

试论建国初期陈云交通建设思想

杨 勇

(淮北师范大学 政法学院,安徽 淮北 235000)

摘 要:建国初期,新中国的交通运输能力十分落后。时任政务院(后改为国务院)副总理兼财经委主任的陈云对交通事业的迅速恢复和发展建设发挥了重要的作用,提出了一些交通建设的措施:重视交通事业的恢复和发展、重视和改进铁路系统的经营管理水平、强调使用好现有交通工具、集中力量克服困难、利用兵工修筑铁路、调动党外专家人才和民主人士工作的积极性等。这些措施体现了陈云的交通建设思想,对今天仍具有借鉴意义。

关键词:建国初期;陈云;交通建设

中图分类号:K271 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-0683(2012)02-0064-03

交通运输是国民经济的命脉,是物质生产和商品流通的支柱,也是国民经济现代化的重要组成部分和必要条件。新中国成立伊始,百废待兴,铁路、公路、港口、水运都十分落后。在陈云等中央领导指导下,新中国的交通运输事业得以大力恢复和发展,为新中国的政治稳定、经济恢复和社会稳定做出了突出贡献。

一、建国初期的交通运输状况

建国初期,百废待兴,铁路、公路、港口、水运运力都十分落后。铁路方面:旧中国修建的铁路不仅数量少,质量低,而且分布范围不广,大部分在沿海地区,西南、西北地区几乎没有铁路。公路方面:新中国的公路运输十分落后。从1906年动工修建广西友谊关至龙州的公路算起,到解放前近半个世纪,全国只修建公路13万公里。由于年久失修和战争破坏,这些公路缺桥少涵,路况极差,汽车也大部分破旧不堪。而且分布很不平衡,绝大多数集中在沿海地区,广大内地和边疆省份公路极少,几乎都是靠肩挑背负及畜力运输。水运方面:建国初期沿海港口只有300多个,其中深水泊位60个,吞吐量仅有469万吨。内河港口几乎是空白。在内河航道方面,建国初期内河航道通航里程仅7.36万公里,其中可通机动船的仅2.42万公里。为了改变新中国在交通运输事业方面的落后状况,中央设立了交通部和铁道部,负责指导全国的交通恢复和发展。当时担任政务院(后改为国务院)副总理兼财经委主任的陈云在交通建设中发挥了重要的作用。

二、陈云交通建设思想及实践

(一)重视交通事业的恢复和发展

建国初期,陈云重视交通事业的恢复和发展,他反复强调交通运输是一件大事,是全国经济的杠杆。1949年11月,陈云在第一次全国交通会议上指出:“现在情况是运输要求与运输力不平衡。对铁路、公路、轮船的运输要求都很大,但运输力很低,我们掌握的运输力特别在明年不适应这种需要。……总之,运输要求量高,运输力跟不上,这一困难摆在我们面前,我们要大力克服它。”^[1]³³为加强交通建设,陈云强调:“应该恢复从前的运输公司,通过这些公司使所有的零担土产集中装卸。但在目前条件下,运输还应该充分利用落后工具。因为中国汽车太少,而且大部分是木炭车,单靠汽车是不能完全解决城乡交流需要的。北方大车的总运量超过汽车的总运量,南方木船的总运量超过轮船的总运量,是最基本的实情,假如不注意这一点,就是没有抓住大头,没有抓住重点。”^[2]大力搞好运输,长途贩运,互通有无,活跃城乡交流,达到便利市场贸易、方便人民的目的。关于发展交通运输,1951年8月,陈云在全国民族贸易会议上指出:“要搞好边疆交通运输,必须把当地交通先搞好才行。……但是,要西南、西北建设近代化的工业,首先要解决运输问题,以便能很顺利地把这些工厂设备运送过去。因此,交通问题很重要,只有先解决交通运输问题,才能谈到在西南、西北发展工业,而发展交通运输也是要有重点地进行。我们的步骤是先搞好内地交通,再把内地交通线逐渐向西南、西北延伸,有好的运输条件,我

