

# 邓小平关于处理民族关系三个论述的重大意义

王春焕

(西藏社会科学院马克思主义理论研究所, 西藏 拉萨 850000)

[关键词] 邓小平; 民族关系; 民族团结

[摘要] 邓小平在领导中国革命、建设和改革开放中, 对处理我国民族关系提出了一系列重要的指示, 成为邓小平民族理论的重要组成部分, 对当时我国处理民族关系起到了重要作用。其中, “两个主义一取消, 团结就出现了”从理性上提出了我国处理民族关系的基本观念, 汉族和少数民族“两个离不开”从实践上指明了我国处理民族关系的基本原则, 少数民族地区发展“两个怎样”从事实上概括了我国处理民族关系的基本标准。我们认真学习和深刻领会邓小平关于处理民族关系的这些重要论述, 有助于处理好现今和今后的民族关系, 促进民族团结, 维护国家统一。

[中图分类号] C957 [文献标识码] A [文章编号] 1000 - 0003 (2015) 02 - 009 - 05

邓小平作为我们党第一代领导集体的重要成员和第二代领导集体的核心, 对我国的民族理论和民族政策的形成与完善作出了重大贡献。继毛泽东之后, 邓小平是我国统一多民族国家中妥善处理民族关系的重要领导人, 尤其是在改革开放后, 我国面临苏东解体后世界民族主义浪潮的巨大冲击, 在毛泽东和邓小平的民族理论和民族政策的指导下, 我国经受住了坚持国家统一的考验, 民族关系一直朝着平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系发展。在统一多民族国家, 处理民族关系是民族工作的重大问题, 也是影响国家大局的重大问题。新中国建国以来, 我国的民族关系成为世界上最好的民族关系, 这与毛泽东、邓小平等老一辈革命家在革命、建设和改革开放中形成的民族理论和民族政策的正确指导分不开。在当代世界民族问题日趋复杂的情况下, 在我国各族人民奋力实现中华民族伟大复兴的梦想中, 处理好民族关系依然是国家的重要

事宜。在西藏自治区成立 50 周年之际, 我们重温和学习邓小平关于处理民族关系的重要论述, 对于我国做好民族工作、处理好民族关系、凝聚起中华民族精神具有重要的指导意义。

## 一、关于“两个主义一取消, 团结就出现了” 从理性上提出了我国处理民族 关系的基本观念

1950年7月21日, 邓小平在“欢迎赴西南地区中央少数民族访问团”大会上发表《关于西南少数民族问题》的讲话中指出: “经过这些历史上的工作, 加上今天的工作, 我们完全可以解决几千年遗留下来的民族隔阂, 把各民族团结好。在世界上, 马列主义是能够解决民族问题的。在中国, 马列主义与中国革命实践相结合的毛泽东思想, 也是能够解决这个问题的。只要我们真正按照共同纲领去做, 只

[收稿日期] 2015 - 01 - 14

[作者简介] 王春焕 (1961—), 女, 山西寿阳人, 研究员, 主要从事马克思主义与思想政治教育与研究。

要我们从政治上、经济上、文化上诚心诚意地帮助他们,就会把事情办好。只要一抛弃大民族主义,就可以换得少数民族抛弃狭隘的民族主义。我们不能首先要求少数民族取消狭隘的民族主义,而是应当首先老老实实取消大民族主义。两个主义一取消,团结就出现了。”<sup>[1]</sup>邓小平这段论述坚持了我党在民族政策上一贯主张的反对大民族主义和狭隘民族主义的思想,将其应用于解决西南少数民族问题的实践中,取得了良好的效果。

