



邓小平外交战略对构建新型 大国关系的启示

刘国力 曾 淼

(四川省美国研究中心, 四川 成都 610031; 西南交通大学 政治学院, 四川 成都 610031)

〔摘要〕 邓小平外交战略是对毛泽东外交战略的继承和发展。邓小平完成了毛泽东开启的中美关系正常化的进程。他坚持和平共处五项基本原则,把独立自主的外交政策发展到了一个新的高度。在 20 世纪 80 年代末国际局势风云变幻的时刻,邓小平提出了冷静观察、沉着应付、韬光养晦、有所作为的对策。在捍卫国家利益的同时积极发展和各国的友好合作关系,为改革开放创造了有利的国际环境。学习邓小平的外交战略及其丰富实践,有助于把握世界发展趋势,完成中国特色社会主义现代化建设这一核心任务,在构建新型大国关系基础上,实现中华民族伟大复兴。

〔关键词〕 邓小平; 外交战略; 新型大国关系

〔中图分类号〕 A849 〔文献标识码〕 A 〔文章编号〕 1001-8999(2015)02-0040-05

一、邓小平对毛泽东外交战略的继承和发展

邓小平外交战略是对毛泽东、周恩来外交战略的继承和发展,其中最突出的表现就是坚持和平共处五项基本原则和发扬独立自主的外交政策。毛泽东和周恩来在 20 世纪 50 年代提出了以和平共处五项基本原则作为中国对外政策的基本方针,而邓小平则始终坚持这五项基本原则不变。他反复强调这五项基本原则是中国外交政策的基石和国际关系的准则。邓小平指出“周恩来总理和尼赫鲁总理共同倡导的和平共处五项原则为世界所公认。”^{〔1〕}“我国将长期实行对外开放,愿意在和平共处五项基本原则的基础上,同

世界一切国家建立、发展外交关系和经济文化关系。”^{〔2〕}邓小平强调“处理国与国之间的关系,和平共处五项原则是最好的方式。其他方式,如‘大家庭’方式,‘集团政治’方式,‘势力范围’方式,都会带来矛盾,激化国际局势。总结国际关系的实践,最具有强大生命力的就是和平共处五项原则。”^{〔3〕}邓小平进一步提出应该以和平共处五项原则为准则建立国际新秩序“至于国际政治新秩序,我认为,中印两国共同倡导的和平共处五项原则是最经得住考验的。这些原则的创造者是周恩来总理和尼赫鲁总理。这五项原则非常明确,干净利落,清清楚楚。我们应当用和平共处五项原则作为指导国际关系的

〔收稿日期〕 2014-11-25

〔作者简介〕 刘国力(1961-),男,云南昆明人,四川省美国研究中心首席专家,美国查尔斯顿学院政治学系教授,主要研究国际政治和中美关系;曾淼(1972-),男,四川南充人,西南交通大学政治学院副教授,主要研究方向:当代世界社会主义。

准则。”⁽⁴⁾

邓小平认为，和平共处五项原则同样适用于处理中美两国大国关系。1978年在中美建交的谈判中，邓小平坚定不移地指出在台湾问题上中方没有让步的余地。为了实现中美关系正常化，美国必须和台湾断交、废除共同防御条约、从台湾撤军。他多次指出，中美两国的双边关系必须从全球战略的高度来看，对抗和冲突对任何一方都没有好处。世界的和平与发展离不开中美两国的共同努力。即使在1989年政治风波后，当中美关系处于低潮时，邓小平仍然明确指出“中美两国之间尽管有些纠葛，有这样那样的问题和分歧，但归根到底中美关系是要好起来才行。这是世界和平和稳定的需要”⁽⁵⁾。“邓小平对布什总统特使斯考克罗夫特表示，他希望美国政治家和人民了解一个事实：中华人民共和国的历史，是中国共产党领导人民打了22年仗，如果算上抗美援朝，则是打了25年仗，牺牲了两千多万人，才赢得了胜利。中国是一个独立的国家，执行独立自主的外交政策，中国的内政不容任何外人干涉。中国不会跟着人家的指挥棒走。不管遇到什么困难中国都能顶得住。中国没有任何力量能取代中国共产党的领导。这不是空话，这是经过几十年考验证明了的。任何国家同中国打交道，都应遵守和平共处五项原则，包括平等互利、互相尊重、不干涉内政的原则。我们希望中美关系能在遵循和平共处五项原则的基础上继续发展，妥善处理各种问题。否则，关系变化到什么地步，责任不在中国。”⁽⁶⁾

