

· 建设史鉴 ·

论中共中央领导集体加强 新疆防务的指导方略

范进军 赵继峰

摘 要: 新中国成立以来,中共中央十分关注新疆防务。其加强新疆防务的指导方略,主要内容是:认清新疆的战略地位和主要危险,确立新疆防务的根本目标;搞好战场预置和边防设施建设,筑起新疆防务的坚固屏障;建设能打胜仗的驻疆部队,铸牢新疆防务的钢铁长城;支援地方经济社会发展,奠定新疆防务的物质基础;增进军民团结和民族团结,打赢新疆防务的人民战争。

关键词: 中共中央 新疆防务 屯垦成边

中图分类号: E254 **文献标识码:** A **文章编号:** 1009-3451(2014)01-0015-07

作 者: 范进军,新疆军区政治部编研室主任(新疆乌鲁木齐 830042)

赵继峰,新疆军区政治部编研室特聘教授(新疆乌鲁木齐 830042)

新疆防区地处欧亚大陆腹地,与中亚、南亚毗邻,是祖国西北的重要门户。新中国成立以来,中共中央领导集体十分关注新疆防务,作出了一系列重要决策,既一脉相承,又与时俱进。研究中共中央关于加强新疆防务的指导方略,对于把握党中央关于新疆防务的思想精髓,进一步巩固西北边防,推进新疆长治久安有着重大意义。

一、认清新疆的战略地位和主要危险,确立新疆防务的根本目标

加强新疆防务,首要的问题是认清新疆在国家安全和发展大局中的战略地位、新疆面临的主要危险,从而确立新疆防务的根本目标。

关于新疆的战略地位。1949年3月,毛泽东在党的七届二中全会期间与王震谈进军新疆问题时指出:“还是古人说的,好啊,新疆本秦陇之屏障,燕晋之藩篱,极易经营,尽善以固吾幸哇!怎么可以幅员空万里,有壤不可耕,有民不可使呢?而且新疆是世界文化汇流的地方,我们中华民族不能失去这个地方。”^①1965年7月,周恩来在新疆考察时指出:“新疆既是祖国的后方,又是前线,这里的工作做好了,不仅影响全国,还会影响世界。”^②1981年7月,中央书记处指出:“新疆是我国西部国防的战略要地。在把我国建设成为社会主义现代化强国的伟大事业中,在巩固边防、保卫祖国的光荣斗争中,新疆有着特殊重要的地位。”^③1990年8月,江泽民在视察驻疆部队时指出:“新疆作为祖国西北门户,是维护祖国统一和安全、保证国家经济建设和改革开放顺利进行的重要屏障。

^①李慎民《王震将军》,载《小圃集》,北京:社会科学文献出版社,2000年,第214页。

^②《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,北京:中央文献出版社,2010年,第233页。

^③《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第251页。

尤其是在当前形势下,维护边疆地区稳定和安宁,对于全国稳定有着举足轻重的影响。”^①2006 年 9 月,胡锦涛在新疆视察时强调“新疆是我国西北的战略屏障,是我国对外开放的重要门户,也是我国战略资源的重要基地。新疆发展和稳定,关系全国改革发展稳定大局,关系祖国统一、民族团结、国家安全,关系中华民族伟大复兴。”^②历届中央领导集体关于新疆战略地位的论述高屋建瓴,十分深刻。在国家安全与发展战略全局之中,新疆确实占有极其重要的战略地位。

