

特 稿

党的政治建设与基层党组织的政治功能(笔谈二)

(主持人:齐卫平)

刘靖北 李正华 杜艳华 刘宗洪 唐兴军

主持人语:2019年2月27日,《中共中央关于加强党的政治建设的意见》正式发布,这是党中央对新时代全面加强党的政治建设作出的战略部署。深刻领会和加强研究这一指导性文件,是当前一项极其重大的任务。自党的十九大把党的政治建设摆在首位,强调党的政治建设具有统领性以后,理论界围绕加强党的政治建设开展了深入研究,许多成果对加深认识党的政治建设的思想意蕴和战略意义有很大帮助。本刊第一期刊发了一组“党的政治建设与基层党组织的政治功能”笔谈文章,系华东师范大学政治学系与《理论与改革》杂志社联合举办理论研讨会的成果。这组笔谈文章刊发后,受到很多重要媒体的关注,产生了一定的影响。按照原定计划,本期接续推出该研讨会上的专家发言,以飨读者,希冀对深入学习领会新近出台的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》精神提供启示。

【中图分类号】D26 【文件标识码】A 【文章编号】1006-7426[2019]02-0014-016
10.13553/j.cnki.llygg.2019.02.002

建立健全坚持党的政治领导的体制机制

刘靖北

政党为政治而生,为政权而存在,历来都是政治学研究的对象。政党作为政治组织,其政治属性是第一位的、根本的属性。马克思主义政党是工人阶级的最高组织形式,是阶级的最高政治领导力量。中国共产党是马克思主义政党,是中国人民和中华民族的最高政治领导力量。习近平总书记指出,“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量”,强调“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”。习近平同志的这些重要论述,深刻揭示了党的全面领导内在必然性,深刻揭示党的全面领导与党的政治领导的和内在同一性。

作者简介:刘靖北(1962-),男(汉),山东潍坊人,中国浦东干部学院副院长、教授,主要研究方向:党的建设、科学社会主义、国际政治与中国政治。

从一定意义上说,党对一切工作的领导,就是对一切工作的政治领导。因此,党的政治领导要具体地贯彻到治国理政全部活动的各个环节,体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设各领域各方面。但是党的政治领导不是要陷于一切具体工作、具体事务中,而要体现在把方向、谋大局、定政策、保落实上,落实到发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用上。那么,如何坚持党的政治领导,维护党中央权威和集中统一领导?根本的是要从体制、机制、制度上做出安排,因为体制、机制、制度更带有根本性、全局性、稳定性、长期性。

第一,健全完善党的总书记领导体制。健全和完善总书记制是加强党的集中统一领导的重要体现。从党的四大到七大前,中央委员会总书记一直是党中央最高领导职务。党的七大取消总书记职务,改设中央主席。1980年党的十一届五中全会决定恢复八大体制,重新设立中央书记处,并增设总书记。从党的十二大起,党中央只设总书记,不设主席,结束了中央主席与总书记并行的局面,中央委员会总书记成为党内最高领导职务,由总书记负责召集中央政治局、政治局常委会议和主持中央书记处的工作。总书记制充分体现了党的民主集中制原则,对于保证党的集体领导和团结统一具有极其重要意义。党的十八大以来,我们党确立了习近平总书记党中央和全党的核心地位,党的十九届中央政治局审议通过《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》,使党的总书记体制得到完善和强化。

第二,健全党的决策和议事协调机制。在革命、建设、改革的不同历史时期,党中央都曾专门设立过决策议事协调机构,加强对重大工作的领导。党的十八大以来,适应新时代党和国家事业发展的需要,党中央在已设立的决策议事协调机构基础上,新成立了中央全面深化改革领导小组、中央国家安全委员会等决策和议事协调机构,为进一步加强党的集中统一领导,推动党和国家事业发展提供了有力保障。党的十九大后,根据党的十九届三中全会通过的《深化党和国家机构改革方案》,组建了中央全面依法治国委员会、中央审计委员会、中央教育工作领导小组,并将中央全面深化改革领导小组、中央网络安全和信息化领导小组、中央财经领导小组、中央外事工作领导小组分别改为中央全面深化改革委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央财经委员会、中央外事工作委员会,负责相关领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实。党中央决策议事协调机构的调整优化,党的决策机制和协调机制的完善,加强党中央对涉及全局的重大工作的集中统一领导具有极端重要的意义。各地区各部门党委(党组)也要调整 and 健全决策议事协调机制。议事协调机构要及时健全工作职责、议事协调规则、工作流程、监督落实机制等工作制度,厘清与职能部门的工作关系,充分发挥这一重要机制在党对重大工作领导中的作用,确保党的方针政策和决策部署得到贯彻落实。

第三,坚持和健全请示报告制度。请示报告制度是我们党的一项重要制度,是保证我们党加强集中统一领导的有效工作机制。党的十八大以来,党中央高度重视请示报告制度建设,习近平总书记反复强调要严格执行请示报告制度,党内政治生活准则、地方党委工作条例、党组

工作条例等都对此作了明确规定。按照有关规定,党委(党组)研究涉及全局的重大事项或作出重大决定要及时向上级党组织请示报告,每年至少向批准其设立的党组织作一次全面工作情况报告,执行党中央和上级党组织某项重要决定的情况应当专题报告。遇有重大突发事件、重大问题应当及时请示报告,情况紧急必须临机处置的要尽心尽力做好工作并迅速报告。此外,还要完善和落实党委(党组)书记向上级党组织述职制度,完善上级党组织对党委(党组)及其成员履职情况的考核制度,完善和落实规范性文件备案制度,等等。十九大后的第一次中央政治局会议,审议通过了《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》,规定政治局成员要坚持每年向党中央和总书记书面述职。严格执行请示报告制度是维护党的集中统一领导的重要体现,党委(党组)必须严格执行。

