集体化时期淠史杭水利工地的民工数量与工地生活

张　亮

(安徽建筑大学　马克思主义学院,安徽　合肥　230601)

摘　要:淠史杭灌区是中华人民共和国成立后全国兴修的最大灌区,当地政府动用几十万民工在14年内(1958—1972)基本完成了主干渠、干渠等建设,实现了江、淮的连通。其水利民工主要来自灌区内的受益县,以农民为主体,利用冬休季节集中修建,民工的动员总体上兼顾了水利兴修与农业生产的关系。在工地生活组织上,党和政府通过行政手段优先保障水利民工的基本物资,并从衣、食、住、娱、医等角度关爱民工的日常生活。党对水利民工的充分动员和生活关照是这一水利工程得以兴修并顺利完成的重要因素。

关键词:民工数量;工地生活;经验启示

中图分类号:K27　**文献标识码**:A　**文章编号**:1005-605X(2024)05-0138-11

淠史杭灌区位于江淮丘陵地带,在新中国水利建设史上具有标志性意义,它是传统治水方法向现代治水转型过程中的水利杰作,在没有大型机械设备的情况下主要依靠"人海战术"建成了世界级灌溉工程,充分体现了人民的主动性和创造性。水利民工是灌区事业的建设者、亲历者,他们对工地生活细节的感知不仅可以重构工地日常图景,而且也是探讨国家行为、基层治理和了解宏观历史叙事的重要视角。

一、淠史杭工程的民工数量

"相较于工农业生产环境,水利工地有着显见的特殊性"①,工地的广阔和民工的流动增加了民工数量统计的困难。淠史杭工程因分散于各个县、各个渠道,在缺少现代统计方法的基础上民工数量统计难免会出现疏漏。参与灌区建设的水利民工具体人数,在档案记载与历史书写中形成了一定的差异,前者以档案文献为主,后者是在人们的集体追忆中逐步形成、并被地方史志转载,兹列如下:

(一)基于档案数据的水利民工数量

淠史杭工程档案记载了民工的使用数量,这一数据不仅包括了六安辖区的民工统计,对参与淠史杭灌区的相关区域亦有记载,总体上稳定在30万左右,"1959年,六安地区上报上工30万人,平均工效4.4立方米"。② 1959年10月,淠史杭工程主要领导者赵子厚(时任中共六安地委第二书记兼史淠杭工程党委书记)在总结淠史杭工程时提到,六安专区参加淠史杭工程(时称史淠杭工程)的人数

①葛玲《流动社会中的劳动政治——1950年代治淮工地上的劳动竞赛》,《安徽史学》2023年第4期。

②安徽省地方志编纂委员会编《安徽省志·淠史杭灌区志(1958—2005)》,方志出版社2020年版,第288页。

中国知网　https://www.cnki.net

约20万①,如果加上肥西等其他县的民工数量,1958—1959年整个工程动用的民工数量当在20万—30万之间。

《史淠杭工程施工进度表》统计了当年民工上工的人数,其中1958年12月17日、12月27日两日上工人数分别为20.9328万和20.3062万,民工主要来自六安、寿县、霍邱等辖区县,具体各县人数见表1。另外,1962年在四年工作总结中,对4年分年度的民工人数有具体统计,民工的高峰年度在1959年冬季到1960年春,达到31.1万(见表2)。这一数据应该是较为可靠的,也是从工程整体角度了解淠史杭修建时上工人数的一个重要参考。

表1 《史淠杭工程施工进度表》中上工人数的统计(1958年12月17日—12月27日) (单位:人)

县域 / 时间	寿县	霍邱	六安	舒城	庐江	渠首工程	总计
1958年12月17日	63330	54024	70993	3396	6459	11126	209328
1958年12月27日	66342	53427	63511	9165	无	10617	203062

资料来源:《史淠杭工程施工进度表》,六安市档案馆藏,档号:0048-WS.1958-Y-022-0003。

表2 淠史杭灌区动员民工人数回顾(1962年6月)