关于新疆防区的主要危险。新中国成立初期,影响新疆稳定的主要危险是美英和台湾当局策划支持的武装叛乱和土匪作乱。1950 年 9 月,朱德在给王震的信中明确指出“乌斯满本人未就擒,他是有美、英帝国主义及蒋匪的后方支持的政治土匪,望注意肃清他,以免后患。”^③上世纪六七十年代,在中苏关系破裂、苏联重兵压境的形势下,中央认为新疆的主要危险是苏联霸权主义(或曰苏联现代修正主义)。1962 年 8 月,毛泽东在听取西北地区负责人汇报时指出“新疆的主要危险来自苏联现代修正主义,新疆斗争的主要方面是苏联现代修正主义。”^④20 世纪 80 年代以后,新疆面临的主要危险是国内外的民族分裂主义。邓小平指出“新疆的根本问题是搞共和国还是搞自治区的问题。……新疆稳定是大局,不稳定一切事情都办不成。不允许搞分裂,谁搞分裂就处理谁。”^⑤2010 年 5 月,胡锦涛在中央新疆工作座谈会上的讲话中指出“大量事实表明,民族分裂势力及其活动是影响新疆社会稳定的主要危险,新疆地区存在的分裂和反分裂斗争是长期的、复杂的、尖锐的,有时甚至是十分激烈的。”^⑥党的十八大之后,习近平站在全党全局的战略高度,针对新疆反恐维稳十分严峻的形势和新疆的特殊重要战略地位,紧密结合国际国内形势,进一步强调新形势下做好维护新疆稳定工作的极端重要性,对反恐维稳工作提出了明确要求。党中央在不同时期对新疆主要危险的判断,为加强新疆防务指明了重点和方向。

关于新疆防务的根本目标。新疆的战略地位重要,边防线长,面临的敌情社情复杂。因此,确保边防安全,确保社会稳定,就成为加强新疆防务的根本目标。正如胡锦涛在视察兰州军区部队时所指出的“西北战区的任务就是确保边防安全,确保社会稳定。抓住了这个中心,就符合党中央、中央军委的指示精神,就与党中央、中央军委想到一起了。”^⑦为了确保边防安全和社会稳定,驻疆部队自新中国建立以来,坚决完成了一系列军事斗争任务,如消灭乌斯满匪帮、平息西藏阿里地区的武装叛乱、平息伊宁“5·29”暴乱、平息阿克陶县巴仁乡“4·5”反革命武装暴乱、中印边境西段自卫反击作战、中苏边境地区反蚕食与反挑衅斗争等,捍卫了国家主权和领土完整。美国“9·11”事件后,驻疆部队又对中阿、中巴、中塔、中吉、中尼边境实施封控、参与处置了乌鲁木齐“7·5”事件,坚决制止暴力犯罪,迅速平息事态,维护了民族团结和社会稳定。

①《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第 333 页。

②《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第 639 页。

③《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第 60 页。乌斯满(约 1900—1951):全名乌斯满·斯拉木,新疆富蕴人,哈萨克族。新疆和平解放前夕,在美国副领事马克南策动下预谋叛乱,并被蒋介石委任为“新疆反共总司令”。1950 年 3 月发动武装叛乱,翌年 2 月在甘肃、青海两省交界地区被活捉,4 月在迪化(今乌鲁木齐)经公审处决。

④逢先知、金冲及《毛泽东传 1949—1976》,北京:中央文献出版社 2003 年,第 1222 页。

⑤《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第 252、323 页。

⑥《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第 707 页。

⑦胡锦涛《接见驻西宁地区部队、武警师以上领导干部时的讲话》(2005 年 12 月 18 日),兰州军区政治部编印《胡主席有关重要论述选编》,2007 年。

二、搞好战场预置和边防设施建设,筑起新疆防务的坚固屏障

搞好新疆防区的战场预置和边防设施建设,是做好军事斗争准备的基础工程,是赢得防御作战和边防斗争胜利的战略举措。中共中央十分关注这事关国家领土完整和社会稳定的重大问题。