第四,强化党组织在同级组织中的领导地位。习近平同志深刻指出:“我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用,形象地说是‘众星捧月’,这个‘月’就是中国共产党。”强化党的组织在同级组织中的领导地位,是党作为最高政治领导力量的重要体现,也是落实宪法关于党的领导地位的必然要求。党的十八大以来,中央政治局常委会定期听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告,已经成为一项重要制度性安排,对全党具有十分重要的示范意义。习近平同志指出:加强党的集中统一领导,支持人大、政府、政协和法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用,这两个方面是统一的。同级其他各种组织都要自觉接受党中央和同级党组织的领导,同时各级党组织要改进党的领导方式和执政方式,支持人大、政府、政协和监察委员会、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作。现在新修改的宪法条文已将中国共产党的领导做了进一步的规定,并在相关国家机构和基层的组织法中加以明确,为强化党组织在同级组织中的领导地位、完善党的领导方式提供具体的法律规范和保障。

第五,加强党的全面领导的组织体系建设。中国共产党是由党的中央组织、地方组织、基层组织按照民主集中制原则建立起来的广大而严密的组织体系。在这个组织体系中,党中央居于最高的位置,是整个组织体系的大脑和神经中枢,因此,党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威。党的地方组织的根本任务是确保党中央决策部署在地方的贯彻落实,有令即行、有禁即止。设在国家机关、企事业单位和人民团体中的党组在党的组织体系中具有特殊重要的地位,要发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用,确保党中央和上级党组织决策部署的贯彻落实。党的基层组织是党的肌体的“神经末梢”,在整个组织体系中居于最基础的地位,是党的全部工作和战斗力的基础,是党执政大厦的地基。加强党的组织体系建设,一个重要的任务就是加强党的基层组织建设,夯实党的基层基础。当前,党的领导贯彻落实到基层还存在不少“中梗阻”。比如,在一些高校,虽然党委领导下的校长负责制是明确的,但把党的领导贯穿办学治校、教书育人全过程仍有较大差距,还存在一些问题。在一些国有企业,在总部一级党的领导融入公司治理体系做得相对较好,但再向下延伸则存在层层递减问题等等。加强党的组织体系建设是新时代党的

组织路线的明确要求。要以提升组织力为重点,强化政治功能,理顺隶属关系,优化组织设置,创新活动方式,不断扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖,努力把基层党组织真正成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

第六,建立健全党和国家监督体系。建立健全党和国家监督体系,强化党和国家自我监督,是维护党中央权威和集中统一领导的重要保证。党的执政地位决定了在党和国家各项监督制度中,党内监督是第一位的。党内监督缺失,其他监督必然失效。强化党内监督的重要任务是检查党员领导干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识强不强,保证全体党员、干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要坚持以政治纪律和政治规矩为标尺,坚决查处思想上蜕化变质、政治上离心离德、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违的问题,确保党中央决策部署和大政方针落实到位,维护党的团结统一。国家监察是对行使公权力的公职人员最直接最有效的监督,本质上属于党和国家的自我监督。我国 80%的公务员、95%以上的领导干部是共产党员,党内监督和国家监察既具有高度内在一致性,又具有高度互补性。在党内监督已经实现全覆盖的基础上,通过深化国家监察体制改革,组建国家监察委员会,实现党内监督和国家机关监督、党的纪律检查和国家监察有机统一,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,保证党中央令行禁止,为维护党中央权威和加强党的集中统一领导提供有力支撑。

重视政治建设是党历史实践的优良传统

李正华

党的政治建设在党的建设中处于核心的根本的地位,决定党的建设方向和效果。回顾历史,中国共产党在党的名称、指导思想、奋斗目标、根本政治立场等方面从不讳言自己的政治属性和政治使命。政治纲领、政治路线、政治方向、政治立场、政治原则、政治纪律、政治规律和政治策略等,一直是党的政治建设的重要内容。旗帜鲜明讲政治,注重政治建设,并根据不同时期的中心任务确定政治建设的内容和具体任务,将政治建设贯穿于党的思想建设和其他方面建设之中,是党的优良传统和宝贵经验。

一、建党以来,以毛泽东为代表的中国共产党人,对党的政治建设进行了有益的探索和实践,形成了党的政治建设思想,领导中国人民建立了新中国,取得了新民主主义革命的彻底胜利

建党初期制定党的政治纲领和政治路线。政治纲领,是党公开树立起来的旗帜,代表了党前进的方向,表明了党的政治初心。1921年,中国共产党成立之时就讨论通过了《中国共产党纲领》,明确规定了中国共产党的名称、性质和奋斗目标等。1922年,中共二大提出了资产阶级

作者简介:李正华(1964-),男(汉),湖南衡阳人,中国社会科学院当代中国研究所副所长兼当代中国出版社社长,中国人民大学中共党史党建研究院特聘研究员,主要研究方向:中共党史、中华人民共和国史。

民主革命纲领,并且对党的最高纲领和最低纲领作了完整的阐述;制定了第一部党章,强调了党员的政治责任、政治原则和政治规矩问题。党从成立开始,就注重对政治建设的探索和实践,并在实践中不断丰富党的政治建设内涵。

古田会议确立党的建设新思路。1929年12月,中国共产党召开古田会议,毛泽东为古田会议起草《关于纠正党内的错误思想》,首次提出党内生活政治化的命题。他严肃批评军事好政治自然好、军事不好政治也不好的观点,强调红军是一个执行革命的政治任务的武装集团,要“从教育上提高党内的政治水平”,^[1]要“教育党员使党员的思想 and 党内的生活都政治化,科学化”。^[2]要求全党关注政治建设,确立了“紧密联系党的政治路线加强党的建设”的党建新思路。

遵义会议开始形成以毛泽东为核心的中共中央领导集体。1935年1月,中共中央政治局在贵州遵义召开扩大会议(即遵义会议),结束了王明“左”倾冒险主义在中央的统治,实际上确立了毛泽东在党中央和红军中的领导地位,在极端危急的紧要关头,挽救了红军、挽救了党。1938年,中共六届六中全会通过了《中共扩大的六中全会政治决议案》,批准了以毛泽东为代表的中央政治局的政治路线,巩固了毛泽东在全党和红军中的领袖地位。六届六中全会后,毛泽东又系统地提出新民主主义革命的政治纲领、经济纲领和文化纲领,为党取得新民主主义革命的胜利,指明了前进的方向。

