

中国农业发展演进历程及强农行动选择*

◎段伟^{1,2} 罗光强¹

摘要：中国农业“强起来”是新时代中国式现代化和加快农业强国建设的必然选择。因此，中国农业强起来是一个新时期的战略行动问题，需要从历史和现实的视角对中国农业发展的演进历程进行新探究，从动态发展的视角对中国农业“强起来”的趋势逻辑进行新研判。基于此，中国农业“强起来”必须以人才现代化为关键举措推进人才现代化强农工程建设，以全面科技武装为创新动能打造科技强农工程，以农业绿色发展为根本保障推动现代生态农业发展。

关键词：中国农业发展；演进历程；强农行动选择

一、引言

“中国式现代化”是2022年党的二十大报告首次提出的新表述，表明新时代中国农业的现代化是中国式的农业现代化，中国正从农业大国向农业强国转变。近年来学者们对中国农业发展的研究主要集中于农业发展水平测度、农业绿色发展、农业社会化服务、农业产业链等，譬如新发展理念下的中国农业高质量发展水平测度与评价^[1]、中国农业经济高质量发展水平测度及其空间差异^[2]、中国农业发展的历史回溯和逻辑演进^[3]等。此外，有少量学者对中国农业农村发展研究的历史演变进行了探究，并对有关理论作出了创新^[4]。基于此，本文遵循农业发展的历史规律，梳理中国农业发展的演进逻辑，探讨中国农业强起来的趋势逻辑，以及强起来的行为选择。

二、中国农业发展的演进逻辑

(一) 新中国成立至改革开放前中国农业发展的行动分析。新中国成立至改革开放这一段时期，农业的中心问题是农民土地问题。新中国成立初期，国家出台土地改革法，实行农民土地所有制，实现了耕者有其田，激发了农民的农业生产积极性，粮食产量有所提高。农民生产的粮食主要满足自身口粮需要，农民口粮自给率得到提高，温饱问题有所缓解，但囿于计划经济商品化水平低下，加之农业生产要素分配不均，农民自发结成互助组，迈出生产合作化的第一步。随着生产合作化的普及，国家出台有关决议，清晰界定农业生产互助合作及其形式，助推生产互助运行由初级社阶段跃升为高级社阶段，使得分配形式自然地由“土地报酬”转变为“各尽所能、按劳分配”。起初阶段，农民互助合作充分发挥了农民生产资料互帮互补作用，提高了农业生产效率，但随着高级社向人民公社的推进，产生了群体性偷懒、生产积极性低下等弊端。鉴于此，国家对人民公社制度进行了调

整，明确“三级所有，队为基础”为人民公社根本制度，将土地所有权重新归至生产队所有。此举，即通过降低“大”和“公”的程度，有效地规避了前述弊端，促进了农业生产力的发展，亦为后续家庭承包经营改革奠定了制度基础^[5]。

(二) 改革开放至全面建成小康社会前中国农业发展的行动分析。1978年，中国共产党的十一届三中全会胜利召开，标志着我国进入计划经济开始向市场经济转轨的时期。国家实行农村土地制度的第三次重大变革，明确农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础，统分结合的双层经营体制^[5]，既发挥了集体优化配置生产资源的优势，又赋予了农民家庭生产的自主性，如此达到“公私均衡”，使集体利益与农民家庭利益有效趋同，大大推动了农业生产力的发展。随着中国特色社会主义市场经济的深入推进与农产品商品化程度的不断提高，国家明确和完善了涉及集体所有权、农户承包权和土地经营权等三权分置的内容，推进农村土地承包经营权的确权颁证，鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社有序流转，采取规模化、绿色化、集约化、专业化、产业化的现代农业发展模式。国家加大财政资金支农力度，助力粮食主产区和优势产区粮食数量和质量双安全目标的顺利实现。就农业生产环节而言，优化以农民“四项补贴”为主要内容的农业补贴制度，将粮食直补、良种补贴和农资综合补贴并为农业支持保持补贴，以提高补贴的指向性与精准度^[5]，提升耕地地力和提高粮食产能，同时完善农机购置补贴政策，降低农民机械化生产作业成本，提高农业生产机械化水平，提升农业生产效率。就农业流通环节而言，深化粮食流通体制改革，一方面对粮食主产区重点粮食品种实行最低收购价格政策，缓解粮食生产受到成本“地板”和价格“天花板”的双重挤压，避免挫伤农民的生产积极性，另一方面建立起统一、开放、竞争、有序的粮食