时间	1958年	1959年	1960年	1961年
民工人数(万人)	24.6	31.1	4.1	7.0

资料来源:《淠史杭沟通综合利用工程调查研究总结(初稿)》,六安市档案馆藏,档号:0048-WS.1962-Y-014-0001。

(二)集体追忆中的水利民工数量

除了档案数据外,近几十年来,参与淠史杭灌区建设的民工人数逐渐形成了"日上工50万,最高时达80万"的表述,流传甚广。这一表述载于《锦绣淠史杭》一书,数据来源于淠史杭主要建设者的回忆,是追忆历史过程中逐渐形成的。据统计,"一般每天50万民工上工,最多时达到80万人,其中就有10万妇女战斗在工地上。"②此后,这一说法广泛传播并被一些地方史志所引用。"日上工50万,最高上工80万"的话语建构是个体记忆向集体记忆转换中逐步形成的,是追忆历史的结果。由于话语讲述者参与了淠史杭工程的设计、建设的全过程,这种亲历性增加了这一数据的权威性,容易引发公众的共鸣与共识。"于是,原来个体的、民间的记忆,便凭借社会公共论坛的权威和功能,产生着'膨胀效果'——既储存起来,又传播开去,以至成为大众的话题。"③

淠史杭工程中对民工的使用数量少有精确的记载,大多为约数,如《六安地区志》载"淠史杭工程通过第一期、第二期数十万民工上堤和两个冬春的兴建,为全部工程的兴建打下了基础。"④再如《淠史杭灌区志》载"从1958年到1966年,除1960年、1961年因农村经济困难需休养,出工较少外,每年参加分干渠以上骨干工程建设人数都在30万人左右。1958年和1959年、1965年到1967年均超过50万。"⑤

从行政区划看,淠史杭工程涉及安徽与河南2省的17个县(区),六安作为整个淠史杭兴建的核心地区,工程党委设在六安,民工也以六安县为主,其次如霍邱、寿县、舒城、庐江等(这些当时也为六安专区的辖县),故六安党史志、地方志等对淠史杭灌区水利民工的统计实际上包含了整个淠史杭水

①赵子厚《从史淠杭水利工程看人民公社的优越性》,《安徽日报》1959年10月8日,第2版。

②万会林编《锦绣淠史杭》,安徽人民出版社1998年版,第17页。

③金大陆《关于"票证时代"的集体记忆》,《社会科学》2009年第8期。

④六安地区地方志编纂委员会编《六安地区志》,黄山书社1997年版,第193页。

⑤安徽省地方志编纂委员会编《安徽省志·淠史杭灌区志(1958—2005)》,第62页。

中国知网 https://www.cnki.net

利民工的绝大部分。其中六安县 1958 年上堤民工 15 万人,次年上工人数高达 40 万人,全县农业劳力几乎全部上阵。除 1962 年上堤民工 7 万人外,直至 1966 年止,每年冬修期间,参加此项水利建设的民工均在 10 万人以上。①

(三) 淠史杭民工数据的历史记载与历史书写

考证淠史杭水利民工的准确数字,是一件较为困难的事。造成这种情况的原因:一是淠史杭工程修建过程中,计划上工人数与实际出工人数的不统一,如 1959 年计划的民工数曾达到 60 万(见表 3),但淠史杭档案实际记载的出工人数约在 31.1 万。这样做的目的一方面是为了保障物资准备的充分,另一方面也是由于部分工程突击的需要,会临时加派民工。"渠道土方工程国家给予每个民工每天三钱油、五钱盐、半斤粮,(切岭、填方民工亦有的)实物(由商业局、粮食局发)补助,计需款(按 29.5 万人,工期 6 个月计) 366 万元,但至 3 月份突击月时又增加民工 10.5 万人,又需增补 100 万元(共需 466 万元)。"②二是淠史杭灌区是跨区域合作,由于修建时统计方法落后和信息不畅,淠史杭上工人数一直在变动,各地上报、统计民工人数时缺少精确记载,从而造成了档案记载人数与集体记忆人数之间存在较大误差,最终影响民工数的统计。三是为了宣传工程的艰辛,也为了获得更多的物资,如水利粮等,存在上工人数被扩大的可能,在媒介层面往往对具体民工人数会以最大化为准,由此营造一种积极向上的社会风气,成为一个政治性或传播性数字。基于此,淠史杭的水利民工人数考证就形成了两类数据:一是基于档案文献的统计,为工程的同步记载,不足之处在于缺少对支渠以下的统计;二是集体记忆的约数,当然这一数据有被夸大的可能。