党的七大前后形成毛泽东的建党思想。抗日战争时期,毛泽东强调党的建设要同党的政治路线紧密联系。他把“坚定正确的政治方向”作为抗大的首条教育方针^[3]。他将政治建设纳入党的三大基础建设之中,提出要“建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党。”^[4]形成了党的思想、政治、组织建设相统一的党建思想。在党的七大预备会议上,毛泽东明确提出“看齐”问题,强调“看齐是原则”,“我们要向中央基准看齐,向大会基准看齐”。^[5]1945年,刘少奇在党的七大上总结党的建设历史经验时强调:毛泽东的建党路线,“……首先着重在思想上、政治上进行建设,同时也在组织上进行建设。”^[6]为此,他把政治上建党与思想上建党一并称之为毛泽东的基本建党思想。

二、新中国成立以来,党在领导中国人民进行社会主义革命、建设和改革的伟大实践中,保持清醒的政治头脑、坚定的政治信念,重视党的政治建设,经受住了国内外各种风险和困难的考验,胜利推进了中国特色社会主义事业

中华人民共和国成立后,党中央根据中国的实际,先后制定了党在过渡时期总路线、社会主义现代化建设的战略和目标。1956年9月,党的八大开始探索中国自己的社会主义建设道路,着重提出执政党的建设问题。为调动一切积极因素建设社会主义,毛泽东一再提醒广大干部要保持清醒的政治头脑,重视政治工作。1957年7月,毛泽东提出,我们的目标是努力造成一个“又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼”^[7]的政治局面。这些党的政治建设的重要思想和举措,保证了党的团结统一,保证了党的凝聚力和战斗力,保证了社会主义革命的胜利和社会主义建设事业的发展。

1978年,中国进入改革开放新时期,实现了党的政治路线的拨乱反正。在开拓和推进中国特色社会主义事业进程中,邓小平一再强调讲政治,强调要善于从政治上观察问题和处理问题。他指出,搞经济建设、搞现代化建设,必须有政治保证。“改革,现代化科学技术,加上我们讲政治,威力就大多了。到什么时候都得讲政治”。^[8]他明确提出要坚持四项基本原则,要求“各级组织、每个党员都要按照党章的规定,一切行动服从上级组织的决定,尤其是必须同党中央保持政治上的一致。”^[9]为了健全党内政治生活,加强党的建设,邓小平总结党内政治生活正反两方面经验,1980年主持制定了《关于党内政治生活的若干准则》,对实现政治上、思想上、组织上、作风上的拨乱反正,促进党内的团结统一、保证改革开放和社会主义现代化建设顺利进行,发挥了重要作用。邓小平从社会主义现代化建设实际出发,对党的政治建设的本质要求进行了新的阐述。1987年,党的十三大确立了以“一个中心、两个基本点”为主要内容的党在社会主义初级阶段的基本路线。这一基本路线,是党在改革开放新时期对党的政治建设本质要求的集中阐释。

20世纪90年代,在国内外形势发生重大变化的情况下,以江泽民为核心的党中央郑重提出讲政治,并具体论述了党的政治建设的内涵。1995年,江泽民指出:“我这里所说的讲政治,包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性。在政治问题上,一定要头脑清醒。”^[10]他强调,善于从政治上提出和处理问题,保证革命和建设任务的完成,是我们党的工人阶级先锋队性质决定的,也是我们党的一个优良传统。他把干部教育和党的政治建设统一起来,在党员干部中广泛开展“三讲”教育活动,并要求党员干部要善于判断政治形势、分析问题。世纪之交,党中央提出了“三个代表”重要思想,科学地回答了建设什么样的执政党以及如何建设执政党的根本问题。进入新世纪,以胡锦涛为总书记的党中央反复强调讲政治、顾大局、守纪律,强调各级领导干部要重视自身的政治素质,要不断加强党性的修养和锻炼。党的十七大确立了以“一个主线、五大建设、一个目标、六项任务”为内容的党建工作总体布局,进一步回答了如何提高党的执政能力和保持党的先进性问题。

三、党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从理论和实践上将党的政治建设提升到了新高度,形成了政治建设与思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设融为一体、更加重视党的政治建设的党的建设新格局

党的十八大后,在推进全面从严治党的进程中,面对党的建设中存在着的“四大危险”和“四大考验”,面对中国特色社会主义新时代的新任务新要求,习近平反复强调全党要旗帜鲜明讲政治。他指出,讲政治,是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证,是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。“我们党作为马克思主义政党,讲政治是突出的特点和优势。没有强有力的政治保证,党的团结统一就是一句空话。”^[11]他强调,党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从严肃党内政治生活严起。党的十九大明确把党的政治建设摆在首要位置,并作为根本性建设,将党的政治建设提升到了新的高度。

十八大以来,党中央提出并强调政治纲领、政治路线、政治理想、政治方向、政治立场、政

治定力、政治意识、政治勇气、政治责任、政治任务、政治品质、政治能力、政治纪律、政治规矩、政治底线、政治上合格、政治言论、政治行为、政治清明、党内政治生活、党内政治生态、政治鉴别力、政治敏锐性、做政治上的明白人、对党忠诚等一系列党的政治建设方面的概念,将坚持党中央权威和集中统一领导作为首要任务,将坚守正确政治方向作为重中之重,将紧扣民心作为最大的政治,将营造良好政治生态作为基础性工程,进一步丰富发展了党的政治建设的内涵和话语体系。开展党的群众路线教育实践活动,把“两学一做”学习教育活动常态化、制度化。坚定党员的政治理想,提高政治素养。出台“八项规定”,开展政治巡视,以强硬的政策措施整治党内存在的不良风气。要求党员干部树立“四个意识”、严守政治纪律、维护党中央权威。党的建设在坚定政治信仰、增强“四个意识”、维护党中央权威和集中统一领导、严明党的政治纪律和政治规矩、加强和规范新形势下党内政治生活、净化党内政治生态、正风肃纪、反腐惩恶等方面取得明显成效,党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强,党的团结统一更加巩固。

历史表明,重视党的政治建设是中国共产党的优良传统。正是因为对政治建设重视,党才得以在历经种种考验、克服种种困难后,依然绽放出马克思主义政党的光辉,充满生机活力。

〔参考文献〕

- [1][2]毛泽东选集(第1卷)[M].北京:人民出版社,1991:87,92.
- [3]毛泽东文集(第2卷)[M].北京:人民出版社,1993:188.
- [4]毛泽东文集(第2卷)[M].北京:人民出版社,1991:602.
- [5]毛泽东文集(第3卷)[M].北京:人民出版社,1996:298.
- [6]刘少奇选集(上册)[M].北京:人民出版社,1981:330.
- [7]毛泽东文集(第8卷)[M].北京:人民出版社,1999:293.
- [8]邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1993:166.
- [9]邓小平文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,1994:366.
- [10]江泽民文选(第1卷)[M].北京:人民出版社,2006:457.
- [11]习近平关于全面从严治党论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2016:80.