民族主义起源于18世纪的欧洲,是在打破神权和封建主义的资本主义运动中兴起的一种民族认同运动。1844年民族主义出现于社会文本中,其基本含义被解释为:对一个民族的忠诚和奉献,特别是指一种特定的民族意识,即认为自己的民族比其他民族优越,特别强调促进和提高本民族文化和本民族利益,以对抗其他民族的文化利益<sup>[2]</sup>。一些西方学者认为民族主义既是一种观念形态,也是一种现实运动<sup>[2]</sup>。民族主义可以从心理和政治两个层面来理解,在心理上,民族主义是一种心理状态,表现为一个民族的民族性,或一种爱国心和民族自豪感;在政治上,民族主义是一个民族追求建立自己的国家的政治运动。因此,民族主义是一把双刃剑,对于单一民族国家,民族主义与国家主义是一致的,有利于国家统一;但对于多民族国家来说,民族主义与国家主义不完全一致,不利于国家统一。在多民族国家中,如果每一个民族都坚持民族主义观念时,就必然出现民族之间的竞争或冲突。在中国共产党领导革命的过程中,十分重视团结少数民族的工作,认为中国革命是全国各民族的革命。中国共产党在领导全国各族人民进行革命时,逐渐清醒地认识到,由于历史上存在过的民族压迫,导致我国各民族之间存在较深的隔阂,所以,在革命过程中一直主张坚持民族平等、民族团结,反对大民族主义,包括反对大汉族主义和地方民族主义,努力消除隔阂。反对大民族主义不仅是中国共产党的民族理论主张,而且也是处理民族关系、解决民族问题重要的实践途径之一。民主革命时期,在党的文件中主张反对大汉族主义,也反对地方民族主义或狭隘民族主义<sup>[3]</sup>。反对两种民族主义写进了《中国人民政治协商会议纲领》和1954年宪法中。新中国建国后,在全国范围

开展两次民族政策大检查对大汉族主义进行了清算,在反右运动中也对地方民族主义进行了批判<sup>[3]</sup>。1953年9月23日,邓小平在中央八届三次扩大会议的报告中指出:“在少数民族中的社会主义教育和反右派斗争,除了同汉族地区相同的内容以外,还应该着重反对民族主义倾向。”“在少数民族干部和上层人士中,应该指出,地方民族主义倾向和大汉族主义倾向,同样是资产阶级的反社会主义的倾向,对于社会主义祖国的各民族的团结统一同样有危险。过去我们强调反对汉族干部中的大汉族主义倾向,这是完全必要的。今后,也仍然要继续坚决反对大汉族主义。但是目前在少数民族干部中,强调反对地方民族主义倾向,是同样必要的。”<sup>[4]</sup>也就是说,在民主革命时期,党坚持反对两种主义;在建国后主要反对两种主义的倾向。反对两种主义的教育运动换得了建国后我国民族关系非常融洽的结果,各民族对伟大祖国、中华民族和社会主义高度认同。

但是,在反对地方民族主义或地方民族主义倾向中,同反右运动一样犯了扩大化的错误,一些地方将有一定情绪的少数民族干部扣上了地方民族主义分子的帽子。文化大革命结束后,明确纠正了反对地方民族主义扩大化问题。1982年宪法和1984年的民族区域自治法中都写了既要反对大汉族主义,也要反对地方民族主义。可是后来“大汉族主义”和“地方民族主义”的提法逐渐被淡出。“然而,两种民族主义提法的淡出,并不等于相应现象的消失,相反,在当今新的历史条件下,原被归入大汉族主义和地方民族主义的各种现象都有故态复萌之势,所以我们可以放弃‘两种民族主义’的提法,却丝毫不可放弃反对危害民族团结和国家统一的立场,不可忘记中国共产党关于反对两种民族主义的理论和实践警示。”<sup>[3]</sup>如此看来,不管是在我们突出强调反对两种主义还是在反对两种主义淡出的情况下,两种主义都是我国民族团结的阻碍。邓小平关于“两个主义一取消”是一个动态过程,而“团结就出现了”则是这一动态的结果,可以说“两个主义一取消,团结就出现了”是一个动态发展的过程,是一个长期的过程,并非是一劳永逸的事情,因为只要民族存在,产生这两种主义就有可能。观察我国民族关系