表 3　淠史杭沟通综合利用工程第二施工阶段民工生活用煤计划　　(单位:人)

县别	霍邱	六安	寿县	舒城	庐江	合计
计划动员民工人数	150000	150000	150000	100000	50000	600000

资料来源:《关于报送"史淠杭沟通综合利用工程第二施工阶段民工生活用煤计划"的报告》,六安市档案馆藏,档号:0046 - WS. 1959 - Y - 047 - 0040。

结合上述各地方档案和相关专业志书的统计,淠史杭的民工主要来自淠史杭灌区的受益县,以农民为主体,同时动员了一部分当地党政工作人员和技术人员,河南、山东一部分民工也远赴安徽参与了此项水利工程建设。从时段上看,淠史杭的主体工程主要建于三年困难时期,存在水利民工占用劳动力过多,影响农村生产的情况,但与其他地区相比,淠史杭征用民力是相对较少的。1958 年统计的全省水利民工人数为 267.4 万,其中阜阳 89.1 万,蚌埠 122.4 万,而六安参加淠史杭兴修的仅为 25.8 万。③ 另外,淠史杭修建主要是在冬休时完成,还是注意到了前、后方之间协调(所谓前方指的是水利工地,后方则是农村居住地),在农忙时安排民工回乡参加农业抢收与抢种。"这样就使全区参加工程建设的约二十万劳动大军,即使在紧张的农忙季节,也仍然能坚持继续施工,不仅没有影响后方农业生产,相反做到生产、水利两相促进,出色地完成了第一期工程的施工任务。"④

二、淠史杭工程的工地生活

淠史杭工程是以地方自办为主的工程,动工之年江淮大地遭遇了严重的干旱,物资紧缺。伴随着水利工程的推进,几十万民工的日常生活需求成为工程中迫切需要解决的问题,当地政府、淠史杭工程党委提出了"一手抓施工,一手抓生活",对水利民工生活给予了充分关照。

(一) 民工口粮问题的解决

民工口粮问题涉及两个方面,一是粮食来源与种类,包括蔬菜品种与供给;二是补助粮的标准,实

①六安县地方志编纂委员会编《六安县志》,黄山书社 1993 年版,第 166 页。

②《请增加史淠杭沟通航灌工程投资额的报告》,六安市档案馆藏,档号:0048 - WS. 1959 - Y - 051 - 0003。

③《有关史淠杭工程进度表和其他报表》,六安市档案馆藏,档号:0048 - WS. 1958 - Y - 022 - 0001。

④赵子厚《从史淠杭水利工程看人民公社的优越性》,《安徽日报》1959 年 10 月 8 日,第 2 版。

中国知网 https://www.cnki.net

行定量供应。

1. 粮食来源和种类

民工的口粮,由集体自筹和国家补助,“集体自筹部分,由核算单位(先是公社,后改为大队或生产队)负责调拨”。① 此后,由于年年兴修,积累了经验,当地政府、公社、大队(或生产队)每年在分配时,会留下一部分粮食,称之为水利粮,专供水利工地的民工食用。自筹粮采取民工自带或凭据至工程地粮站取粮的办法,没有出现大范围运粮的情况。“史淠航灌工程业已开始,关于民工口粮应以自带为原则,经研究为减少民工带运的劳力,可采取由民工将其应带的粮食就地入库,由接收粮站出具收据,交民工带到工程地区粮站凭据付粮的办法,以后收售粮站凭据分别上报县局,以便结算粮款。”②同时,为保障民工的生活物资,允许购买副食品,“商业部门,除做好航灌工程的物资供应外,对付(副)食品供应问题应很好研究,在民工集中地区应设临售点,并可组织商业人员送货办法供应。”③工地上还提供了煤油、病人用糖、肥皂、手套、毛巾、布鞋等,香烟由专署商业局与专区协商供应。④