坚持和平共处，但也坚决反对一切霸权主义。邓小平在20世纪70年代末80年代初既重点反对苏联的霸权主义，也反对美国的霸权主义，还反对越南的地区霸权主义。反对霸权主义的目的是维护世界和平。邓小平强调中国永远属于第三世界，永远不做超级大国。“中国和所有第三世界国家的命运是共同的。中国永远不会称霸，永远不会欺负别人。”⁽⁷⁾

坚持和平共处，更要坚持独立自主。毛泽东认为中国人民有志气、有能力自立于世界民族之林。中国的事情要靠中国人自己来办，强调独立自主的外交政策。邓小平认为毛泽东思想的精髓是实事求是。他根据国际形势的变化和中国社会主义现代化建设的需要，把独立自主的外交政策提升到了一个新的高度。

以1978年中日和平友好条约的签订、1979年中美两国正式建立外交关系、1989年中苏两国恢复正常国家关系等重大进展为标志，中国外交开创了前所未有的新局面。中国和世界上绝大多数国家的关系得到了改善和发展。和平外交为中国的现代化事业发展创造了良好的外部环境。随着中国特色社会主义现代化事业的迅速发展和中国综合国力的大幅度提升，中国独立自主的外交政策获得了越来越大的活动空间。

二、邓小平的外交战略服务于中国的社会主义现代化

积极发展对外关系，国内稳定与发展是基础。中国的内政与外交密不可分。邓小平最善于抓住主要矛盾。他强调全部重要工作的核心是现代化建设。“这是我们解决国际问题、国内问题的最重要的条件。一切决定于我们自己的事情干得好不好。我们在国际事务中起的作用的大小，要看我们自己经济建设成就的大小。如果我们的国家发展了，更加兴旺发达了，我们在国际事务中的作用就会大。”“不仅世界人民，我们自己也确实需要一个和平的环境。所以，我们的对外政策，就本国来说，是要寻求一个和平的环境来实现四个现代化。这不是假话，是真话。这不仅是符合中国人民的利益，也是符合世界人民利益的一件大事。”⁽⁸⁾

邓小平精辟地指出“现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题。”⁽⁹⁾“在较长时间内不发生大规模的世界战争是有可能的，维护世界和平是有希望的。”⁽¹⁰⁾邓小平讲的和平的国际环境，主要有两个方面的内容：一个是要维护世界的和平，防止世界大战爆发；另一个是要与周边国家搞好关系。因此，他提出“中国对外政策的目标是争取世界和平。在争取和平的前提下，一心一意搞现代化建设，发展自己的国家，建设具有中国特色的社会主义。”⁽¹¹⁾为了维护国际和平，邓小平提出，我们国家的对外政策有两条“第一条是反对霸权主义、强权政治，维护世界和平；第二条是建立国际政治新秩序和经济新秩序”⁽¹²⁾。

在邓小平外交思想的指导下，中美关系实现了正常化，中日签订了和平友好条约，中苏关系实现了正常化，中国和周边国家发展了睦邻友好

关系，中国和世界上绝大多数国家的友好合作关系都得到了加强和发展。和平外交政策为中国的改革开放和社会主义现代化建设创造了良好的国际环境。

三、邓小平外交战略对国际局势的应对之策

邓小平在 1989 年国际局势风云变幻时指出：“对于国际局势，概括起来就是三句话：第一句话，冷静观察；第二句话，稳住阵脚；第三句话，沉着应付。不要急，也急不得。要冷静、冷静、再冷静，埋头实干，做好一件事，我们自己的事。”“改革开放政策稳定，中国大有希望。”⁽¹³⁾他指出“中国永远不会接受别人干涉内政。我们的社会制度是根据自己的情况决定的，人民拥护，怎么能够接受外国干涉加以改变呢？”⁽¹⁴⁾