中国共产党政治建设的几个历史经验

杜艳华

党的十九大强调把政治建设摆在自身建设的首位,坚持以政治建设为统领,这既是中国共产党所处的时代特点、历史使命及自身现状决定的,也是党自身建设的规律使然。回顾党的自身建设的历史,总结其经验,便可以充分理解今天中国共产党突出强调政治建设的意义和依据之所在。

作者简介:杜艳华(1956-),女(汉),吉林农安县人,复旦大学马克思主义学院,教授,研究方向:中国共产党历史、中国共产党与中国现代化。

一、政治建设贯穿于党的建设的全过程,其中健全党内政治生活是重点

中国共产党的自身建设作为一个复杂的工程,包括思想建设、政治建设、组织建设、作风建设、制度建设等。其中,政治建设贯穿始终。

首先,从党的政治建设内容看,它必然贯穿于党的自身建设的全过程。何为政治建设?虽然党的文献并没有给出一个完整的答案,但政治建设的基本内容是确定的,它包括确立正确的政治原则和制定正确的政治路线,并为其贯彻实施提供保障;为了制定和实施正确的政治路线,加强和完善党内政治生活,以保证发扬党内民主,增强党的团结和统一;为了保障党内政治生活正常化,必须以制度建设为保障,因而,政治建设自然包括党内法规的建设,尤其是纪律建设。我们党自创立之日起,就以党纲和决议确定了政治建设的根本内容和任务,例如,党的一大制定的纲领明确规定“承认党的根本政治目的是实行社会革命……”“在党处于秘密状态时,党的重要主张和党员身份应该保密……。”^[1]党的全部实践都是在党的政治路线指引下进行的,“党的政治建设是一个永恒课题,无论党的建设推进到什么阶段,要确保党的建设方向和效果,政治建设这个根本都不能有丝毫动摇。”^[2]总之,党的性质决定了政治建设必然贯穿其自身建设的全过程。

其次,党的政治建设的重点是健全党内政治生活。政治建设的根本目标在于制定和贯彻党的政治路线,而制定正确的政治路线,离不开发扬党内民主。毛泽东曾指出,“党内缺乏民主生活,发挥积极性的目的就不能达到。大批能干人才的创造,也只有在民主生活中才有可能。”^[3]而贯彻党的政治路线则离不开严格的组织纪律和党的团结和统一。“我们党是高度集中统一的马克思主义政党,思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致是党的事业不断发展壮大的根本所在。”^[4]不仅如此,党作为政治组织,其活动的载体依托党内政治生活。历史一再表明,党内政治生活是否具备基本规范,直接关系到党的事业的成败。什么时候党内政治生活规范化、正常化,党的事业就兴旺发达,否则,党的生命及党的事业就会遭受严重危机。“文革”的历史就是有力的证明。“文革”结束后,为了医治党组织及党内政治生活不正常造成的巨大创伤,1980年党的十一届五中全会通过了《关于党内政治生活的若干准则》,这个准则的实施,“对于当时恢复和健全党内民主、维护党的集中统一、严肃党的纪律、促进党的团结,实现政治上、思想上、组织上、作风上的拨乱反正,实现全党工作中心的转移,发挥了重要历史作用。”^[5]由此可见,党的政治建设的重点是健全党内政治生活。

二、政治建设是党的建设这一伟大工程的统领,其中纪律建设是关键

尽管在不同时期,党的自身建设这一伟大工程的重点有所不同,但党的政治建设在其中扮演着统领者的角色。

作为马克思主义政党,没有无政治内涵、政治目标的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设。党的思想建设、组织建设、制度建设、作风建设都是围绕着马克思主义的理论、路线、方针、政策展开,其出发点都是为了实现建设社会主义进而实现共产主义的政治目标。例如,土地革命战争时期,我们党把思想建设放在首位,教育农民、改造农民,使之变成具有无产阶级

觉悟的先锋队战士,以实现夺取中国革命胜利的政治目标,只是当时党和军队的构成决定实现政治目标要从思想建设入手。抗日战争时期,我们党的建设重在壮大和发展组织,目的是夺取抗战胜利,其根本依然在于政治建设。

政治建设的统领作用靠纪律作保障,政治建设的关键是纪律建设。中国共产党近百年的历史表明,民主革命时期,党长期处于敌强我弱的环境中,社会主义建设道路探索时期,面临着无数的风险和考验。为了贯彻实施自己的政治路线,完成在各个历史阶段的历史使命,全党必须保持高度的团结和统一。否则,将一事无成。这就要求全党必须严守党的纪律,坚决与党中央保持一致,维护中央权威;坚持民主集中制的原则;勇于开展批评和自我批评。回顾历史,中国共产党能够一次又一次地实现了历史的重大转折,从一个胜利走向另一个胜利,与开展严肃的党内政治生活,发挥政治纪律的作用是分不开的。遵义会议能够在十分危急的关头挽救党和红军,靠的是党的政治纪律;十一届三中全会实现历史的重大转折,没有政治纪律的约束,没有党的团结和统一是不可想象的。正如习近平总书记所说,“党的纪律是刚性约束,政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束。”^[6]“在所有党的纪律和规矩中,第一位的是政治纪律和政治规矩。”^[7]显然,只有政治纪律发挥实效,才能保证政治建设的统领地位。