1959 年,史淠杭工程党委发布了《关于史淠杭水利民工口粮、油供应的联合通知》,规定了粮食供应的具体办法,涉及基本口粮和水利粮,前者由公社提供,25 里内由民工自带,而对较远者则发给分月安排的专用供销证,凭证到工程所在地粮站按月购粮。“县粮食部门应根据国家粮食库存情况,安排好调拨供应工作,保证民工供应,但工程单位应在开工前十五天将工程地点、人数、需要粮油通知粮食部门,各县粮食局对事业粮补助,必须按月上报计划。”⑤对于补助粮,仅限于“分干渠以上工程,其他工程由公社或大队自行调剂解决,国家不予补助”。对于油的解决,更为紧张,“一律由民工自带,但参加分干渠以上的民工系缺油队的,自带达不到每人每月四两(十六两秤)的差额,由当地粮站发证补足,至工程地区凭证购油。”⑥至于粮食的品种,以大米为主,另有“红芋干和豆饼”等粗粮,“一般的要求为 20%—35%”⑦,这些政策此后得到了延续。在粮食紧缺的艰难岁月,民工克服困难,自力更生,细粮不足,粗粮替代,坚持工地劳动。

蔬菜紧缺,荤菜更难。1958 年《中共安徽省委关于进一步办好公共食堂的指示》中指出:“菜要做到多种多样,争取每个月能吃上几次荤菜”⑧,但在实际中很难做到。灌区从创建到基本建成的数十年间,民工吃菜,一半要靠从家带,一人一个瓦罐子或毛竹筒做成的菜盒子。菜的品种单调,几乎都是咸腊菜,每隔 5 至 7 天,就要派一人挑着大家的空菜罐子回家去取菜。⑨为了解决蔬菜的不足,工程指挥部党委特别强调工地要大种蔬菜,工期长的,还要求养猪。“每个食堂都要建立自己的蔬菜基地,青菜暂时接济不上的,可以向社员筹集,社员也可以自带荤菜。每个食堂都要有豆腐坊,都要养猪、养羊、养鱼、养家禽、制粉丝、制酱醋、腌小菜、晒干菜、生豆芽等等,以满足社员的需要。”⑩种菜民工一般提前一个多月上工地。

1959 年到 1962 年的春节期间,工地均有民工留守,六安专区、各县工程党委安排主要领导到工地和民工同过春节,公社、大队主要负责人也会带着肉、酒、烟、糖等食品到工地开展慰问⑪,增进了党群之间的关系。

2. 口粮标准

淠史杭工程全面开工后,由于自然灾害等原因,农民很少能自带口粮上工地。1958 年 12 月,中共六安地委召开会议讨论了各县缺粮问题,决定上堤民工每人每天供应 3 钱油和 5 钱盐(16 两制),计划外供应水利工地 150 万斤食油;1960 年,中共六安地委和工程党委决定上工民工每人每月补助

①⑨⑪安徽省水利志编纂委员会编《淠史杭灌溉工程志》,2000 年印,第 91 页。

②③《关于参加史淠航灌工程民工口粮供应问题的通知》,六安市档案馆藏,档号:0009 - 003 - 1958 - 0027 - 0032。

④《关于淠灌上堤民工生活日用品供应问题的批复》,六安市档案馆藏,档号:0048 - WS. 1961 - Y - 010 - 0026。

⑤⑥《关于史淠杭水利民工口粮、油供应的联合通知》,六安市档案馆藏,档号:0009 - 001 - 1959 - 0026 - 0186。

⑦水利部治淮委员会、安徽省粮食厅《关于 1957 年治淮工程民工粮食供应工作中有关问题的联合通知》,合肥市档案馆藏,档号:0044 - 001 - 0135 - 088。