邓小平认为，不论国际上发生了什么变化，只要不爆发大规模的战争，中国就要紧紧抓住经济建设这个中心任务。中美两国不能长期处于对立状态，应当相互让步，照顾对方的利益，要寻找双方的共同点，建立起两国之间的相互信任。他指出，中美不能打架，不仅不能在军事上打架，而且在笔头上和口头上打架也不行，不要提倡这些。两国相处，要彼此尊重对方，尽可能照顾对方，这样来解决纠葛。只照顾一方是不行的。双方都要让点步，总能找到好的都可以接受的办法。⁽¹⁵⁾邓小平早在 1975 年与美国总统福特会谈时就提出，我们两国虽然各自所处的地位不同，但两国领导人相互经常接触、交换意见，总是有益处的。我们两国社会制度不同，理所当然地有许多分歧，但这不排除寻求共同点，不排除在上海公报的基础上寻求发展两国关系的途径。双方可深入地交换意见，哪怕是分歧、吵架也没有关系。过去毛主席讲过，我们提倡小吵架，大团结。我们两国有许多共同点。后来，他又指出，中美合作的基础是有的，那种按社会制度决定国与国关系的时代过去了。不同社会制度的国家完全可以和平共处，发展友谊，找到共同的利益。中美之间肯定能够找到共同利益。邓小平在 1983 年 2 月向来访的美国国务卿舒尔茨说，“我们两国之间现在的问题是重新认识，是怎样才能建立相互信任关系的问题。中美关系要在实际行动中体现出相互信任”⁽¹⁶⁾。

在中国的外交全局中，中国与美国的双边关

系占有重要位置。维护和推动中美关系健康稳定发展是中国对外政策的优先重点之一。⁽¹⁷⁾美国前国务卿基辛格认为中美两国可以避免大国冲突的悲剧，双方需要在互利共赢的基础上扩大合作领域和深化战略经济关系。基辛格在《论中国》一书中写道，美中之间不应该是零和关系，两者之间应该建立的与其说是伙伴关系，不如说是“共同进化”（co-evolution）的关系。这意味着两国都注重国内必须做的事情，在可能的领域开展合作，调整关系，减少冲突。⁽¹⁸⁾

在一段时期内，由于中国变得更加强大，中国的一些安全专家就像他们的美国同行一样，开始争论中国在强大之后是否应当继续韬光养晦，还是采取更强硬的立场。傅高义认为“假如邓小平还活着，他一定会说：中国绝不应当称霸，干涉别国内部事务，应当与各国保持和睦关系，要集中精力搞好国内的和平发展。”⁽¹⁹⁾

邓小平认为，在冷静观察，韬光养晦的同时还要有所作为。不管世界上如何变化，有一点是始终不能放松的，那就是要把中国的经济建设放在第一位，咬定青山不动摇，要把增加中国的综合实力放在第一位。有所作为的另一个方面是中国作为世界的一个大国，作为多极化中的一极，应当积极参与各种国际事务。邓小平认为中国要努力推进国际政治和经济新秩序的建立。⁽²⁰⁾

四、邓小平外交战略对中国构建新型大国关系的启示

中国重视各大国的地位和作用，致力于同各大国发展全方位合作关系，积极同美国发展新型大国关系。习近平同志在 2013 年和奥巴马总统会谈时取得了中美两国建立新型大国关系的重要性并达成了一些共识。2014 年 7 月 9 日，习近平同志在第六轮中美战略与经济对话和第五轮中美人文交流高层磋商联合开幕式上发表了“努力构建中美新型大国关系”的讲话。他强调中美双方应该增进互信，把握方向；相互尊重，聚同化异；平等互利，深化合作；着眼民众，加深友谊。他指出“中美两国利益深度交融，历史和现实都表明，中美两国合则两利，斗则俱伤。中美合作可以办成有利于两国和世界的大事，中美对抗对两国和世界肯定是灾难。”⁽²¹⁾新型大国关系的核心内容是不对抗、不冲突，相互尊重，合作共赢。双方应该增进互信，扩大利益契合

