

中国不是美国,也不必学美国。致力于和平崛起的中国,当然不能一厢情愿,当然必须准备应对险恶情况。但我们更应当准确把握国际关系变化的大趋

势,有充分的自信设立合理的对外战略目标。对这个问题的思考也要解放思想,有勇于超越的政治智慧和胆略。○

中国边海问题的产生背景及应对之道^{*}

金灿荣 (中国人民大学国际关系学院副院长、教授)

从地缘角度看,中国位于欧亚大陆东端、太平洋西岸,自古以来就是一个海陆复合型大国。此外,中国的陆上和海上邻国众多,因而边海问题天然地成为中国不得不认真面对并妥善解决的问题。在中国历史的大部分时间里,由于封建社会的农耕文明属性,中国的边海问题主要是围绕“边”即土地产生的。新中国成立后,随着大部分陆上边界问题的解决以及国家利益的扩展,海洋问题逐渐凸显。尤其是近几年来,在中国领海范围内包括主权争端在内的海洋问题频频发生,并呈现出黄海、东海、南海“三海并发”的特点:从2010年3月26日“天安号”事件爆发引起黄海局势动荡,到2010年9月7日以中日钓鱼岛“撞船事件”为触媒并延续至今的新一轮中日钓鱼岛争端,再到2011年以来中国与东南亚部分国家之间不断升温的南海问题,中国面临的“海洋困局”引起了国内外的广泛、高度关注。更为重要的是,最近这一轮海洋问题产生的背景十分复杂,在诸如海洋领土主权争端等矛盾的表象背后,还有一系列内部和外部的深层原因。

当前中国海洋问题的产生既有外部因素的作用,也有中国的内部原因,是内外两方面现实共同作用的结果。因此,就对这一问题的全面分析而言,上述两方面因素不可偏废。鉴于目前国内外大多数学者主要着眼于中国面临的外部挑战而展开讨论,笔者将重点强调中国国内因素对于海洋问题的影响,进而分析外部因素所起的作用。

当前中国海洋问题产生的内部原因,主要有如下四个方面。首先,中国现代化的高速发展使“历史本位”重要性下降、“地理本位”重要性上升。在历史上,中国虽然一直是一个拥有广大沿海地区的

海陆兼备型国家,但由于前现代社会的国家权力主要由陆上力量尤其是骑兵决定,因而中国海陆复合的“地理本位”并未体现出来。然而近代以来,随着人类进入工业化和全球化时代,海上力量已经成为一国国力的重要组成部分。在这种客观发展趋势下,中国现代化的不断推进必然导致政治权力不再单纯由陆上的军事力量决定,海上力量同样成为国家权力不可忽视的关键部分。因此,中国已经由过去纯粹倚赖陆上力量的“历史本位”转变为海陆并重的“地理本位”。

其次,近年来中国国力的持续、快速上升导致海上力量显著增强。军事现代化是中国现代化建设的应有之义,而作为军事力量的关键组成部分,海军力量的发展无疑被置于十分重要的战略位置。近几年来,中国海军力量现代化的加速推进即证明了这一点。当前,中国海军的水下和水面作战能力均有了大幅提高:就水下作战能力而言,除了购买常规潜艇,中国已经建造了不同型号的国产新型潜艇,而且其活动范围正在前所未有地扩大;就水面作战能力而言,已于2012年7月30日结束了第九次海试的中国第一艘航母将于年内服役,航母的发展表明了中国致力于发展远洋蓝水作战能力的长远目标。

第三,中国的海上利益需求大幅上升、公民社会压力增大。中国经济飞速发展和综合国力的提升除带来海军现代化的加速推进之外,在客观上不可避免地导致海上利益需求大幅上升。2011年,中国的海洋生产总值达到45570亿元,占GDP的比重超过

^{*} 本文第二作者王浩为中国人民大学国际关系学院硕士研究生。

9.7% ,而且其增速远远高于同期 GDP 的增速。海洋产业已经成为中国经济不可或缺的组成部分 ,并将在未来扮演更为重要的角色。在这种背景下 ,中国政府开始愈发关注海上国家利益 ;同时 ,由于海洋经济涉及社会诸多行业和部门的切身利益 ,因而来自公民社会对于维护海上利益的压力也日益增大。