收稿日期:2011-12-16

作者简介:杨勇(1973-),男,安徽淮北人,淮北师范大学政法学院讲师,硕士。

们就能在西南、西北建设大规模的工业,并把工业动力需要的煤炭源源不绝地运送前去。因此,都得有计划地重点创造,不能空想样样都搞,一齐动手。”^{[1]308}

在谈及交通和其它经济发展的关系时,陈云说:“运输工作是经济发展的重要工作,每一经济发展步骤要配合交通的发展。各种工厂生产各种产品,重量很大,数目很多,需要大量的运输工具,否则工业的大规模发展也不可能。我们必须重视这一工作。”^{[1]366} 经过几年的建设和发展,全国的交通状况有了很大的改善和提高,有力地促进了新中国经济的恢复和发展。

(二)重视和改进铁路系统的经营管理水平,强调交通建设的投资和质量

1951年1月,陈云对铁道部车辆周转率由1949年12月份的四点三八天缩短为三点三四天给与表扬。同时,指出铁道部缺乏健全的经济核算制,由不少因返工而造成浪费的缺点。他提出了三条意见:第一,切实掌握季节平衡运输。在铁路运输工作上,铁道部门要把冬季忙、夏季闲的货物运输有计划地组织起来,那在收入方面就会增加很多。第二,通过提高客运能力增加一部分收入。第三,通过提高客运票价增加一部分收入。陈云不赞同提高煤炭、粮食和土产品的运费。他计算现在每公里客运票价等于抗战前的33%,提高客运增加一些。但是为了照顾今天老百姓的生活水平,也不要加得太多。认为客票再增加20%,可以考虑。并计算这样一增价,就可以有三亿元的收入。陈云提出的这些意见对于改善和提高铁路系统的经营管理水平起到了较好的促进作用。

在建国初期经济建设资金十分匮乏的情况之下,陈云仍较大限度的增加交通建设的投入,在编制第一个五年计划时,陈云在中央讨论五年计划纲要草案会议上作了说明,他说:(一)交通问题主要是个投资问题。陇海、同蒲两条路究竟投资多少,财政部、计委要计算。现在提出二十万亿元,不可能列上,到底需要多少,能拿出多少,再摸一摸。财政部、计委研究一下,哪些应该列入,哪些不列入;要分重要的和次要的,哪些可以摆到年度计划,哪些可以推迟。(二)铁路问题中,一波同志提出质量问题是重要的,我同意。质量如果搞不好,子孙都会骂的。今后,我们要新建的铁路,许多都发展到沙漠和山地,技术上修建更困难,必须搞好质量。今天搞铁路不像过去恢复时期,只要把车推过去就可以了,因为那时把平板车推过去,比大车还好些。现在可不同了,要建设就要作长期打算。有人说先通再说,有人说通八个月修理四个月,这些说法都是不对的。等到将来铁路建成后,质量不好,这条路有问题,那条路也有问题,毛病很多,那时就要骂娘的。所以,必须要搞好质量。”^{[1]506-507} 陈云对交通建设投资和重视铁路建设质量的意见和措施,为全面推进交通运输业的发展建设提供了重要的指导。