新中国建立初期,朱德指出:“新疆地大人少,土匪易产难清,除发展生产改善生活外,还要控制交通工具(坦克、装甲车、汽车),朝发夕至,使匪有所畏惧而不敢横行。”朱德把“交通运输业每日有改善”作为彻底肃清土匪的最基本的条件之一,指出:“公路总是要修通,新疆、西藏之交通是必须的”,“修建工程及建筑材料的制造,是建立家业的重要事业”。^①新疆军区抽调部队首先紧急架设了240米长的玛纳斯河大桥,使中断5年多的迪化(今乌鲁木齐)到伊犁、塔城、阿勒泰的交通主干线恢复通车。接着驻疆部队又动员大批人力物力从南到北、从东到西,沿丝绸之路,穿荒漠戈壁,整修、新修了多条干线公路。至1953年9月,全疆通车里程达7929公里^②,为消除匪患,发展经济,改善人民生活,发挥了重大作用。之后,1957年10月修通新疆至西藏阿里地区的世界海拔最高的新藏公路。1958年修通了南疆地区通往帕米尔高原中巴边境的喀什—红其拉甫公路,从而沟通了新疆与西藏、新疆与巴基斯坦的联系,对加强经济文化交流,巩固西部边防具有重要战略意义。1955—1959年,驻疆部队有计划有重点地进行了边防一线防御工事建设,优先配发边防部队通信器材,保障了边防执勤需要。

20世纪60年代,根据国家形势的变化和中央军委的指示,新疆防区调整了边防管理体制,加强了中苏、中蒙、中印方向的边防基本设施建设。到1965年,各边防站(卡)基本修通了公路或便道,配齐了通信电台和部分电话,结束了过去主要靠骑兵和徒步通信的历史。在中苏、中蒙边境西段,平原站建立了瞭望塔,山区站建起了哨亭,对围墙、掩蔽部、堑壕、碉堡等进行了改造和加固。中印边境地区的工事,经过几年建设,亦初具规模。经毛泽东批准,1965—1976年,驻疆部队开展了大规模的战场建设,相继完成了新疆纵深内各主要防御地域的国防工程建设。1966—1979年,修筑了中国新疆喀什至巴基斯坦西北边境城市塔科特的喀喇昆仑公路(即中巴友谊公路),对于巩固中国西部边防具有特殊的战略意义。

1982年8月,经邓小平批准,中央军委给乌鲁木齐军区下拨2.38亿元,从1983年起,用三年时间,解决边防营房、道路、战备工事、生活设施、医疗设备等急需解决的问题。三年中,共投入劳力4.8万人,其中军工2.6万人、民工2.2万人,共完成投资3.07亿元,极大地改善了边防部队的生活、交通、通信条件和营区面貌,使万里边防发生了历史性变化。^③

1993年6月,根据中央军委决定,从1994—1996年,对新疆边防部队后勤基础设施进行配套治理,涉及营房工程1115项、生产生活设施308项、道路桥梁维修(改建)工程32项等,边防部队的后勤设施有了很大改观。1996年,为进一步改善边防执勤条件,国家边防委员会正式给新疆下达了陆地边防基础设施建设任务(简称“一路一网”)。至2004年,新疆防区边防线数千公里铁丝网和车(人)行巡逻路,蜿蜒穿行于戈壁沙漠、崇山峻岭之间,筑起了一道蔚为壮观的钢铁屏障。

新世纪新阶段,遵照中央军委指示,为适应信息化条件下军事斗争的需要,驻疆部队全面加强信息化基础设施建设。首先,组织实施了大规模的通信光缆建设。至2008年,兰州至乌鲁木齐、中印方向及南、北、东疆光缆环网建设基本完成,实现了全区所有边防营、连和重要一线点位通光缆的目标,为边防连、边防哨所建立了网络视频会议系统,达成了兰州、新疆、南疆三级军区与各边

①《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第60、61、62页。

②新疆军区史编审委员会《新疆军区史(1949—2009)》2010年,第95页。

③新疆军区史编审委员会《新疆军区史(1949—2009)》,第350页。

防军分区、团、连的实时语言、视频通信,形成了可承载语音、数据、图形、图像等多种业务的公用信息传输平台,初步实现了作战指挥、情报保障、应急响应、辅助决策等专用信息的数据融合和共享。整合已建的边境监控、报警系统,构建了融“作战指挥、边境管控、军事训练、网络办公、综合应用”于一体的边防信息系统,基本实现了“纵向到底、横向到边、广泛兼容、一体多用”的目标,科技管边控边能力进一步增强。