⑧⑩中共安徽省委编辑室编《人民公社如何办好公共食堂》,安徽人民出版社 1958 年版,第 1、2 页。

中国知网 https://www.cnki.net

粮食 20 斤，使民工每月吃到的成品粮不低于 30 斤，国家还拿出 100 万斤黄豆，工地民工每人 10 斤。① 这一政策使得三年困难时期的水利工地反而成为物资相对充足的地方。据肥西当地参加“扒河”百姓回忆，1959—1960 年修建淠河总干渠时，肥西的农村饥馑较为严重，粮食极为缺乏，水利工地上粮食还能够得到一定的供应，主要采取定量供应的方式，但由于整体缺粮的状况影响了水利粮供应水平，工地上也有因劳动强度过大或因饥饿，出现非正常死亡的状况。② 这种情况到 1965 年后有所改观，在修潜南干渠时，“自带口粮一斤，小队补助一斤，国家奖励半斤，每个劳动工日 3 角 2 分钱，不会‘重犯在淠河的毛病’，因此初步解除了社员怕任务没有底影响生产，怕生活搞不好、吃不饱受苦受罪，怕完成任务增加搞协作，怕自己用不到水吃亏等四怕思想，大大提高了认识。”③

此后至 20 世纪 80 年代，分干渠以上土石方工程国家按基本建设项目补助施工经费和粮食，一般为每工日补助生活费 0.6 元到 0.8 元，补助成品粮每工日 0.55 公斤，后方乡（社）、村（队）的经济负担仍然较重。支渠土方仍由受益乡村（社、队）组织群众自办。④1975 年，合肥市农田水利局和粮食局下达 1975 年度水利基建民工补助粮指标时指出，“凡是国家投资的大、中型水利基建工程，国家给予适当补助，非基建工程项目，一律不准补助。县、社、队自办的水利，应本着谁受益、谁负担的原则，不得动用基建水利补助粮。”⑤淠史杭工程的兴修完成，不仅是水利民工在前方付出的努力，也是后方在人力、物力上支持的结果。

（二）民工住宿的解决

淠史杭工程主要在野外施工，为此要解决民工的住宿问题，住宿上采取了借宿与搭建工棚相结合的方式，“民房不足，搭盖工棚，搭棚用料，生产队自带，国家补助工棚费”。⑥

1. 借宿

渠道工程随着工程向前推进，较少搭建工棚。施工初期，绝大多数地方是当地百姓让出房子给民工住，群众路线在修建过程中得到了较好的贯彻。治淮民工王振声回忆借宿经历时说，“我住在老乡家里，把房东家的棺材盖子往上一翻，睡了一个冬春”；⑦“龙河口水库施工的时候，工地附近的农民让出 1800 多间房屋给民工住，没要任何报酬。”⑧1960 年以后，租住民房要付租金，一间房一个工期多的要收 40—50 元。⑨ 灌区中的支渠、斗渠基本上是当地社员自行修筑，早出晚归，“施工地段一般都在距离社员住家六里路以内，也未组织集体伙食单位。”⑩

借宿过程中民工与村民之间互帮互助，培养了感情。如修舒庐干渠时，沿渠群众让房屋、让锅灶、让工具支援水利民工，民工粮、柴、草则由生产队统一运送。⑪ “绝大部分地方的人民群众，都高高兴兴地让出房子给民工住，自己挤进内室。民工以人民军队为榜样，帮助房主人挑水、扫地、种菜，房主人也将自己的菜拿给民工吃，相处融洽。”⑫在施工结束后，工程单位也要求民工在回家前要逐户感谢，将房屋打扫干净，“借群众的用具要当面点清还齐，如有损坏，哪怕一点，都要负责赔偿，保证使当

①④⑥⑫安徽省水利志编纂委员会编《淠史杭灌溉工程志》，第 91、92、91、91 页。

②作者为安徽肥西人，曾对当地参与过“修排河”或“扒河”的群众进行过口述调研，调研地点：安徽省肥西县紫蓬镇凌粉坊村等，调研时间：2021 年 12 月 6 日。

③中共潜南干渠丰乐指挥所总支委员会《中共潜南干渠丰乐区指挥所总支委员会纪要》，肥西县档案馆藏，档号：X045－WS.1965－C－001。

⑤合肥市革委会农林水利局、合肥市粮食局革命委员会《关于一九七五年度水利基建民工补助粮指标及予（预）拨指标的通知》，合肥市档案馆藏，档号：0018－01－0006－007。