三、把党的政治建设摆在突出位置与党所肩负的时代使命和党内政治生态息息相关

把政治建设摆在首位,在一定意义上表达了我们党所肩负的历史使命的艰巨性和党内生态环境的变化。

首先,党在面临严峻考验和重大历史使命的时候,需要以政治建设保证党的生机活力和凝聚力、战斗力。在全面抗战爆发后的1938年,毛泽东曾指出“处在伟大斗争面前的中国共产党,要求整个党的领导机关,全党的党员和干部,高度地发挥其积极性,才能取得胜利。”^[8]要高度地发挥全党的积极性,有赖于党内政治生活的制度化,以保证发扬党内民主和巩固党的团结统一。当今,中国正处于改革开放和现代化建设的关键时期。党的十九大根据新时代的特征,对实现中华民族伟大复兴的中国梦进行了全局性的谋划,明确了‘两个一百年’的奋斗目标,提出到21世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这个奋斗目标的实现,离不开中国共产党坚不可摧的领导,离不开全党和全国人民解放思想、积极探索、团结奋斗。因此,政治建设必须摆在首位。

其次,强调政治建设与党的现状和党内生态环境息息相关。回顾历史不难发现,每当党自身发生问题或潜在某种政治风险的时候,都会强化政治建设,特别是加强纪律建设。例如,抗战时期,鉴于张国焘严重地破坏纪律的行为,毛泽东特别强调党的纪律,重提“(一)个人服从组织;(二)少数服从多数;(三)下级服从上级;(四)全党服从中央。”他还说“谁破坏了这些纪律,谁就破坏了党的统一。”^[9]邓小平指出:“中国要出问题,还是出在共产党内部”,^[10]“最关紧要的是有一个团结的领导核心。这样保持五十年,六十年,社会主义中国将是不可战胜的。”^[11]因此,他坚

定地指出我们要毫不动摇地坚持“四项基本原则”；坚持党的基本路线管一百年。党的十八大以来，党根据面临“四个危险”的突出问题，以顽强意志正风肃纪、反腐惩恶，消除了党和国家内部存在的严重隐患，清醒地认识到，“从近年来查处的高级干部严重违纪违法案件特别是周永康、薄熙来、徐才厚、令计划、苏荣等案件看，破坏党的政治纪律和政治规矩问题非常严重”^[12]。以习近平同志为核心的党中央就是根据党内政治生态的实际，强调政治建设的重要性，特别是政治纪律和政治规矩建设的重要性的。习近平总书记说，“这几年来，我反复强调严肃党内政治生活问题，就是因为我们党正处在一个关键的历史节点上，党的队伍发生的重大变化和党群干群关系出现的新情况新问题，迫切需要我们首先从政治上把全面从严治党抓紧抓好。”^[13]

四、党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、制度建设相辅相成、不可分割

强调党的政治建设不仅不等于弱化思想建设、组织建设、作风建设、制度建设，相反，越是加强党的政治建设，就越是要强化思想建设、组织建设、作风建设、制度建设。

首先，政治建设与思想建设、组织建设、作风建设、制度建设既相区别，又相互联系。政治建设的统领性表现为它贯穿于思想建设、组织建设、作风建设、制度建设全过程。尽管政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、制度建设各有所指，但作为统领性建设，政治建设与其他几个方面密不可分，不能割裂。1939年，毛泽东在《〈共产党人〉发刊词》一文中说，“十八年来，党的建设过程，党的布尔什维克化的过程，是这样同党的政治路线密切地联系着，是这样同党对于统一战线问题、武装斗争问题之正确处理或不正确处理密切地联系着的”^[14]毛泽东这段概括，充分体现了这一时期党的建设的实践特征。习近平总书记说，“加强思想教育和理论武装，是党内政治生活的首要任务，是保证全党步调一致的前提”。^[15]这个概括揭示了现阶段党的政治建设与思想建设之间不可分割的逻辑关系。

其次，政治建设的任务和目标要依赖思想建设、组织建设、作风建设、制度建设相辅相成。中国共产党是拥有崇高政治理想、高尚政治追求的政党，政治建设处于统领地位，规约思想建设、组织建设、作风建设、制度建设，具有方向引领的作用。政治建设的目标要靠思想建设、组织建设、作风建设、制度建设的途径实现。检验党政治建设的水平，要看全党政治意识自觉的程度；党员的理想信念是否坚定；党组织是否团结稳固；党在群众中的形象；党的战斗力、领导力、影响力、凝聚力如何。显然，这些方面的好坏取决于党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设的成败。十八大以来，我们党从作风建设入手，以制度建设为保障，正风肃纪，消除腐败；同时加强党内法规建设和理想信念教育，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党在领导改革开放的实践中焕发出新的强大生机活力。实践证明，强调把党的政治建设摆在首位，并不等于忽视党的其他方面的建设。

〔参考文献〕

[1]中央档案馆编.中共中央文件选集(第1册)[M].北京:中共中央党校出版社,1989:3,4.

[2]习近平总书记主持中共中央政治局第六次集体学习的重要讲话[N].人民日报,2018-07-02.

[3]毛泽东选集(第2卷)[M].北京:人民出版社,1991:528-529.

[4][6][7][12][13]习近平谈治国理政(第2卷)[M].北京:外文出版社责任有限公司,2017:157,151,155,155,180.

[5]习近平.关于《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》的说明[N].人民日报,2016-11-03.

[8][9]毛泽东选集(第2卷)[M].北京:人民出版社,1991:528-529,528.

[10][11]邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1993:380,365.

[14]毛泽东选集(第2卷)[M].北京:人民出版社,1991:605.