第四 ,上述三方面变化不可免会引起中国与美国及周边海上国家关系紧张。从本质上讲 ,上文提到的三点内容分别反映出中国目前已经在主观认识、力量发展和客观利益三个层面“走向”海洋 ,由此给美国及东亚、东南亚相关国家带来的潜在利益冲突和实在心理冲击 ,是造成当前中国周边海域局势紧张的一个重要原因。对美国来说 ,中国走向海洋被认为会威胁到美国作为一个海洋强国的长远国家利益 ,甚至会威胁到其作为海上霸主的霸权地位 ;对周边海洋国家来说 ,中国海上实力的崛起被广泛认为会根本改变当前亚太地区的海洋战略和利益格局 ,危及这些国家既有的海洋权益。

当前中国海洋问题产生的外部原因 ,以美国因素为主、周边因素为辅。从 2009 年奥巴马政府提出“重返亚洲” ,到 2011 年下半年美国开始以军事、外交为主要手段高调推进这一战略 ,中国周边海域成为美国“重返亚洲”的重要舞台。不难看出 ,在中国所面临的海洋问题呈现出“三海并发”特点的背后 ,处处有美国的身影。美国“重返亚洲”的重点是依靠其军事优势 ,尤其是海上力量优势。具体而言 ,美国之所以能插手中国的海洋问题 ,主要源自以下三点优势 :其一 ,美国自身的海上力量目前依然处于无可匹敌的地位 ;其二 ,美国在太平洋西岸有由诸多国家(如日本、韩国、菲律宾等)构成的盟友体系 ;其三 ,美国作为外来力量 ,具备利用中国与周边国家的海洋领土主权争端 ,对该地区进行干涉的有利条件。

如果说美国利用了中国与周边国家的矛盾插手中国近海海域争端的话 ,中国周边部分国家同时也在通过有意制造中美矛盾 ,利用美国的力量制衡日益崛起的中国 ,同时达到转移国内矛盾的目的。因而 ,这些国家对当前的局势起到了煽风点火的作用。例如 ,菲律宾多年来经济不景气 ,其领导人在国内无所建树 ,所以打着民族主义的旗号转移国内视线 ,挑

起黄岩岛争端。

面对当前出现的海洋问题 ,特别是上述复杂的深层次内外背景 ,中国应在既有战略政策的基础之上对自身应对之道进行优化更新 ,以更好地适应新情况、解决新问题。当前中国应对海洋问题主要应从以下四个方面入手。第一 ,从战略高度分析和思考当前的海洋问题 ,即应“跳出边海看边海” ,避免因就事论事而陷入疲于应付、收效甚微的被动局面。正如上文提到的 ,主权争端仅仅是海洋问题的表面现象或曰表层原因 ,我们应透过这些现象抓住更深层次的内外因素等问题的本质所在。这些深层因素共同反映出的根源可以归纳为 :亚太地区大战略格局正在发生深刻变化。有了这种认识 ,今后我们在探讨海洋问题时才能有的放矢。

第二 ,解决当前海洋问题的关键在于中美之间的战略沟通与协调。最近一段时间以来 ,中美之间既存的“战略互疑”或曰“互信赤字”问题成为战略界和学界讨论的重点 ,在海洋问题上如何消除这种“赤字”便是关乎中美关系全局的重要问题。这一问题的解决需要中美双方共同努力 :一方面 ,美国应当认识到中国国力的上升必然包括海上力量的增强及海洋利益的扩展 ,因而逐渐接受这一现实是对中美双方都最有裨益的选择 ;另一方面 ,中国也应当认识到美国作为海洋大国的权利、地位和利益 ,应积极采取中美协调而非强硬对抗的方式消除美方疑虑 ,争取实现合作共赢。

第三 ,加强中国与周边海洋国家之间的利益协调也是解决当前问题的重要环节。正如上文分析 ,东亚、东南亚部分国家之所以对中国海上力量的发展持反对和抵制态度 ,最重要的原因之一就是担心自身既有的海洋利益受损。在这种背景下 ,中国应努力在自身“海洋 GDP”增长的过程中大力开展国际合作 ,让周边相关国家分享中国经济发展的成果 ,以减少外交摩擦和利益分歧 ,实现共同发展。

最后 ,在海洋领土主权问题上 ,中国一方面应继续坚定维护国家主权的决心 ,另一方面应进一步加强对于领海及其岛屿的法理和历史研究 ,同时更好地开展对外交流 ,以争取更好的外部理解。○