(三)强调使用好现有交通工具,集中力量克服困难

对于建国初期交通困难的形势,陈云指出,使用好现

有的交通工具,集中力量克服困难。陈云认为:“我们要克服眼前的困难,好好组织使用现有交通工具是很重要的。在长江运输中还应统一管理,地区有华中、华东、西南之分,但江河是整个的,如果各管各不统一,航运载重、水上标识也不一样,便会减低运输力。长江的运输力应该在四川解放后全部组织起来,公营私营都要组织,配合中央交通部研究这一问题。长江两岸是中国最富庶的地带,运输要求很高。我们应将长江运输比较多地集中在中央交通部手里,大船、小船、机器船、木头船、公营船、私营船,都合理组织,再将长江统一管理,和铁路有进一步的分工与配合。比如,哪些地方我们可以用水运工具(这些地方是比较安全的)来减轻铁路运输,使轮船在某一地带行使其代替铁路的任务。东北、华北某些地方,更多使用轮船代替铁路已经存在可能性。要依据经济需要,对那些地方轮船少,又是铁路交叉点,货物多的公路,公路局要特别加以组织,以汽车组织运输,将货物运到铁路上。当然,必须有重点,不能普遍发展,这样对全国经济发展才有帮助。这就要求将全国的运输力量,人力、物力,更进一步地加以组织。”^{[1]35-36} 陈云指出了这些都是成功的范例,虽然我们的运输能力是小,是有困难,但是只要加以组织,便可以发挥巨大的力量。尤其是针对上海的物资供应、商品流通问题,当时铁路运输效率低,而上海市对商品和各种物资的需求量大的特殊情况,面临着严重困难。陈云采取了有力的措施,亲自抓运输问题,使通往上海的铁路很快就全部修复,打赢了“粮棉之战”和“运输之战”,上海的物资供应、商品流通问题全部解决了。

(四)利用兵工修筑铁路

在提出修复天兰线、天水至成都线、成渝线、叙府至昆明线、昆明至贵阳线、黔桂线、湘黔线的铁路计划时,陈云 and 薄一波向毛泽东和中共中央作了书面报告,提出:“拟议以西北、西南、华中的剩余兵力,除去进行农业生产、水利工程外,有计划地使用于修筑某些必要铁路的路基、山洞,利用军队的空闲劳动力,争取时间,把今后几年内需要或可能修筑的铁路,先筑好路基,以便鞍山向苏方订购的轧大钢轨机器到达而出货时,适时铺轨。”^{[1]59} 采取兵工修筑铁路的意见,陈云提出了具体的实施方案和筑路的意义,他指出:“军队包工所得工资中,属于归公部分百分之六十,拟大部归大公;个人所得百分之四十,拟以四分之三作定期储蓄,或购公债,由政府分几年摊还。总之,政府今年只支出十三亿斤中之十分之一二。……此事好处有四:其一,利用了军队空闲劳动力。其二,绝大部分路线国民党时已动工。其三,建筑西北、西南干线,沟通全国,有国防价值。其四,改善西北、西南民生。”^{[1]60} 当时在莫斯科的毛泽东看到这封电报颇为满意,十分赞同陈云、薄一波提出的用军队修筑铁路的计划,要求立即着手布置进行。1950年开始有重点的修建成渝、天兰铁路和湘桂铁路的来宾至睦南关(今友谊关)段,1952年相续完成了这三段铁路的铺轨通车任务。通过利用兵工修筑铁路,集中最精干的力量加快铁路建设,对交通事业的

发展起到了有力的推动作用。

(五) 调动党外专家和民主人士的积极性,集中各方力量发展交通事业

建国初期,随着全国的基本解放,经济建设被提上日程,建设国家需要大批专业技术人才。当时各种技术人员较少,技术力量不足,远远不能满足国家建设的需要。这种情况需要调动党外专家人才和民主人士工作的积极性。陈云在1949年11月召开的全国交通会议上指出,“我们党内交通运输人才很少,懂这些的人也不多,我们没有经验。交通工具是现代化的,要有专门的技术和知识。只有老解放区的人,没有全国在这方面经验丰富的人合作,是不能完成现在困难将来又很伟大的交通任务的。党员同志不要以为过去做过、将来也可以包下来,这是对人民事业儿戏的态度。我们要将事情搞好,就要和全国人民合作,将党外有经验的人才看作是我们国家的财产。”^{[3]664}而且陈云相信“专家们将来不少也会变成中共的党员。”^{[1]37}陈云同志在用人的标准上,坚持的是“不讲有没有私人关系,只讲对国家有没有用。”^{[1]37}这些讲话对调动当时交通部、民盟中央副主席章伯均等广大党外专家人才和民主人士工作的积极性具有重要的促进作用。