的发展过程,尽管我们在反对两种主义做法上出现了偏差,但可以看到凡是两种主义低潮的时候,民族团结的大好局面就会出现;凡是两种主义或两种主义倾向抬头的时候,民族团结的大局就会受到影响。当前在世界民族主义思潮的冲击下,虽不能说我国存在两种主义,但两种主义的倾向却有抬头和增强,因此“两个主义一取消,团结就出现了”这种处理民族关系的理念依然需要坚持。虽然现今不可能在全国范围内大搞反对两种主义的教育运动,但是继续坚持邓小平这种从理性上处理民族关系时应有的基本理念非常必要,并且应该成为每个民族成员的自觉行动。正如2014年9月28—29日召开的中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会强调的那样,要“坚决反对大汉族主义和狭隘民族主义,自觉维护国家最高利益和民族团结大局。”<sup>[5]</sup>邓小平关于“两个主义一取消,团结就出现了”这一论述对我国正确处理民族关系、促进民族团结依然有指导作用。

## 二、关于汉族和少数民族“两个离不开”

### 从实践上指明了我国处理民族关系的基本原则

党的十一届三中全会以后,我国民族地区开始了民族、宗教工作上的拨乱反正。同时,由于受境外敌对势力渗透以及反动宣传的影响,民族分裂主义利用宗教进行的非法活动开始在一些民族地区抬头。一些别有用心的人挑起事端制造了破坏民族团结、引起民族关系紧张的事件。在此背景下,新华社刊发了南疆军区政治部副主任乌拉太也夫有关在新疆工作中大汉族主义要不得,地方民族主义也要不得,少数民族干部和汉族干部要相互支持和团结的观点,引起了邓小平同志的高度重视,并亲自作批示予以肯定<sup>[6]</sup>。1981年7月16日,中共中央关于转发《中央书记处讨论新疆工作问题的纪要》的通知中,第一次提出了“两个离不开”的政治观点。纪要根据邓小平同志批示精神提出:“新疆的汉族干部要确立这样一个正确观点,即离开了少数民族干部,新疆各项工作搞不好;新疆的少数民族干部也要确立这样一个正确观点,即离开了汉族干部,新疆各项

工作也搞不好。如果汉族干部认为离开少数民族干部可以,少数民族干部认为没有汉族干部也可以,都是错误的,危险的”<sup>[6]</sup>。后来,中央形成了一个观点,即汉族和少数民族的关系是,汉族离开少数民族不行,少数民族离开汉族也不行。这个关系是相互依存、相互帮助的关系,谁也离不开谁。1990年8月,江泽民到新疆视察,指出:“我们伟大的中华民族,是由五十六个民族构成的。在我们祖国的大家庭里,各民族之间的关系是社会主义的新型关系,汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,少数民族之间也相互离不开。”江泽民将“两个离不开”思想进一步发展完善为“三个离不开”的思想。

我国经过历史的长时期的发展,最终成为一个统一的多民族的国家,但这一过程是非常漫长而复杂的,因而我国的民族关系也是十分复杂的。历史上各民族之间有过友好合作的关系,但也有过冲突与竞争甚至是战争的关系,处理好民族关系始终是历代政权维护国家统一的前提。中国共产党领导中国革命过程中,组织动员了全国各民族人民参加革命、支持革命,各民族人民共同完成了反帝反封建的革命任务。建国后,党又领导各族人民建设社会主义。改革开放后,党又领导各族人民发展中国特色社会主义。在共同的奋斗目标下,各民族团结起来努力建设自己的国家。也就是在共同的奋斗中,各民族结成了平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系,各民族在社会主义国家大家庭中和睦相处,我国的民族关系得到了空前的发展。然而,改革开放后,一些民族分裂主义在国际敌对势力的挑唆下,制造了破坏民族关系的事件,影响了我国民族团结的局面。邓小平针对新疆民族工作作出的“两个离不开”的指示具有普遍意义,适用于全国民族地区。汉族和少数民族“两个离不开”的重要论述体现了中华民族“一家人”的思想,在一家人中就应当是谁也离不开谁的关系。