新时代党的政治建设的内涵及其向度

刘宗洪

党的政治建设的要义是讲政治,以讲政治的要求加强党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设,是新时代推进党的建设新的伟大工程的显著特征。时代不同,讲政治的内容和形式也会有差别。在新的历史条件下,必须依据世情国情党情的变化正确认识讲政治的时代内涵,牢牢把握党的政治建设的方向,使党始终成为民族的先锋和民族的脊梁。

一、政治的核心是“政权”,必须坚持党是领导一切的原则

古今中外,一切政治斗争都是围绕“政权”的获得和巩固来展开的。革命者的革命运动是为了夺取政权,而执政者的执政活动是为了巩固政权。马克思曾经指出:“在全部纷繁和复杂的政治斗争中,问题的中心始终是社会阶级的社会和政治的统治,即旧的阶级要保持统治,新兴的阶级要争得统治。”近代以来的西方资产阶级政党是通过“总统选举”掌控国家政权的,而马克思主义政党通过武装斗争夺取政权后就对国家政权实行了全面领导。马克思主义政党的“全面领导”体制与计划经济有天然的契合性,而由市场经济衍生的社会利益多元则对这一体制提出了挑战。苏联共产党在上个世纪80年代实行市场经济体制后鼓励多党竞争,主动放弃了党的全面领导,结果导致亡党亡国。我国实行社会主义市场经济体制后也曾有削弱和否认党的全面领导的杂音。有人不设前提地提出了“党政分开”,有人建议搞“党政分工”,有人主张“党政融合”,还有极少数人鼓吹“多党制”。在我国经济跃入世界舞台中心的新时代,是加强还是削弱党的全面领导?这攸关着党和国家的前途和命运。我国实行改革开放40年的一条重要经验是,越是发展市场经济和扩大改革开放,越要加强党的集中统一领导。放弃或弱化党的全面领导不仅意味着我国将丧失与西方资本主义的竞争优势,而且预示着政治上的一盘散沙而重蹈苏共的覆辙。习近平总书记在纪念改革开放40周年的讲话中指出,“在坚持党的领导这个决定党和国家前途命

作者简介:刘宗洪(1957-),男(汉),上海人,中共上海市委党校,教授,研究方向:党的建设。

运的重大问题上,全党全国人民必须保持高度的思想自觉、政治自觉,行动自觉,丝毫不能动摇。”加强党的政治建设,必须清醒认识政治的要义,自觉树立“政权”意识,深刻领会“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”科学论断,自觉发挥中国特色社会主义的最大优势。

二、政治的实质是“利益”,必须坚持以人民为中心的理念

政党政治固然要围绕“政权”的获得和巩固,而“初心”则是实现本阶级的利益。事实上,政治的本质就是利用国家政权的力量分配社会财富。马克思曾经指出:“政治权力不过是用来实现经济利益的手段。”马克思主义政党在革命时期开展政治活动的全部目的,就是代表无产阶级和人民群众对资产阶级的财产进行“剥夺”,而执政之后就要用社会主义制度实现公平正义,实现最大多数人的利益。但在社会主义初级阶段,我们党要通过市场经济的竞争机制发展社会生产力,因而预防或校正社会财富分配差距过大就成为重大的政治。改革开放40年,我国经济总量已经稳居世界第二,人民生活水平普遍提高,但基尼系数却高达0.4。在市场经济条件下要实现好人民的利益,需要全党以理想信念和宗旨为根基,着力解决社会利益分配不平衡的问题。邓小平在改革开放初期就告诫全党:“社会主义的目的就是要全国人民共同富裕,不是两极分化。如果我们的政策导致两极分化,我们就失败了。”正是从这一视角,邓小平同志要求全党无论什么时候都要讲政治。党的十八大以来,我们党提出了“人民为中心”的发展理念,以“统筹协调”的方法努力让最广大人民群众享受改革开放的成果。习近平总书记指出,中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义。社会主义的本质就是公平正义,人民的共同富裕。在新时代加强党的政治建设,必须牢记政治是代表阶级利益的本质属性,不忘马克思主义政党的“初心”,着力满足人民对美好生活的向往。

三、政治的关键是“纲领”,必须高举新时代中国特色社会主义的旗帜

政党掌握了国家政权,最紧迫的任务就是为代表本阶级利益制定政治纲领。纲领是政党对外公开的旗帜,是建设国家和实现阶级利益的指针。列宁指出:“一个政党如果没有纲领,就不可能成为政治上比较完整的,善于在任何转折时期始终坚持自己的路线的有机体。”所谓党的政治建设,主要是党制定纲领政策并使之得到贯彻的政治过程。我们党在98年的奋斗历程中,党的政治建设始终把制定纲领和贯彻纲领置于最关键的地位。在延安时期,我们党高举毛泽东思想的旗帜,以新民主主义革命的纲领政策规范党的思想建设、组织建设、纪律建设和作风建设,从而实现了“站起来”的革命目标;党的十一届三中全会后,我们党高举邓小平理论的旗帜,以中国特色社会主义的纲领政策规范党的思想建设、组织建设、纪律建设和作风建设,从而实现了“富起来”的建设目标。党的十九大,我们党举起了习近平新时代中国特色社会主义思想的旗帜并制定了新时代的纲领政策。依据党的历史经验,新时代党的思想建设、组织建设、纪律建设、作风建设和制度建设就要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,并全面反映十九大制定的纲领政策的要求。以政治的逻辑加强党的政治建设,就要全党高举习近平新时代中国特色社会主义思想的旗帜,着力实施十九大的政治纲领,把“强起来”作为政治建设的归宿。

四、政治的难题是“关系”，必须维护以习近平同志为核心的党中央权威

政治关系是人类社会生活中最基本的关系。无论是国家还是政党,用政治法律和政治道德规范政治关系始终是实现政治意志的重要手段。事实上,执政的政治集团能否协调内部的政治关系直接关系到自身的兴衰成败。正是从这个意义上,列宁曾经告诫无产阶级政党,堡垒是最容易从内部攻破的。马克思主义政党加强政治建设,一个重要内容就是科学认识和正确处理党内关系。我们党依据马克思主义政党建设的原理,始终遵循民主集中制原则,把实现党的团结统一作为自己的生命。但在长期执政和改革开放的条件下,党的集中统一优势面临着严峻的考验。首先,市场经济的利益导向使党内处理“个人与组织”的关系面临严峻挑战。市场经济的原则是追求个性自由和自身利益。一些党员干部受市场经济的负面影响逐渐丧失组织观念,执行党的决策不充分不坚决。新时代讲政治,需要全党克服个人主义和自由主义。第二,科层制的管理体系使党内处理“下级与上级”的关系面临严峻挑战。在科层制体系中,由于上级组织的人格化代表有决定人的利益甚至命运的权力,因而会“颐指气使”地迫使下级服从自己的意志,而下级也会通过“站队”显示自己对上级的忠诚。新时代讲政治,需要全党克服“圈子文化”和“码头文化”。第三,地方经济的竞争性使党内处理“地方与中央”的关系面临严峻挑战。党的集中统一领导是我国实现中国梦的政治优势,需要各级领导干部树立大局意识,自觉贯彻中央的重大决策。但一些党员干部受地方“狭隘利益”的影响往往消极或不愿执行中央决策。新时代讲政治,需要全党坚决克服“本位主义”和“分散主义”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,确保中央决策的贯彻。