⑦吴光辉《芦花满天》，百花文艺出版社 2016 年版，第 224—225 页。

⑧万会林编《锦绣淠史杭》，第 34 页。

⑨安徽省地方志编纂委员会编《安徽省志·水利志》，方志出版社 1999 年版，第 331 页。

⑩中国共产党合肥市委员会《关于兴修水利土方工程实行三包一奖办法情况的报告》，合肥市档案馆藏，档号：001－01－0182－011。

⑪安徽省舒城县水利电力局编《舒城水利志》，1992 年印，第 81 页。

中国知网 https://www.cnki.net

地群众满意”，“在群众家另开的门窗，另砌锅灶，不封好、不拆净、不泥平不走”。① 这一借宿的方法，在后期渠道的维护和小规模的修河中成为解决住宿的主要方式。

2. 搭建工棚

淠史杭三大渠首工程和一些艰难工程(如六安的五里墩)，主要采用“阵地战”的方式，几万民工同上工地，工期长，需要为民工修建一些临时性房屋。开工初期，“工地上没有一间避风躲雨的地方，一片茫茫岗丘。人们披荆斩棘，因陋就简，用芦席、茅草搭起了一座座工棚。”②据民工回忆“当时，民工们除少数在当地群众家打草地铺外，大多住在自己搭的茅草窝棚里。”③窝棚是工棚的一种，也叫“茅棚”，这种工棚极为简易，“有的民工干脆就用扬叉和木棒撑起被单，遮风御寒”。④

我们在淠史杭工地的摄影作品中看到，工地上常搭建一些临时性简易房子，供民工喝水、短暂休息之用。这种工棚的优点是“经济、实用”，以传统的乡土材料，如细竹竿、麦草、芦席、树干等为主，搭建简便，以“人”字形棚子为主，亦有方形，类似于草屋，上面覆有茅草，四周围合(在工地上供应茶水的工棚仅有顶，而四周无围合)。1962 年，在工程预算过程中，提出了增建工棚的预算，“需新建工棚及干部、民警宿舍 820 间”。⑤ 一间工棚的价格约在 214 元左右，木料、茅草和蔴杆为主要材料，大体是以木料作框架，蔴杆为椽或墙面，茅草作顶和外墙面，基本上未用到砖石和钢筋。具体材料见表 4。

表 4　工棚及宿舍建设估价表　　(单位: 元)

名称	单位	单价	数量	金额
人工	工	1.25	23	28.75
木料	立方	100	0.7	70
茅草	公斤	0.1	500	50
蔴杆	公斤	0.3	150	45
铅丝	公斤	1.5	3	4.5
蔴	公斤	1.4	2	2.8
元钉	公斤	1.4	1.5	2.1
其他间接费用				11.48

资料来源:《关于报送 62 年度承做淠史杭工程预算的函》，六安市档案馆藏，档号: 0048 - WS. 1962 - Y - 011 - 0018。

对于渠首工程、钉子工程，民工密集的工地，工棚建设蔚为壮观。像寿县庄墓团、涧沟团的工棚颇有规模，“人们称赞涧沟团的工棚是: 竖看成路，横看成行，近看像村庄，远看像厂房。”⑥随着水利建设的推进，在工棚建设上考虑了选址与区域发展相结合，1965 年，水利部出台文件，“在某些情况下，亦有将这些房屋修成永久性房屋，供未来的市镇使用。”⑦

作为这类以草木为主的工棚，防范火灾成为关注的重点，而水利兴修多在冬季，取暖设备容易引发火灾和煤气中毒。1958 年，国务院发布的《关于防止工房、工棚失火和煤气中毒事故的指示》强调: “一切易燃物品应与火炉、火炕和烟囱保持一定的安全距离”，同时安排专人在工地值班、看火，“建立