三、建设能打胜仗的驻疆部队,铸牢新疆防务的钢铁长城

新疆防区地域辽阔,多民族聚居,多宗教并存,边防线长,周边国家多,争议地段多,敌情社情复杂,必须保持相当规模的军事力量。驻疆人民解放军是支撑新疆防务、防御和震慑国内外敌对势力的骨干力量。历届中央领导集体都十分关注驻疆部队建设。

新中国成立前后,毛泽东亲自部署人民解放军进疆、接管边防和南北疆布防,亲自部署“三区”民族军的改编与整军,部署对国民党起义部队的整编和改造。要求驻疆部队加强内部团结,加强军政军民和民族团结,开展大生产运动,更好地担负起战斗队、工作队和生产队的任务。根据中央军委和毛泽东的命令,驻疆 20 万部队分编为国防部队和生产部队。国防部队集中力量进行文化、政治、军事训练,加强合成军建设,担负维护社会治安、保卫祖国西部边疆的任务;生产部队主要负责开发和建设边疆,集中力量从事工农业生产,为之后组建生产建设兵团奠定了基础。新疆军区成立之初,深入开展“立功创模”运动和“屯垦戍边、扎根边疆”教育,提高了广大官兵爱国戍边的政治觉悟。20 世纪 50 年代至 70 年代,军区部队以毛泽东军事思想为指针,坚决贯彻积极防御的战略方针,开始了和平时期的现代化、正规化建设,调整体制编制,贯彻共同条令,进行正规统一的军事训练,开展学习毛泽东著作活动、群众性的大练兵运动、学雷锋和好八连活动、争创“四好连队”和争当“五好战士”运动等,积极备战整军,部队面貌发生了深刻变化。

进入新时期以后,遵照邓小平提出的“必须把我军建设成为一支强大的现代化、正规化的革命军队”的军队建设总目标和中央军委的部署,驻疆部队进行思想政治上的拨乱反正,肃清“文化大革命”的消极影响,深入开展坚持四项基本原则教育,创造性地开展“爱祖国、爱边疆、爱各族人民”教育和以“献身四化、献身国防、献身边疆”为主要内容的革命人生观教育,广泛开展向中央军委命名的“喀喇昆仑钢铁哨卡”——神仙湾哨卡学习活动;坚持依法治军,狠抓条令条例的贯彻落实,从整顿作风纪律入手治松治散,加强部队正规化建设;调整驻疆军队编制体制,精简整编,调整防区民兵组织,组建预备役部队;把教育训练摆在战略位置,大力加强部队基础训练,突出干部训练和院校教育,积极推进和深化训练改革,等等,从而开创了以战备训练为中心的部队建设各项工作的新局面。

1990 年 8 月,江泽民视察新疆时题词“发扬艰苦奋斗精神,把新疆部队建设成坚不可摧的钢铁长城。”^①1998 年 7 月,江泽民第二次视察新疆时指出:“新疆自然条件差、边界线长、敌情社情复杂,尤其是分裂与反分裂、渗透与反渗透、颠覆与反颠覆的斗争十分尖锐,广大官兵随时面临政治风浪、军事斗争、艰苦环境的考验,甚至是生与死的严峻考验。这在政治上对部队建设提出了很高的要求。”^②驻疆部队以新时期军事战略方针为统揽,围绕“打得赢”“不变质”两大历史性课题,坚持把思想政治建设摆在首位,积极探索新形势下政治工作的特点规律,突出爱国主义和艰苦奋斗教育,培育了享誉全军的“喀喇昆仑精神”,进一步增强了广大官兵热爱边疆、保卫边疆、建设边疆

