造,必须在坚持现代化中建强军事力量体系

精干高效够用的诸军兵种作战力量,是民族复兴、国家强盛的重要象征,是国家安全、社会稳定的重要前提。军兵种建设只有站在时代前沿,拓宽赶超跨越战略途径,加快由被动适应战争向主动设计战争转变,做到棋快一步、技高一筹、前瞻布局,才能在激烈的国际军事竞争中抢得先机,有效塑造态势,切实掌握主动。95年来,人民军队军兵种建设始终着眼战略全局,瞄准科技前沿,聚焦一流标准,发挥体制优势,注重全面创新,持续改革调整,在现代化建设中取得显著成就。新时代新征程上,军兵种建设必须敏锐洞察和准确把握军队现代化建设的时代发展与最新要求,围绕实现建军一百年奋斗目标和到2035年基本实现国防和军队现代化的历史任务,坚持以机械化为基础、信息化为主导、智能化为方向,推动“三化”融合发展。要推进军事理论现代化,研透战争制胜机理,细化本军兵种发展战略,创新作战理论,开发作战概念;要推进军队组织形态现代化,围绕体系支撑、精兵作战、联合制胜,加快各军兵种部队转型建设,按照充实、合成、多能、灵活的要求进一步调整优化力量结构布局,巩固提升战略威慑能力,壮大新域新质作战力量;要推进军事人员现代化,发挥军种主建功能,以各军兵种联合作战指挥人才、新型作战力量人才、高层次科技创新人才、高水平战略管理人才为重点,加快打造德才兼备的高素质、专业化新型军事人才方阵;要推进武器装备现代化,加速各军兵种武器装备升级换代和智能化武器装备发展,牵引带动武器装备建设实现体系跃升。

(三) 军兵种建设是作风传承,必须在坚持正规化中永葆性质宗旨本色

依法治军、从严治军是强军之基,也是军兵种建设发展的必然要求。军兵种部队一般都是科技含量较高、专业人才密集、武器装备先进、操作规程严格的武装力量,更加需要贯彻法治思维、赓续优良传统、传承过硬作风。实践证明,军队越是现代化和信息化,就越是要法治化和正规化。信息网络时代,战争的过程日益科学化,军兵种部队的建设、管理和作战行动必须要更加强调标准化、规范化、精细化,这就要求必须建立一整套符合现代军事发展规律、体现军队优良作风的组织模式、制度安排、运作方式和管理办法,推动军兵种部队正规化建设向更高水平发展。95年来,人民军队军兵种建设始终把正规化建设置于突出位置,把依法治军要求贯穿始终,同时注重优良传统和作风的赓续弘扬。新时代新征程上,军兵种建设必须贯彻依法治军战略要求,永葆人民军队性质宗旨本色,特别是要全面贯彻党领导军队的一系列根本原则和制度,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,坚持艰苦奋斗、牺牲奉献的革命精神,确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

(四) 军兵种建设是使命牵引,必须在坚持实战化中立起练兵备战导向

实践是检验真理的唯一标准,实战(也包括非战争军事行动和演训活动等)是检验军兵种建设成效的唯一标准。军兵种力量的产生,一般源于科学技术的发展、武器装备的更新、战争形态的演变等因素,其建立和发展的直接动因则是赢得战争胜利和履行使命任务的需要。95年来,人民军队军兵种建设始终围绕历史使命展开并在实践的锤炼和检验中不断向前发展。在抗美援朝战争中,空军因战争的需要而迅速发展壮大,并经受住了现代战争空战的洗礼,发扬“空中拼刺刀”的战斗精神,创造了“一域多层

“四四制”的空战战术原则，给侵略美国空军以沉重打击，一举确立了中国空军在世界上的地位。^①新时代新征程上，军兵种建设必须强化练兵备战鲜明导向，牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，一切工作向能打仗打胜仗聚焦，保持对敌情动向和周边安全态势的高度敏感，以军事斗争准备为龙头带动现代化建设走深走实，在开展实战化训练、参加重大演训活动和遂行多样化军事任务中摔打锤炼部队，切实提升威慑和实战能力，确保召之即来、来之能战、战之能胜。

（五）军兵种建设是联合指向，必须在推动一体化中锻造绝对胜战能力

兵以合立，军以联胜。无论过去、现在还是未来，军兵种的建设和使用从来都不是孤立进行的，协同行动、合同训练、联合作战的原则和要求贯穿于整个军兵种发展史。在武装力量建设和军事行动中，各军兵种的地位、作用各不相同，但过于重视或忽视某一军兵种的观念无疑都是错误的，任何单一兵种制胜论都是应该摒弃的。当今时代，世界新军事革命迅猛发展，一体化联合作战成为基本作战形式，诸军兵种的协同既是基本要素，也是制胜基础。军兵种结构和编成的精干化、一体化、小型化、模块化、多能化等特征越来越突出，对构建联合作战力量体系、推动一体化建设水平提出了更高要求。95年来，人民军队军兵种建设始终注重协同行动和合同训练，从革命战争年代炮兵、工兵等兵种配合步兵协同作战，到新中国成立后陆军、海军、空军、第二炮兵（火箭军）诸军兵种合同训练、联合演习等，再到近年来全军深入广泛开展战略训练、战区联合训练、军兵种跨区训练和中外联演联训，尤其是各战区强化联合训练主体责任，组织系列联合实兵演习，带动各军兵种联合作战能力有了显著提升。新时代新征程上，军兵种建设必须进一步盯住联合能力不足这个短板，在推动一体化联合上下功夫，做到战时联合行动、平时联合训练、后装联合保障、规划联合设计、人才联合培养；加速打造联合作战的拳头力量，形成以精锐作战力量为主体的联合作战力量体系，建强具备多种能力和广泛作战适应性的军兵种部队；抓紧建强联合作战的体系支撑，一体化配置、发展和运用战斗力诸要素，推动各种力量和手段攥指成拳，形成体系对抗优势，不断积累胜战优势，坚决打赢未来战争。

[责任编辑：杨 涓]

^① 参见《刘亚楼军事文集》，第274～277页。