※ 基金项目：国家社会科学基金项目“三维视角下推动主产区粮食经济高质量发展的机制与政策体系研究”（20AJY012）；湖南省社会科学基金青年项目“主产区粮食家庭农场的多功能研究”（21YBQ124）。

市场体系，实行粮食产业供给侧结构性改革，实现粮食数量和质量的需求均衡，助推粮食经济的高质量发展。

(三) 全面建成小康社会至今中国农业发展的行动分析。2020年，我国脱贫攻坚战取得全面胜利，全面建成小康社会，经济已转向高质量发展的新阶段。党和国家制定和出台系列利好政策，引导和支持农业农村各项事业的蓬勃发展。2022年党的二十大报告明确提出，“坚持农业农村优先发展”“加快建设农业强国”“强化农业技术和装备支撑”等，这是党中央着眼于全面建成社会主义现代化强国的全局大局作出的重大战略部署，为我国农业的现代化擘画了美好蓝图，亦为农业的高质量发展描绘了实现路径。习近平总书记在2022年12月召开的中央农村工作会议上，进一步系统阐述了建设农业强国的一系列重大理论和实践问题，为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国明确了主攻方向，提供了行动纲领。2023年第20个中央“一号文件”《中共中央国务院关于做好二〇二三年全面推进乡村振兴重点工作的意见》明确要求“举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化”。

三、中国农业“强起来”的趋势逻辑

(一) 农业的多功能是中国农业“强起来”的贡献新增长极。须大力开发农业的多功能，深度挖掘农业的多功能价值，推进农业现代化进程。首先，高度重视农业生产经营，多措并举高质量推进农业生产作业，充分发挥农业的食物生产与安全保障功能，确保食物数量和质量“双安全”。其次，不断强化市场在农业领域的资源调配作用，提高农业领域的市场化水平，以市场化倒逼的方式来增强农业发展的内生驱动力，实现更好的农业经济效益。再次，不断夯实农业在国民经济中的基础地位，从人民的切身利益出发，既保证人们吃得饱，又保障人们吃得好吃得健康，维护社会稳定和百姓安宁。从次，一方面充分发挥农业天然的调节微气候、涵养水源等保育自然生态的效用，维护大自然的生态平衡与发展，另一方面加大对农业科技装备投入，采取科技先进手段减少农业生产投入对环境的损害和破坏，以更少的资源消耗生产更多的生态农产品，实现农业的永续发展。最后，农业承载着深厚的乡土人情，传承着厚重的乡土文化底蕴，一方面就纵向而言，农业具有乡土文化的代际传递功能，可将优秀的乡土文化薪火相传，另一方面就横向而言，农业亦具有乡土文化的人际传播功能，促进人与人之间相互了解与融洽，如休闲农业的游憩功能引致城镇居民到访观光游览、体验人文景观与领略乡土文化。

(二) 农业的数字化与智能化是赋能中国农业“强起来”的新突破。农业大数据时代背景下，农业的数字化与智能化可体现在农业生产的全过程，即农业生产前、农业生产中与农业生产后。就农业生产前而言，农业的数字化智能化涉及对国内外农业经济发展形势的数据仿真模拟分析、对农

产品消费市场的大数据调查与研判、对农业供给侧供给能力的数据库建模与预测等，须分版块建立健全大数据信息技术系统，优化与完善信息技术系统的数据抓取、整合与分析功能，建立信息技术系统数据共享机制，实现特定权限下系统间数据的交叉检索、自由查阅与便利调取。就农业生产中而言，农业的数字化智能化涉及对大田环境的智能监测、对土壤墒情、水质的自动检测以及对灾情苗情的智慧监测等，须对标信息系统运用过程中遇到的问题，针对性地加大对信息系统的技术开发、维护与更新力度，不断优化升级信息系统的功能与效用，确保信息系统监测结果的准确性与时效性，以便及时做出恰当的农业生产调整策略。就农业生产后而言，农业的数字化智能化涉及农产品数字物流调配平台的搭建、大数据电商系统的运用，以及农技农产品品牌推广系统的完善等，须强化系统间的内在联结机制，明确系统间数据的关联性与时空性，提高各系统运行的整体效能。