从实践上看,民族作为一个人们共同体长期存在,国家由民族构成的现象也会长期存在,在多民族国家中,民族关系融洽是一个动态过程,融洽是一种结果,不融洽现象甚至是对抗现象也会发生。民族之间交往涉及诸多利益,这就需要从国家层面上不断调节民族关系,包括从法律上调节、从观念上调

节、从事实上调节等。邓小平关于“两个离不开”的思想就是对我国民族关系的调节,这种调节是在“离不开”或不可分的前提下进行的。“两个离不开”是个量词的表达,实际上是指中华民族所有成员相互离不开。新中国建立后,我国识别了56个民族和僮人、夏尔巴人2个族群,按照人口标准通常称为汉族和少数民族,是一种平等的称呼,“两个离不开”表达的是民族平等关系。汉族和少数民族“两个离不开”思想是调节民族关系、处理民族关系的基本底线,没有这条底线就不存在调节民族关系问题了,中华民族就不能团结,只能分裂。所以说,邓小平根据新疆民族工作的实践提出了我国处理民族关系“两个离不开”的基本原则。这个基本原则运用于处理民族关系时就是,当不同民族成员之间发生矛盾或纠纷时首先要求的是坚持“一家人”“离不开”的思想,在这样的大前提下具体解决问题,而非“你不是我家的”“你是外人”的思想。正如毛泽东强调的“中华各民族团结起来”一样,“两个离不开”就是中华民族一家人团结起来,相互离不开。当前,在我国的一些民族地区由于受国内分裂主义和国际敌对势力的挑拨,往往在处理民族关系时出现非“一家人”的思想,导致一些民族矛盾和纠纷激化。因此,坚持邓小平关于汉族和少数民族“两个离不开”的基本原则,对于正确处理民族关系非常必要。

### 三、关于少数民族地区发展“两个怎样”从事实上概括了我国处理民族关系的基本标准

新中国建立后,帮助少数民族地区发展始终是党和国家基本的民族政策。国家组织动员社会各种力量,以多种方式,想方设法地发展少数民族地区,使少数民族社会面貌发生了巨大变化。改革开放以来,邓小平把发展生产力作为社会主义的首要任务,在发展少数民族地区问题上,也把发展重心放在解放和发展生产力方面。他说“粉碎‘四人帮’后,中央政府采取了很多措施发展少数民族地区。拿西藏来说,中央决定,其他省市要分工负责帮助西藏搞一些建设项目,而且要作为一个长期的任务。西藏具有很大的开发潜力。中国的资源很多分布在少数民

族地区,包括西藏和新疆。如果这些地区开发起来,前景是很好的。我们帮助少数民族地区发展的政策是坚定不移的。”<sup>[7]</sup>他还说:“西藏是人口很稀少的地区,地方大得很,单靠二百万藏族同胞去建设是不够的,汉人去帮助他们没有什么坏处。如果以在西藏有多少汉人来判断中国的民族政策和西藏问题,不会得出正确的结论。关键是看怎样对西藏人民有利,怎样才能使西藏很快发展起来,在中国四个现代化建设中走进前列。”<sup>[7]</sup>在此,邓小平提出了用生产力发展与否衡量民族地区发展的“两个怎样”的标准,告诫世人,看中国的民族地区发展不是看哪个地区哪个民族人口多少,而是要看民族地区人民是否生活幸福,社会发展是否先进并能走进中国的先进之列。邓小平从事实上提出了判断民族地区发展与否的是非标准。

