

中国历届国防白皮书创新回顾

曹延中 邓碧波

内容提要：中国政府从 1998 年开始发布中国国防白皮书，迄今已连续发布 10 部。作为全面阐述中国国防政策、国防和军队建设发展情况的权威政府文告，每部白皮书都有亮点。梳理历届国防白皮书的创新之处，对掌握研究中国的国防政策有积极和现实意义。

关键词：国防白皮书 国防政策 国防和军队建设

中图分类号：E296.1 **文献标识码：**A **文章编号：**1002-4484(2019) 08-0019-02

作者：曹延中，军事科学院战争研究院，研究室主任，专业技术大校；邓碧波，军事科学院战争研究院，副研究员，专业技术上校

DOI:10.15969/j.cnki.11-2770/e.2019.08.005

中国政府从 1998 年开始发布中国国防白皮书，迄今已连续发布 10 部。作为全面阐述中国国防政策、国防和军队建设发展情况的权威政府文告，每部白皮书都有亮点和创新之处。

1998 年 7 月，中国政府首次发布以“中国的国防”为题名的白皮书，创下多项第一：首次创立完整的、同国际接轨、具有中国特色的国防白皮书体系框架，其基本架构和风格沿用至今；首次向世界系统阐述中国奉行防御性国防政策的主要原因和基本内容，倡导“互信、互利、平等、协作”的新安全观；首次在以国防为主题的政府文告中对台海形势作出判断，重申对台政策；首次强调经济安全在国家安全中的重要地位。

2000 年 10 月发布的《2000 年中国的国防》白皮书，首次以年份加“中国的国防”作为国防白皮书题名，一直沿用到 2010 年；首次在形势判断中突出安全形势的严峻性，强调“天下还很不太平”；首次在白皮书中专门论述台湾

问题，阐明台海形势的严峻性，强调“台湾独立”就意味着重新挑起战争；首次专章介绍“军队建设”，开创分章介绍“国防建设”和“军队建设”的白皮书基本模式。

2002 年 12 月发布的《2002 年中国的国防》白皮书，首次提出中国制定国防政策的根本依据，是中国的国家利益，明确提出国家利益包含的 5 个方面内容；首次系统阐述新时期军事战略方针；首次阐释国防费增长的原因；首次全面介绍我国武装力量由解放军、武警和民兵构成等有关情况。

2004 年 12 月发布的《2004 年中国的国防》白皮书，打破以往“国防建设”和“军队建设”分开介绍的白皮书结构，单列或增加了“中国特色军事变革”“兵役制度”“军队与人民”“国防科技工业”“国防动员和后备力量建设”等章节，内容更聚焦、阐述更详细。首次阐述推进中国特色军事变革的基本方针原则；首次介绍加强海军、空军、第二炮兵和推进信息化建设情

况;首次明确列出影响中国安全的四大因素。

2006年12月发布的《2006年中国的国防》白皮书,首次提出国家安全战略思想;首次全面分析中国的安全环境;首次公布中国的核战略;首次专章系统介绍我国的国防领导管理体制;首次公布陆军、海军、空军和第二炮兵的军兵种发展战略思想;首次专章介绍武警部队和边海防情况;首次将国防经费单独设章,详细介绍国防开支有关情况。

2009年1月发布的《2008年中国的国防》白皮书,首次公布国防和军队现代化建设“三步走”的发展战略;首次系统阐述新时期积极防御军事战略方针基本思想;首次将陆军、海军、空军和第二炮兵单独列章,详细介绍军兵种发展历程、体制编制和部队建设情况;首次公开改革开放30年来国防费变化的基本数据。

2011年3月发布的《2010年中国的国防》白皮书,首次探讨建立两岸军事安全互信机制的问题;首次提出维护国家在太空、电磁、网络空间的安全利益;首次专章介绍人民解放军的现代化发展历程等情况;首次专章介绍平时中国武装力量的多样化运用;首次介绍中国军队构建联合作战体系情况;首次专章全面介绍中国军队军事法规体系建设、法律法规实施、军事司法等情况;首次专章系统阐述军事互信的地位作用和实践发展。

2013年4月发布的《中国武装力量的多样化运用》白皮书,是我国第一部专题型国防白皮书,首次集中介绍近年来中国武装力量的多样化运用情况,标志着我国国防白皮书从综合型向综合型与专题型交替发表、有序结合的转变,内容更聚焦、针对性更强、方式更灵活。从内容上看,首次系统阐述武装力量多样化运用的政策和原则;首次提出要加强应急救援、海上护航、撤离海外公民等海外行动能力

建设;首次披露陆军机动作战部队人数和海空军人数,以及陆军集团军番号;首次公布第二炮兵导弹武器装备型号名称;首次专章详细介绍战备工作;首次提及维护海外利益和强调维护海上战略通道安全等问题。

2015年5月发布的《中国的军事战略》白皮书,是我国首部专门阐述军事战略的白皮书。首次明确中国军队的新使命是“四个维护”,承担八项战略任务;首次明确军事斗争准备基点是打赢信息化局部战争;首次提出“海外利益攸关区”的概念;首次提出海军逐步实现近海防御型向近海防御与远海护卫型结合转变的战略转型;首次披露海洋、太空、网络空间和核力量4个重大安全领域的力量发展;首次提出中国军队“提供公共安全产品”的概念。

2019年7月发布的《新时代的中国国防》白皮书,是进入新时代以来,我国发布的首部综合型国防白皮书。首次构建新时代中国防御性国防政策体系;首次正式公开新时代军队“四个战略支撑”的使命任务;首次把服务构建人类命运共同体作为新时代中国国防的世界意义;首次把“慑止和抵抗侵略”作为新时代国防的基本任务;首次把“永不称霸、永不扩张、永不谋求势力范围”作为新时代防御性国防政策的鲜明特征;首次系统阐释新时代军事战略方针;首次把维护核、太空、网络空间等重大安全领域利益作为军队履行新时代使命任务的重要内容;首次全景式介绍深化国防和军队改革取得的历史性成就;首次通过国防开支的国际比较阐明中国国防费与保障需求的差距;首次白皮书中正面回应军事力量建设和运用中的热点敏感问题。同时,白皮书的体例和语言风格也实现了创新和突破,让人耳目一新。

(责任编辑:何 荷)