为了尽快发展交通运输业,陈云强调:“还有公私之间的合作。我们的交通事业发展不够,而且差得很远,应该集中国家和民间可以集中的力量共同发展,这对国家、对人民、对私人都是有利的。这个事业前途远大。私人对国家应采取合作的态度,政府对私人也应采取合作的态度,两方面只要合作得好,交通事业的发展是会好的。我看应该合作得好,因为中国交通事业太落后,过去没有发展的可能,现在有了。……合作对彼此都有利。不仅私人有利,而且为国家的发展和全体人民生活水平的提高做些事情是更有意义的。我很希望全国交通事业在公私合作的条件下能合理地大踏步前进。”^{[1]38}陈云的这些讲话和认识对中央的决策有着很大影响,随后中央制订了通过加强公私合作的政策,集中各方力量,共同促进了交通事业的发展。

三、陈云交通建设思想的启示

陈云关于发展交通建设的思想是陈云经济思想的重要组成部分,在陈云经济思想中占有举足轻重的地位。陈云交通建设思想体现的加快交通建设、集中利用资源和力量、重视综合衡量和协调及活跃经济、方便人民等方面对推进中国特色社会主义建设事业有着深远的启示价值。

(一) 把人民的利益放在首位,明确交通建设和发展的目的性

陈云重视交通事业的恢复和发展、重视和改进铁路系统的经营管理水平以及对交通建设的关注等无一不是出于对人民切身利益的关切,始终把人民的利益放在首位,这也是陈云交通建设思想的集中体现。通过交通建设,加强城乡物资交流,促进了国民经济建设,推动了经

济发展,改善了人民群众的出行条件,丰富了人民的物质文化生活。始终把人民利益放在首位是我们社会主义建设发展的目的和中国共产党的宗旨。新时期,中国共产党不断加强与人民群众的联系,提出了科学发展观的发展思路与和谐社会的建设目标,把“以人为本”、“执政为民”作为党执政能力建设的目的,把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为党的一切工作的出发点和落脚点,不断为中国人民谋福祉作为党执政的内在要求和建设发展目的。

(二) 重视交通部门内部及其它各部门的紧密联系

1951年,陈云指出铁道部要建立健全的经济核算制,应切实掌握季节平衡运输,尤其重视经济发展步骤要配合交通的发展。这种思想在改革开放和现代化建设的今天更具有重要的意义。2008年3月,中央政府进行政府机构改革,组建了交通运输部,在推进综合运输体系建设方面迈出了积极的步伐。主要是推进各种运输方式有机衔接配合,实现交通运输资源配置,发挥各种运输方式比较优势和组合效率。为加快构建现代综合运输体系,国家注重从加强公路水路民航交通运输的有效衔接、加强中心城市综合交通运输枢纽规划建设及各种运输方式的衔接、加强城市客运和农村交通的衔接以建设统一协调的区域和城乡交通运输网络和整合交通运输资源以搭建便捷、通畅、安全、高效的综合运输平台四个方面做好工作。^[4]

(三) 特殊时期要集中利用交通资源

陈云曾利用统一管理交通运输资源的办法,成功解决建国初期运输能力小、运力不足的问题。在社会日渐关注民生的今天,特殊时期的交通运输就成为人们关注的焦点,尤其是在春运和学生假期。当然,造成特殊时期运力紧张的最主要原因是铁路、公路、水运滞后于经济的发展,无法满足特殊时期大规模运输力的需要,这时如果集中利用交通资源,会对紧张的运输能力,起到一定的改善作用。近几年春运,在客流高峰到来期间,铁路部门采取集中利用交通资源,加强统一管理的办法,停开货车保客车、停开短途客车增加中长途客车、以硬卧代硬座、加大对重点地区的支援力度等措施,进一步优化运力资源配置,实现有限能力利用的最大化。

参考文献:

- [1]陈云文集:第2卷[M].北京:中央文献出版社,2005.
- [2]陈云文选:第2卷[M].北京:人民出版社,1995:128-129.
- [3]金冲及,陈群,主编.陈云传:上[M].北京:中央文献出版社,2005.
- [4]李盛霖.我国交通运输改革发展的经验与展望[N].人民日报,2008-12-16.

责任编辑 文方