五、政治的归属是“胜利”，必须勇于担当、敢于斗争和实现使命

在阶级社会中,政治就是阶级之间的斗争。检验政治建设的成效,最终是看阶级利益和政治目标的实现程度。在革命时代,讲政治,就是夺取政权;建设时期,最大政治就是把经济搞上去;改革开放进入新时代,政治建设的目标就是实现民族的伟大复兴。马克思主义政党在讲政治的时候,从来不空谈政治口号,也不会陶醉于政治的抽象说教,而是着眼于时代任务的完成。列宁在号召全党讲政治的时候,就号召全党“少讲政治”,集中精力把经济搞上去。这里,“少讲政治”绝对不是弱化政治的意思,而是强调要把讲政治落脚到搞好经济建设。我们党今天讲政治,就要求党员干部勇于担当,敢于斗争,实现十九大确定的宏伟目标。首先,要勇于担当。全面深化改革是一场新的革命。完成全面深化改革的任务,需要“自上而下”的启动,“自下而上”的倒逼和党员干部的担当。从党内政治生态的状况来看,党员干部的担当精神对全面深化改革有着决定性影响。为夺取新的伟大革命的胜利,领导干部一定要敢冒风险和勇于“啃硬骨头”,各级党组织一定要勇于依据党内法规严格问责,既要清理“懒政庸政”的干部,又要把那些想干事、能干事和干成事的干部推上改革的舞台。第二,要敢于斗争。敢于斗争是共产党人的特殊品格。一方面,我们党要敢于自我革命,刀刃向内,对腐败分子和一切消极现象实行“零容忍”;另一方面,敢于向西方敌对势力作斗争。实现中华民族伟大复兴是中国人民的坚定意志,必然会引起敌对势力的焦虑和打击。我们只有敢于斗争,维护全球自由贸易体制,才能

利用国内国际的两个资源实现战略目标。第三,要实现使命。党的十九大提出,我们要用两个15年的时间实现全面的现代化。实现了全面现代化,中华民族才能真正屹立于世界的东方,才能实现人民对美好生活的向往,才能对人类做出更大的贡献。这就要求全党尤其是党的领导干部贯彻好党中央的战略,以求真务实的精神确保党中央的决策在地方落地生根,开花结果。

新时代强化基层党组织政治功能的路径

唐兴军

党的十九大报告就新时代党的建设新的伟大工程进行了总部署,提出了总要求,形成了总布局,明确强调“把党的政治建设摆在首位”、“党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果”。把政治建设作为党的根本性建设这一重大理论阐述,既符合政党政治的一般规律,也具有很强的问题指向性。

政治建设是强化政党政治功能的根本路径。政党政治是现代民主政治运行的基础,政党作为现代国家权力体系的核心要素,具有不可替代的地位,发挥着极为重要的政治功能。政党作为联结国家与社会的政治组织,在与社会、国家交互影响中构成了政治权力的运作过程,进而不断形塑着自身的组织形态与功能。从政治系统的运行与变迁来看,党的政治功能不是一成不变的,需要在不断进行政治建设中实现政治功能的调适更新,以适应国家、社会的发展,满足社会公众新需求,稳固政党生存和执政的社会基础。勇于进行自我革命,善于加强政治建设是中国共产党带领人民从站起来、富起来到强起来的金钥匙,是党和人民的事业不断从胜利走向辉煌的决定性因素,也是党的优良传统和最大优势。党在领导革命、建设、改革的历程中一直发挥着核心政治功能,成为中国人民和中华民族的主心骨。

党的政治建设要以解决基层问题为着力点和突破口。党的十八大以来,全面从严治党取得阶段性成就,但党的建设作为一项伟大的系统工程,加之世情国情党情变换常新,党存在和面临的新问题与新任务不断涌现,而这些林林总总的问题中,政治问题是根本性的大问题,党的政治建设成为这项系统工程的根与魂。因此,抛开政治建设谈党的思想、组织、作风、纪律与制度建设的理论主张就会抽调根本性的东西。党的工作最坚实的力量支撑在基层,突出的矛盾和问题也在基层。作为党在基层的坚强战斗堡垒,包括企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区和社会组织等各领域的基层党组织,是党的路线方针政策贯彻落实的执行人、是凝聚政治共识推动改革发展的组织保障。一段时期里,基层党组织出现了政治领导力不足、政治纪律涣散、组织力弱化、干部队伍松散、政党文化式微等问题,究其根源都是党的政治建设没有

作者简介:唐兴军(1984-),男(土家族),湖北鹤峰人,湖北师范大学马克思主义学院讲师、博士,湖北省政协理论研究中心研究员,主要研究方向:执政党的建设,社会组织治理。

搞好。因此,新时代要着力解决基层党组织虚化弱化边缘化问题,既要坚持问题导向,又要善于总结管党治党新经验,以解决新时代我国社会主要矛盾的张力,实现以人民为中心的发展为目标,以党的政治建设为抓手和根本路径,多渠道全方位强化其政治功能。