邓小平的《立足民族平等,加快西藏发展》是在会见美国前总统卡特时谈话的一部分,在此,他批评了一些不能正确看待西藏的人,认为“如果以在西藏有多少汉人来判断中国的民族政策和西藏问题,不会得出正确的结论。”对于中国的民族关系,一些西方人总是以他们自己的标准来审视,认为中国是殖民国家,汉族到达少数民族地区是“移民”。2014年,习近平主席在参加国际活动中讲到中国不是殖民国家。中国历史上有过许多民族,呈现出一条民族发展的轨迹,即交往、冲突、竞争、迁徙、同化和融合,各民族在历史的长河中早已形成你中有我、我中有你的血肉关系。相对而言,在民族居住区域中也有以某个民族为主体的地区,如西藏以藏族为主,新疆以维吾尔族为主,内蒙古以蒙古族为主等。新中国建立后,国家采取促进民族地区发展的政策,响应政策,汉族以及其他民族的干部、技术人员来到少数民族地区,投入到本地区的建设与发展。这本是一国之内人民自由流动的事情,却被西方人说成移民,有殖民之疑。对此,邓小平予以驳斥,站在中国是一个统一多民族主权国家的角度,说明少数民族地区是中国的一部分,中国政府关心的是少数民族人民的幸福和少数民族地区的发展问题,关心的是中国少数民族在国家发展中的地位问题。

我国少数民族地区的发展程度关乎民族关系的好坏。新中国建立以来,民族地区得到了长足的发

展,民族关系得到了大大的改善。经过几十年的努力,旧中国遗留的民族隔阂逐渐被打破并趋向消除。但是随着世界民族主义的泛滥,一些别有用心的人试图制造新的民族隔阂,在民族地区所谓的“移民”问题上做文章,企图搞乱我国的民族关系。邓小平“两个怎样”的是非标准事实上厘清了我国处理民族关系的基本标准。当前,一些西方国家插手我国民族事务的现象时而有之,对我国民族关系说三道四的大有人在,我们以邓小平“两个怎样”来进行判断才不会迷失方向。

总之,在我国发展中国特色社会主义、朝着中国梦伟大目标奋斗的过程中,民族问题的存在不可避免,处理好民族关系、实现民族团结依然是大事。半个多世纪以来,邓小平根据我国民族关系的发展状况提出的处理民族关系的基本观念、基本原则和基本标准仍具有现实意义,对于贯彻落实好2014年中央民族工作会议精神具有重要作用,将不断指导我国的民族工作再上新台阶。

## [参考文献]

- [1]邓小平.邓小平文选:第一卷[M].北京:人民出版社,1993:163.
- [2]胡涤非.民族主义的概念及起源[J].山西师大学报:社会科学版,2005(1).
- [3]王希恩.中国共产党反对两种民族主义的理论和实践回溯[J].民族研究,2011(4).
- [4]邓小平.关于民族政策[G]//人民出版社.民族政策文献汇编.北京:人民出版社,1953:112.
- [5]新华社.中央民族工作会议举行 习近平作重要讲话[EB/OL].2014-9-30[2014-12-20].[http://www.china.com.cn/military/2014-09/30/content\\_33657111\\_2.htm](http://www.china.com.cn/military/2014-09/30/content_33657111_2.htm).
- [6]佚名.两个离不开重要观点的提出和发展[N].乌鲁木齐晚报,2005-09-15.
- [7]邓小平.邓小平文选:第三卷[M].北京:人民出版社,1993:246.

## On the Significance of Deng Xiaoping's Addresses about Handling Ethnic Relations

Wang Chunhuan

(Institute Of Marxism Theory, TASS, Lhasa, Tibet 850000, China)

**Keywords:** Deng Xiaoping; Ethnic Relationship; National Unity

**Abstract:** In the course of China's revolution, construction and reform and opening up, Deng Xiaoping put forward a series of important instructions that became an important part of Deng Xiaoping national theory, has played an important role in handling ethnic relations in China. Among them, "two doctrines cancelled, unity appeared", formulated the basic ideas in handling the relations between ethnic groups; the Han nationality and the minority nationalities "two cannot do without" pointed out the basic principle in handling the relations between ethnic groups in China; The "two hows" on the development of minority ethnic area, summarized the basic standard in handling the relations between ethnic groups in China. Seriously study and deeply understand these important addresses would help to deal with the ethnic relations correctly, and contribute to promote national unity, safeguard national unity in the future.

[责任编辑:蓝国华]

[责任校对:格珍]