度，管控分歧，积累正能量。学习邓小平的外交战略对于理解和建立新型大国关系具有不可低估的意义。

如何处理当今世界最大的发达国家美国和迅速崛起的中国的关系是当代国际政治面临的一大挑战。中美关系的发展不仅直接关系到两国人民的切身利益，而且关系到亚太地区的稳定、世界的和平与全球经济的繁荣。如果中美关系不搞好，世界上的许多重大问题都得不到妥善解决。曾几何时，有人认为由于中美两国在意识形态、政治体制、社会制度和经济模式等方面有巨大差异，双方的差异远远大于共同利益，因此很难展开持久合作。但1972年尼克松总统访华、尤其是1979年中美两国建交以来的历史证明，尽管两国间存在各种差异，双边关系发展的道路也不平坦，但是在双方领导人和两国人民的共同努力下，中美关系克服了重重阻碍，在深度和广度上都取得了举世瞩目的发展，两国人民得到了许多实惠。事实证明，中美两国的共同利益大于双方的分歧。双方求同存异、合作共赢大有可为。

自中共十八大以来，以习近平同志为总书记的中央领导集体决心为全面建成小康社会和实现中国整体现代化而努力。中国的发展需要世界的和平稳定。处理好与美国的关系对于中国现代化具有重大意义。对美国来说，奥巴马总统第二届任期内最主要的任务是振兴经济、履行改善民生的竞选诺言、维护美国的国家安全和国际地位。处理好与中国的关系对于实现这些目标密切相关。中美两国面临许多共同的问题，例如经济增长、扩大就业、环境保护、公平竞争等。

外交部长王毅指出，新型大国关系的内容可以归纳为“不冲突对抗，是构建中美新型大国关系的必要前提。有研究显示，历史上大约有过15次新兴大国的崛起，其中有11次与既有大国之间发生了对抗和战争。但现在的世界已今非昔比，中美之间乃至全球各国之间已是日趋紧密的利益共同体，对抗将是双输，战争没有出路。不冲突、不对抗的宣示，就是要顺应全球化潮流，改变对中美关系的负面预期，解决两国之间的战略互不信，构建对中美关系前景的正面信心。”⁽²²⁾

如果说在三十多年前讲中美两国相互依存只是一种设想或一个愿景，那么在经济全球化加速的今天，中美两国相互依存已经成为活生生的现

实。中美关系是当今世界上最重要的双边关系。中美关系已经从20世纪70年代初以国家安全和反霸为战略重点的关系发展成为包括政治社会、经济贸易、战略安全、地区稳定、环境保护、科技交流等多层次、多方面的复杂和日益密切的关系。两国的经济已经是你中有我，我中有你。美国的经济危机对中国有消极影响。中国的经济发展对促进美国经济复苏有帮助，而中国的经济增长速度减缓对美国也有直接的影响。2013年中美贸易超过了5200亿美元。2014年中国拥有4万亿美元的外汇储备，其中1万多亿用于购买美国债券和对美投资。中美两国优势互补，合作大于竞争。中美两国在经济贸易等方面的密切交往和相互依赖为双边关系的全面发展提供了坚实的基础。⁽²³⁾中美两国在文化教育、科技交流方面更是大有可为。中国目前有近25万学生在美国留学，而且留学人数逐年迅速增长。美国有大约两万学生在中国留学，美国学生在华学习增长的空间很大。奥巴马总统2009年访华时提出将在近期内促使美国在华留学生增加到十万人。过去是美国大学为中国留学生提供奖学金，现在中国开始为越来越多的外国留学生提供奖学金。中方将继续实施“三个一万”项目，包括“公派万名学生赴美攻读博士学位”项目、“万名中美人文交流专项奖学金”项目和“汉语桥万人来华研修”项目。⁽²⁴⁾

总的来看，中美两国的共同利益主要表现在以下几个方面：作为联合国安理会常任理事国，中美两国对世界和平与国际安全负有不可推卸的重大责任。两国的合作对于发挥联合国在国际事务中的积极作用十分关键。作为拥有战略核武器的国家，中美两国对于维护国际安全，特别是防止核扩散、禁止军备竞赛负有重大责任。两国在朝核问题、伊朗核问题等方面应该加强沟通、扩大合作。在国际金融危机发生以后，中美两国对于共同应对危机，防止经济衰退负有重大责任。中国经济较快发展对世界经济的复苏作出了不可磨灭的贡献。中美之间的合作对于加强世界银行、国际货币基金组织的作用举足轻重。作为人口众多、消耗能量巨大的两个大国，中美双方对于保护环境和维护生态平衡负有重大责任。生态文明的建设为中美在环境领域的合作提供了空前广阔的空间。这种合作不仅有利于双方，而且造福于全人类。美国还希望通过对华的环保技术