^①新疆军区史编审委员会《新疆军区史(1949—2009)》,第 390 页。

^②《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第 417 页。

的责任感和使命感。切实把战备训练工作摆在部队各项工作的中心位置,严格训练,严格要求,提高部队在各种复杂条件下执行任务能力。加强应急机动作战部队建设,使之成为应对突发事件的拳头和威慑力量。坚持依法从严治军,狠抓基层全面建设,提升综合保障能力,部队质量建设得到新的提高。

2006年9月,胡锦涛视察驻疆部队时强调:要毫不放松地抓好军事斗争准备。始终保持高度警惕,从难从严从实战出发训练部队,积极推进机械化条件下军事训练向信息化条件下军事训练转变。加强军事理论学习,开展新知识、新技能、新战法学习培训,抓好基础训练和新装备训练,尤其要加强检验性、对抗性、适应性演练,全面提高部队应对危机和处置突发事件的能力,确保边境安宁和稳定。^①驻疆部队坚持以科学发展观为指导,以推动国防和军队建设科学发展为主题,以加快转变战斗力生成模式为主线,不断增强履行新世纪新阶段我军历史使命的能力。始终把思想政治建设摆在部队各项建设首位,毫不动摇地坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度,严肃政治纪律和组织纪律,确保政令军令畅通。始终扭住核心军事能力建设不放松,持续兴起军事训练热潮,不断提高基于信息系统的体系作战能力。部队建设呈现出整体进步、协调发展的大好局面。

党的十八大之后,习近平指出:“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,是党在新形势下的强军目标”。^②并且强调:要深入贯彻国防和军队建设主题主线,以国家核心安全需求为导向,按照“能打仗、打胜仗”的要求,真抓实备、常备不懈,扎实推进军事斗争准备各项工作,全面提高部队以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务能力。

四、支援地方经济社会发展,奠定新疆防务的物质基础

新疆防区自然环境恶劣,经济文化落后,人民生活艰苦。驻疆部队惟有大力支援地方经济社会发展,提高各族人民生活水平,才能为加强新疆防务提供坚实的物质基础。

1949年3月,毛泽东在谋划进军新疆时,与王震谈到了新疆屯垦兴衰的历史,要求部队进疆后大搞生产,特别是要带动和帮助边疆民族地区恢复与发展经济。1949年12月,毛泽东在《军委关于一九五〇年军队参加生产建设工作的指示》中指出:“除继续作战和服勤务者而外,应当担负一部分生产任务,使我人民解放军不仅是一支国防军,而且是一支生产军,借以协同全国人民克服长期战争所遗留下来的困难,加速新民主主义的经济建设。”^③驻疆部队响应党中央的号召,在天山南北的亘古荒原,开展了轰轰烈烈的大生产运动。1952年驻疆部队实现了主副食全部自给。到1954年底,共开垦耕地115.9万亩,创办军垦农牧场43个,并修建了乌鲁木齐红雁池水库、阿克苏胜利渠等一批大型水利工程,增加灌溉面积200多万亩,从而为新疆的农业发展和国营农场建设打下了坚实基础。^④同时,部队节衣缩食,兴建了新疆第一批现代工业企业,如八一钢铁厂、七一棉纺织厂、十月汽车修配厂等25个厂矿企业,并于1953年全部移交地方,为新疆发展现代工业奠定了基础。^⑤1954年10月,奉中央军委命令,驻疆人民解放军大部集体就地转业,组建新疆军区生产建设兵团。生产建设兵团以“劳武结合,屯垦戍边”为使命,艰苦创业,不断发展壮大,至1957年,工农业总产值达到22871万元,占自治区工农业总产值的14%,建成国营农场44个、国营牧场