第一,加强党对基层社会的政治领导,强化基层党组织的政治引领功能。中国特色社会主义最本质的特征就是坚持中国共产党的领导,而党领导人民进行革命和建设的重要组织手段就是党的基层组织。因此,必须不断提升基层党组织总揽协调基层事业的政治领导能力。首先,需要统一基层政治思想,切实以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。基层党组织不仅要加强政治理论学习,而且要大力宣传贯彻党的最新理论成果,让习近平新时代中国特色社会主义思想在基层扎根,发挥党组织谋篇布局的政治战略功能,让党的初心使命在基层践行。其次,基层党组织要牢固树立“四个意识”,坚决维护上级党组织和党中央的权威,加强和改善党对基层社会的集中统一领导,尤其确保在政治立场、政治方向、政治道路上同中央保持高度一致。党组织必须为基层政治、经济、社会、文化、生态建设的改革发展定向导航。最后,通过政治建设,强化基层组织的政治团结功能。随着市场化社会化改革的推进完善,新经济组织与新社会组织雨后春笋般涌现,如何将党组织嵌入其中,实现组织结构与功能耦合,发挥党组织的政治引领功能,增进新社会阶层对党的认同,决定了党的主张能否在两新组织中贯彻并落到实处。这就要求基层党组织增强政治领导本领与能力,改进政治领导方式方法,将各种社会群体和多元治理主体的行动统一到党的战略部署上来,进而实现基层党组织政治功能的强化提升。

第二,加强基层党组织的政治纪律建设,将提高基层党组织政治功能与净化基层党组织政治生态紧密结合。党的政治纪律是党组织有序运行、永葆生机的密钥。严明政治纪律和政治规矩,是全面从严治党向基层延伸、深度净化党内政治生态的关键一招。基层党组织作为党员参与政治生活的重要场域和基层政治系统的基础,是落实基层民主的组织保障。基层党组织的政治纪律建设,一是要通过健全和完善党内法规体系,将全体党员的行动行为纳入纪律监督范围,遵循马克思主义政党建设原理,坚持民主集中制原则,开展严肃规范的党内政治生活。加大违反政治纪律和政治规矩的惩治力度,以铁的纪律杜绝基层微腐败,清除附着在党的肌体之中的病毒,实现基层党组织强身健体。二是要以政治纪律建设驱动政治生态净化。在政治生态这个开放系统中,优良的党内政治生态是整个基层政治生态建设的引擎。为此,要发挥人民群众对基层党组织严明政治纪律的监督,同时也要强化党组织对基层民主建设的监督,防范基层政治生态系统遭污染和破坏。通过基层党组织的政治纪律建设,让党组织成为基层政治生态建设的动力源与净化器。

第三,加强基层党组织的组织力建设,强化基层党组织的政治整合功能。政治的本质是不同群体、利益团体的博弈过程,是对利益价值的权威性分配。政党则是参与利益协调和社会价值分配的核心主体。改革开放以来,社会结构巨变与传统的单位组织式微,基层社会出现了多元化甚至碎片化现象。在社会转型过程中,基层党组织的组织力弱化表现在政治整合力、社会凝聚力、动员号召力下降。为此,要通过组织力建设,重振基层党组织的政治整合力,把党的上

级组织尤其是党中央的意图转化为基层治理的有效举措。在改革发展中,基层党组织要引导好各类组织做好群众工作,把党员、群众动员起来。一方面确保党的决策部署体现不同利益群体的诉求,另一方面确保党的路线方针政策在基层落地生根。通过提升基层党组织的组织力,强化其政治整合功能,充分发挥党的政治优势,夯实党执政的社会基础,坚定不移地为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利凝聚共识汇聚力量。

第四,加强基层党组织的干部队伍建设,强化基层党组织的改革发展功能。党的政治建设靠党员干部来推动实施,基层党组织的政治功能也依赖于党员干部的作用发挥。基层党员干部,是基层社会的“关键少数”,基层改革发展稳定必须打造忠诚干净勇于担当的党员干部队伍。一是要提升基层干部对党和人民的忠诚度。增强党员干部的政治定力、战略定力。全面深化基层改革,推动并实现以人民为中心的发展,是当前和未来基层党组织的重大政治任务。基层党员干部要依靠人民,调动人民的积极性,激活各生产要素活力。二是要提升基层党员干部的廉洁度。党员干部必须以身作则、廉洁自律,清除一切特权和特殊利益,打造干净清廉的干部队伍。三是要提升基层党员干部干实事创实业的能力。推动基层治理现代化,构建现代化的基层治理体系,提升各类治理主体的治理能力,实现基层社会治理现代化,构建现代化经济体系,推动美丽中国建设。比如,企业党员要推动公司贯彻新发展理念,推进供给侧结构性改革,化解金融风险。农村党员干部要狠抓乡村振兴与精准扶贫两大政治任务不放松,以干部队伍政治能力的提升强化基层党组织改革发展的功能。

第五,加强基层党组织的政治文化建设,强化基层党组织的政治价值导向功能。党内政治文化就是全体党员遵循认同党的宗旨纲领、严守党纪党规、追求崇高理想等一系列价值观念总和。加强党的政治建设,党内政治文化优化是题中之义。一方面,优良的党内政治文化具有排除衰朽的基层政治文化,积极正向的价值引导功能。为此,必须将优良党内政治文化打造为基层政治文化的内核,坚决抵制“圈子文化”、“码头文化”等对政治系统的侵蚀。另一方面,党内政治文化具有提升全体党员主体意识、增强党员干部贯彻执行党的纲领政策自觉性功能。为此,要以党内政治文化建设推动整个政治文化培育,以优良的党内政治文化带动基层组织文化的发展。比如在高校,以优良的党组织文化辐射校园文化,发挥学生和教师党支部的主流价值凝练创造、弘扬倡导、传承践行等功能。在乡村振兴中,通过先进的农村党组织文化,助推乡村移风易俗和乡风文明建设,让社会主义核心价值观内化为新时代村民的自觉行动,突显基层党组织价值导向功能。

总之,政治建设是统领党的建设的强基工程,具有根本性和统领性意义,是新时代提升强化基层党组织政治功能的重要抓手和根本路径。从现实来看,只有坚持问题导向,着力解决基层党组织存在和面临的政治领导力不足、政治纪律涣散、组织力弱化、干部队伍松散、政党文化式微等问题,方能从源头激活基层党组织的政治动能,切实发挥基层党组织在进行伟大斗争、开创伟大事业、实现伟大梦想中的坚强战斗堡垒作用。

责任编辑:唐 兵