(三) 农业的跨领域深度融合是实现中国农业“强起来”的创新发展。农业的跨领域深度融合指的是农业发展不再仅仅局限于农业领域，而是以农业为基本依托，通过产业联动、产业集聚等方式，使农业生产、农产品加工及农产品市场服务业深度联结，即农业、工业与服务业“三产融合”，实现中国农业“强起来”的创新发展。首先政府应出台系列促进三产融合的优惠性政策与制度，打破要素壁垒瓶颈和体制机制障碍，拓展产业融合边界，营造良好的产业融合市场氛围，激发市场行为主体主动进行产业融合的积极性，其次坚持以市场融合为基础，充分发挥市场资源配置的决定性作用，实现生产要素的重新组合和资源的优化配置，鼓励和支持“多向度+多业态”融合模式，譬如多向度融合包括顺向融合和逆向融合，顺向融合是指以农业生产为基础，顺势融合农业加工业和农业市场服务业，而逆向融合是指以农业服务业发展为导向，逆势融合农业加工业和农业生产，又如多业态融合是指三产融合呈现形态具有多元化特征，即农业的多功能表征，如此应大力开发和挖掘农业生产加工服务过程中的多重价值，深入推进产业融合的纵向一体化和横线一体化，以增强产业融合的整体竞争实力。再次，建立多利益主体融合圈层，动态调整融合圈层组织架构与逻辑层级，增强利益主体融合体的灵活性和创新性，建立健全产业融合行为主体的利益共同体机制，不断提升产业融合度。

四、中国农业“强起来”的行动选择

(一) 人才现代化是中国农业“强起来”的关键举措。党的二十大报告首次把“教育、科技、人才”一体化统筹部署，首次提出“加快建设农业强国”的战略目标，强调要全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才。人才是中国农业发展的重要支撑，而人才现代化是中国农业“强起来”的关键举措。因此，人才现代化强农工程建设势在必行。第一，须加大政策扶持和资金配套，加快完善人才现代

化强农工程的顶层制度设计,一方面大力实施“农业人才招募计划”,吸引、引导和支持高学历、高技能等高层次人才回流农业农村,形成人才队伍的集聚效应,另一方面加大新时代新型职业农民培育力度,建立健全新生代职业农民培养培训体系,激励新生代职业农民提高创新创业的干事热情,为农业“强起来”提供坚实人才支撑。第二,须加快破除农业内种植业、渔业、林业、畜牧业、副业等产业间的人才衔接壁垒,实现农业内产业间人才的有效衔接与融通。一方面支持各产业内人才的专业建设与发展,不断提升产业内人才的专业素养与专技能力,高质量服务各产业的可持续发展,另一方面建立各产业之间人才交流平台和融通机制,畅通产业间人才资源共享互利渠道,筑牢农业内各产业的人才关系链,形成农业高质量发展的人才合力。第三,引导和鼓励农业从业人员一方面应保持兼容并蓄的积极进取心态,关注和了解国内外经济尤其是农业经济的宏观发展态势,总结归纳国内外农业发展的历史异同,分析研判国内外农业发展的趋势,据以调整农业生产经营的行为方向,另一方面应保持与时俱进的奋斗姿态,主动探求农业领域和非农领域前沿新知,适时更新知识结构和内容,摒除不合时宜的传统思想与惯用思维,积极用农业现代化发展理念武装头脑,保持农业经营思想的先进性与科学性。