①中共潜南干渠丰乐指挥所总支委员会《中共潜南干渠丰乐区指挥所总支委员会纪要》，肥西县档案馆藏，档号: X045 - WS. 1965 - C - 001。

②《淠史杭灌区欣欣向荣》编写组编《淠史杭灌区欣欣向荣》，水利电力出版社 1977 年版，第 30 页。

③吴光辉《芦花满天》，第 224 页。

④中共六安市委党史研究室编《皖西党史资料辑要》第 7 册，2018 年印，第 174 页。

⑤《关于报送 62 年度承做淠史杭工程预算的函》，六安市档案馆藏，档号: 0048 - WS. 1962 - Y - 011 - 0018。

⑥《专区史淠杭政治部主任赵得同志在全区水利高工效青年突击队代表会议上的讲话》，六安市档案馆藏，档号: 0025 - 002 - 1960 - 0009 - 0148。

⑦武汉水利电力学院施工教研室、华东水利学院施工教研组编《水利工程施工》，中国工业出版社 1965 年版，第 375 页。

中国知网 https://www.cnki.net

起群众性的消防组织”。① 淠史杭工程建设对此也有明确的要求，对工棚的分布、卫生做了规定，“工棚、仓库、工厂等的布置要不影响堆土和取土，但尽可能接近工地，厕所、厨房要和工棚、仓库、工厂隔开，炸药仓库应放在空旷不潮湿的地点，并要专人看管。”②

（三）工地的医疗卫生、学习与特殊群体的关照

为了提高工效，淠史杭工程党委在工地上普遍开展了卫生、扫盲、文娱等活动，丰富了工地生活；对女性这一群体给予了特殊关照，鼓舞了民工的斗志，“吃得好、劳动好、休息好、学习好、娱乐好”成为工地生活的目标。

1. 工地医疗卫生

淠史杭工程指挥部党委提出，“有工地就有医疗组织，有民工就有医生”。工地上每个生产大队都有受过短期培训的随队医生，他们能治疗简单的外伤，会打针，会治疗感冒、腹泻之类的工地常发病。1958 年到 1960 年工地上有 1003 个卫生小组，13 个医院，13 个卫生所，62 个门诊室，96 个医疗站，232 张简易病床。此外还组织 375 名中、西医到工地为民工服务。③ 通过加强卫生宣传和环境卫生整治，降低疾病传播和发生的风险。治淮工程中制定的一些卫生管理办法得到了沿用，如注重水源卫生的监测，“每个工地应根据民工人数规定挖井的多少；井上应加覆盖，以免异物坠入；并须教育民工不要在水井内洗东西，禁止在水井旁边大小便；如井水带有泥沙，须用明矾澄清后再用。”④

工程指挥部党委还加强了卫生监督和检查，并将卫生检查与劳动竞赛、立功评模结合起来。卫生检查以工棚为单位，分段负责。同时，开展了爱国卫生运动，预防聚集性传染病的出现，“工地上急救人员很少，而且施工地区又长，往往照顾不暇，因此可以依靠群众力量，建立群众性的安全卫生组织，从中挑选人才进行训练，作为工地自救与互救的力量。”⑤在淠史杭灌区，寿县成了标杆，提出“各地要向寿县庄墓团、涧沟团学习”⑥，通过搞好工地卫生，争取成为无病号单位，以此提高出勤率。在医疗资源紧缺的年代，加强工地的卫生管理，成为一个有效的手段，这也是中国传统医学中“治未病”思想的体现。

2. 工地学习与文娱

水利工地作为一个临时性的社区组织，在开展水利建设的同时，开展了文化教育和政治思想学习，二者时常是交错进行的。工地既是治水工地，又是政治课堂，政治学习的内容以毛泽东思想为主。在肥西潜南干渠上，“在两千多名共产党员和四千多名共青团员的带动下，组成二千四百多个学习毛主席著作小组，百分之八十以上的民工参加了学习”，“开工前后，在全县广大基层干部和群众中即广泛地活学活用毛主席著作，大家带着‘挖好潜南干渠’这个问题，如饥如渴地学习了毛主席‘愚公移山’等有关文章，联系实际，对照思想进行反复讨论。”⑦