^①新疆军区史编审委员会《新疆军区史(1949—2009)》,第595页。

^②《习近平在十二届全国人大一次会议解放军代表团全体会议上讲话》,《人民日报》2013年3月12日,第1版。

^③《建国以来毛泽东文稿》第一册,北京:中央文献出版社,1987年,第182页。

^④新疆军区史编审委员会《新疆军区史(1949—2009)》,第89—91页。

^⑤新疆军区史编审委员会《新疆军区史(1949—2009)》,第91—93页。

15 个,耕地面积达到 224.8 万亩,为开发边疆、建设边疆和保卫边疆作出了突出贡献。^①

1985 年中央军委扩大会议作出重大决策,要求国防和军队建设指导思想实行战略性转变,军队服从和服务于国家建设的大局。驻疆部队响应中央军委号召,积极开展扶贫帮困,支援地方重点工程建设。1985—1993 年,驻疆部队为群众打井 107 眼,年出水量 740 万吨,满足了 300 万人饮水和 10 万亩农田灌溉的急需。^②同时,积极参加了乌鲁木齐柴窝堡引水工程、和田乌鲁瓦提水利枢纽工程、乌苏四棵树引水工程以及防风抗沙造林工程等重点工程建设,为新疆经济发展做出了重要贡献。1990 年 8 月,江泽民视察新疆时指出:“驻疆部队为奠定新疆现代工业基础、发展新疆经济作出了重要贡献。希望你们继续为新疆各族人民办好事,积极支持和参加新疆开发建设,为新疆经济振兴,为各民族共同繁荣、共同进步,作出新的成绩。”^③此后,驻疆部队投入大量兵力、车辆和机械,支援了兰新铁路复线、塔里木油田开发、亚欧通信光缆、“西气东输”管道工程等重点工程建设。

新世纪新阶段,胡锦涛视察新疆时,要求驻疆部队积极投身西部大开发和建设社会主义新农村的伟大实践,努力为促进新疆的经济社会发展和社会主义和谐社会建设做出新的更大贡献。^④在此期间,驻疆部队参加了乌鲁木齐雪莲山和东山生态园工程、环塔克拉玛干沙漠防护林工程、库尔勒库鲁克山和准东煤炭化工基地,以及塔里木河、伊犁河、额敏河等流域生态工程建设,援建了乌鲁木齐和平渠改造、克拉玛依林纸一体化工程、独山子乙烯工程、南疆抗震安居房等 69 项重点工程。

积极支援地方经济社会发展,是驻疆部队的光荣传统和义不容辞的义务。党的十八大之后,习近平要求兰州军区部队:“要着力做好支援地方经济社会发展各项工作,巩固军政军民团结和民族团结,以实际行动为西北地区人民造福、为西北地区发展兴利。”^⑤在西部大开发和新疆跨越式发展的背景下,驻疆部队深入学习贯彻中央指示,认真研究地方之所需、人民之所盼和部队之所能,进一步提高自觉性,增强主动性,继续努力推进支援地方经济社会发展的各项工作。

五、增进军民团结和民族团结,打赢新疆防务的人民战争

新疆自古以来就是一个多民族聚居地区。加强军民团结和民族团结,紧紧依靠边疆各族人民,既是我军的光荣传统,也是加强新疆防务、保卫国防的重要依托和力量源泉,是确保边防安全和社会稳定的根本。

1949 年 10 月,毛泽东在给彭德怀的电报中指出:“人民解放军只有和维吾尔族(以及其他各族)建立兄弟般的关系,才有可能建设人民民主的新疆。”^⑥驻疆部队认真学习党的民族政策,深入进行军政团结、军民团结和民族团结教育,开展助民劳动,抢险救灾,防病治病,积极为各族人民大办好事,在全疆形成了军民团结、积极备战的大好局面。在中印边境自卫反击作战中,各族人民踊跃支前;在边防执勤中,实行军民联防。1962 年伊犁、塔城地区边民骚乱的“伊塔事件”发生后,新疆生产建设兵团组建了 58 个边境农场和 43 个民兵值班连队,在新疆防区沿 2019 公里的中苏、中蒙边境,形成了纵深 15~30 公里的防卫带,充分发挥了人民群众在巩固国防中的作用。