和设备出口来减少贸易赤字。中美双方应该共同应对挑战,加强全球治理合作。中美两国在打击恐怖主义活动方面应该加大合作的广度和力度。两国在禁毒、打击国际犯罪方面应该加强合作。在经济全球化的大局下,中美两国相互依赖不断发展,双方合作的空间日益扩展。

邓小平制定的改革开放政策和独立自主的和平发展外交政策与中美关系的发展密不可分。如果说内因是变化的根据,外因是变化的条件,那么有理由说,中国政府的工作中心转移到社会主义现代化建设上来是中美关系正常化和健康发展的最大动力。而中美关系的发展,世界和平与发展大趋势的发展,为中国的改革开放提供了有利的国际环境。中国的发展大大提升了世界上维护和平和促进发展的力量。中美关系的正能量不断积累,有利于中国的全面深化改革和进一步开放。中美双方在经济、政治、科技、文化等方面利益的广泛深入的合作既给两国人民带来了实惠,又为世界和平打下了更坚实的基础。

在国际形势变化日趋复杂的时刻,我们应该认真学习邓小平理论,学习邓小平的外交战略及其丰富实践,以便更好地把握世界发展趋势,抓住中国特色社会主义现代化建设这一核心任务。只有这样,我们才能够透过现象看本质,既注重中国的利益,又照顾其他国家的利益。在实现中华民族伟大复兴的过程中进一步搞好中美关系和中国与其他国家的关系,构建一个更加和平稳定的世界,促进合作共赢。这样,中国会更开放,改革会更深入,外交会更加有所作为。新型大国关系的成功构建将打破传统的“大国政治的悲剧”⁽²⁵⁾。中美构建新型大国关系既是历史的可能,也是两国现实利益的需要。但是,由于崛起大国与守成大国关系冲突的概率较高,中美构建新型大国关系具有重要性和紧迫性。⁽²⁶⁾中美两国需要确定发展关系的重点并在此基础上加强合作、管控冲突。邓小平的外交战略和实践对发展新型大国关系,维护世界和平具有深远的意义和巨大的影响。

(参考文献)

- [1] [2] [3] [4] [5] [7] [9] [10] [11] [12] [13] [14] [15] 邓小平文选:第3卷(M).北京:人民出版社,1993. 19, 70, 96, 283, 350, 56, 105, 127, 57, 353, 321, 359, 350-351.
- [6] 钱其琛. 外交十记(M). 北京:世界知识出版社,2003. 176.
- [8] 邓小平文选:第2卷(M). 北京:人民出版社,1994. 241.
- [16] 邓小平年谱:1975-1997(下)(M). 北京:中央文献出版社,2004. 885.
- [17] 国务院新闻办公室编. 解读中国外交新理念(M). 北京:五洲传播出版社,2014. 47-59.
- [18] Henry Kissinger, *On China*, New York: The Penguin Press, 2011.
- [19] 傅高义. 邓小平时代(M). 冯克利译,北京:三联书店,2013. 661.
- [20] 叶自成. 新中国外交思想:从毛泽东到邓小平——毛泽东、周恩来、邓小平外交思想比较研究(M). 北京:北京大学出版社,2001. 426-427.
- [21] 习近平. 努力构建中美新型大国关系——在第六轮中美战略与经济对话和第五轮中美人文交流高层磋商联合开幕式上的致辞(N). 人民日报(海外版),2014-07-10(4).
- [22] 如何构建中美新型大国关系——王毅外长在布鲁金斯学会的演讲(EB/OL). 中华人民共和国外交部网站, http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1078765.shtml.
- [23] Stephen Roach, *Unbalanced: The Codependency of America and China*, New Haven: Yale University Press, 2014.
- [24] 中美人文交流磋商结硕果(N). 人民日报(海外版),2014-07-10(4); 中美对话达成约300项成果(N). 人民日报(海外版),2014-07-11(1).
- [25] John J. Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics*, updated edition. New York: W. W. Norton, 2014.
- [26] 贾庆国. “秉持‘只争朝夕’精神:积极构建中美新型大国关系”[J]. 国际政治研究,2014,(1): 10-19.

(责任编辑:赵小波 胡学举)