(二) 全面科技武装是实现中国农业“强起来”的创新动能。“科学技术是生产力”是马克思主义的基本原理。“科学技术是第一生产力”是邓小平提出的重要论断,亦是对马克思主义基本原理的继承、发扬与创新。因此,科技强农工程建设应是加快建设农业强国的题中之义。第一,一方面须加大农业科技研发投入,构建和完善农业科技产学研协同机制,加强农业科技关键核心技术多维主体协同攻关,提升农业科技成果产出水平,打造农业科技研发、转化与应用一体化平台,推进农业科技研发、转化与应用高效衔接,加速农业科技成果转化与应用,另一方面整合资源,以创新机制为手段,强化农业科技创新体系建设,打造以“知识创新、技术创新、成果创新和产品创制”为主体的农业科技创新生态圈,提升农业科技持续创新能力,不断提高农业科技创新实力。第二,一方面强化农业科技装备支撑,推进数字化赋能数智化,以数字农业技术提升农业装备的自动化和机械化水平,从而提高农业的设施化智能化水平,推动农业的现代化发展,另一方面顺应新时代数字经济发展态势,以数字信息技术手段打通农业与其他产业间的壁垒与障碍,充分发挥农业的经济基础性作用,促进农业与先进制造业、现代服务业深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。

(三) 农业绿色发展是实现中国农业“强起来”的根本保障。习近平总书记强调,“绿色发展是生态文明建设的必然要求”。因此,农业的绿色发展既是生态文明建设的必然要求,也是中国农业“强起来”的必然选择与根本保障。

生态农业在发达国家已成为改善传统农业发展的有效途径。农业生态化,就是以保护、改善农业生态环境为基础,尊重生态自然发展规律,运用现代科学技术,集约化经营农业发展的新模式。第一,一方面不断加强农业绿色发展的顶层设计,建立健全推进农业绿色发展的政策指引框架,明确农业绿色发展的方向指针,2022年,中央财政继续支持开展绿色高质高效行动,全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略要求,以绿色发展为导向,以稳产高产、优化供给、提质增效、农民增收为目标,聚焦主产区和优势作物,选择一批生产基础好、产业带动能力强的县,选择水稻、小麦、玉米、大豆、薯类、油菜、花生、小宗粮油等品种,以及棉花、甘蔗、水果、蔬菜、茶叶等经济作物,集成技术、挖掘潜力,提高品质、示范带动,推进规模化种植、标准化生产、产业化经营,引领生产方式转变,持续提升我国农业综合生产能力和市场竞争力。另一方面深入贯彻落实新发展理念,强化农业绿色发展基础理论研究,创新农业绿色发展理论成果,丰富农业绿色发展理论内涵,完善农业绿色发展的理论体系。如此,农业绿色发展的顶层设计与理论研究相辅相成:顶层设计的开展指明研究方向,而理论研究的落实提供解决方案,共同使得绿色发展成为推动农业“强起来”的重要方式。第二,一方面加大绿色生产技术研发与转化的支持力度,强化绿色生产技术采纳行为的补贴力度,转变传统粗放型农业经济增长方式为现代生态化集约化精细化农业经济发展方式,引导和支持经营主体走现代生态农业发展道路,另一方面积极倡导农业经营主体采取绿色种植和生态养殖相结合的农业发展模式,打造种养资源互用循环生态圈。

参考文献

- [1] 高雪,尹朝静.新发展理念下的中国农业高质量发展水平测度与评价研究[J/OL].中国农业资源与区划:1-9 [2023-02-10].
- [2] 张建伟,曾志庆,李国栋.中国农业经济高质量发展水平测度及其空间差异分析[J].世界农业,2022(10):98-110.
- [3] 冯丹萌,许天成.中国农业绿色发展的历史回溯和逻辑演进[J].农业经济问题,2021(10):90-99.
- [4] 尹昌斌,李福夺,王术,郝艾波.中国农业绿色发展的概念、内涵与原则[J].中国农业资源与区划,2021,42(01):1-6.
- [5] 唐忠等.中国农业发展40年:回顾与展望[M].北京:经济科学出版社,2018.

●作者单位:

1. 湖南农业大学经济学院 湖南 长沙 410128
2. 湖南信息职业技术学院 湖南 长沙 410200