①新疆军区史编审委员会《新疆军区史(1949—2009)》,第 101 页。

②新疆军区史编审委员会《新疆军区史(1949—2009)》,第 440 页。

③《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第 334 页。

④新疆军区史编审委员会《新疆军区史(1949—2009)》,第 596 页。

⑤《习近平看望空军某基地酒泉卫星发射中心和兰州军区机关官兵》,《解放军报》2013 年 2 月 7 日,第 1 版。

⑥《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第 21—22 页。

1981年7月,中央书记处明确指出“搞好民族关系,加强民族团结,是进一步做好新疆各项工作的关键。”^①驻疆部队进一步学习贯彻党的民族政策,创造性地开展创建军民团结、民族团结模范县活动,并协助地方抓好民兵工作“三落实”。边防一线连队与驻地公社、生产队、边境农牧场成立了联防领导小组,向各族群众宣传边防政策,进行爱国主义和国界意识教育,农牧民基本上达到了“三懂两会一及时”^②的要求。在改革开放的时代条件下,经过试点、总结与推广,相继在中苏、中蒙边境地区29个县(市)、38个边境团场、50多个武警边防检查站(派出所)建立了军、警、兵(团)、民“四位一体”的联防组织,依法对边境进行综合治理,有力地打击了敌对势力的颠覆破坏活动,保卫了边境安宁和经济发展。

1990年9月,江泽民在新疆视察时指出“新疆是一个多民族地区,又面临着民族分裂主义威胁,部队要特别重视加强军政军民团结尤其是民族团结工作。”^③驻疆部队以创建“双拥模范城(县)”为载体,发扬拥政爱民的光荣传统,增强了做好新时期军政军民团结的自觉性。团以上单位和各县(市)普遍建立健全了双拥工作领导小组,定期召开议军会或军政军民联席会。按照“抓好一个方向,稳定一方社会,树立一面旗帜”的指导思想,新疆军区和新疆维吾尔自治区重点抓了喀什、乌鲁木齐、吐鲁番、伊犁地区和驻“窗口”城市部队的双拥工作,以此辐射和带动了全疆的双拥工作。新疆军区还组织军分区、边防团、边防连与沿边11个地州、32个县市和生产建设兵团6个农业师、2个农场管理局,在新疆防区6700多公里边防线上开展“军民共建万里边防文明线”、创建文明口岸(执勤点)、争做文明边民(军人)活动,对维护边境安全起到了积极作用。^④

新世纪新阶段,胡锦涛指出“我们要充分认识民族团结是各族人民的生命线,始终高举各民族大团结旗帜,大力发扬各族群众紧密团结的优良传统,形成推进新疆跨越式发展和长治久安的强大合力。”^⑤驻疆人民解放军忠实践行全心全意为人民服务的根本宗旨,积极参加和支援边疆经济建设,进一步巩固了同呼吸、共命运、心连心的军政军民关系。深入研究信息化条件下人民战争的特点和战略战术,巩固和发展了20世纪80年代创造的“四位一体”联防体制,整合边防执勤动态监控系统,对防区执勤分队实施网上监控,加强动态管理,形成了信息化条件下“军管线、警管点、兵(团)戍边、民(兵)包片”的军民联防新格局。

党的十八大强调“牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题,深入开展民族团结进步教育,加快民族地区发展,保障少数民族合法权益,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。”^⑥在十八大精神指引下,驻疆部队视团结如生命,紧紧依靠边疆各族人民群众,进一步做好打赢信息化条件下人民战争的各项准备。若境内外敌对势力敢于轻举妄动,必将使之陷于新型人民战争的汪洋大海。

(责任编辑 仲 华)

①《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第250页。

②即:懂边防政策、懂涉外纪律、懂边境管理规定,会观察瞭望、会处理边境紧急情况,及时发现和报告边境重要情况。

③《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第333页。

④新疆军区史编审委员会《新疆军区史(1949—2009)》,第508页。

⑤《新疆工作文献选编(一九四九—二〇一〇)》,第709页。

⑥《中国共产党第十八次全国代表大会文件汇编》,北京:人民出版社,2012年,第27页。