扫盲工作成为这一时期工地学习活动的形式之一，深受水利民工的欢迎。1959 年，在全区水利工作会议上工程指挥部党委提出，“工地是课堂，休息来扫盲”，既完成工程任务，又扫除文盲，“我们还要努力学习文化，摘掉文盲帽子回家过春节”。⑧作为五六十年代的青壮年民工，工地扫盲甚至被认为是福利，反映了他们对识字的渴望，满足了人民群众学习文化的需求。“工程指挥部还在工地推行扫盲工作，教民工识字，也受到了广大参战民工的欢迎。”⑨1959 年春，在“结合生产，围绕生产，服务生产”的前提下，开展了如火如荼的扫除文盲运动，但实际学习效果并不太好，主要是因为淠史杭工

①中国安全生产协会史志委员会办公室编《安全生产史料选辑》，应急管理出版社 2019 年版，第 59 页。

②《淠史杭沟通综合利用工程土方工程施工要则》，六安市档案馆馆藏，档号：0048－WS. 1960－Y－021－0010。

③安徽省地方志编纂委员会编《安徽省志·水利志》，第 331 页。

④治淮委员会资料室《怎样做好工地卫生工作》，《人民水利》1952 年第 1 期。

⑤乔铮《治淮工程中工地卫生工作的经验介绍》，《护理杂志》1956 年第 2 期。

⑥⑧《专区史淠杭政治部主任赵得同志在全区水利高工效青年突击队代表会议上的讲话》，六安市档案馆藏，档号：0025－002－1960－0009－0148。

⑦《大学毛主席著作多快好省地挖通潜南干渠》，肥西县档案馆藏，档号：X119－WS. 1966－C－002。

⑨吴前俊编《情系淠史杭》，团结出版社 2018 年版，第 175 页。

中国知网 https://www.cnki.net

地大多是冬春农闲时期,时间短、工程任务重,不像治淮工地,时间上具有连续性。

在淠史杭建设过程中还开展了各种文化艺术活动,民工们自编自导自演文艺节目,自发创作诗歌等文学作品,丰富了民工的业余生活。“在淠史杭的工地上,专区和各县的京剧、庐剧、黄梅戏、话剧等专业剧团经常巡回到工地上演出和放电影,也邀请了省庐剧团、黄梅剧团、话剧团到工地演出慰问施工群众,极大地提高了民工的劳动热情。”①1960 年 3 月 20 日至 4 月 2 日,淠史杭工程指挥部举办了全专区的文艺会演,演出剧目 150 多个,持续时间近半个月,并以县为单位开展评比。“此外还创办了报纸、刊物,编印了画册和诗歌散文集,拍摄了灌区建设的电影和电视等”②,运用各种宣传形式,扩大了淠史杭工程的影响。

3. 女性劳模形象的塑造

淠史杭工地塑造了“劳动女子人人夸”的女性形象。我们在治淮工地中也能看到女性参与水利工地的案例,但相对较少,淠史杭工程中女性参与水利建设活动明显增多,而且开始注重对女性劳模形象的塑造。

1959 年,安徽省肥东县组织 2.9 万余名妇女上工地。“她们和男劳动力一样编入民工团,妇联在民工团里建立了组织,配备专职妇干。”③安徽省肥西县,“五十里小庙公社女青年翟荣贵,带领突击队 30 名女工,连续 3 年转战总干渠 3 段工地,睡地铺,吃‘菜饭’,土方任务完成出色,13 次被评为‘施工先进’,受奖,在工地上加入中国共产党,1960 年被授予全国‘三八’红旗手。”④在舒城县龙河口水库工程中,涌现出了像“刘胡兰战斗连”和许芳华等治水英雄。

从工地民工性别比例看,仍以男性为主,在霍邱,1958 年冬季开工,“全县动员民工 18.1 万人,组成 19 个水利团和 1 个妇女野战营”。⑤ 在工地生活中,注意到了男女性别的差异,制订了一些保护女性的具体政策,如在女性民工的生理期,做到三换,即“工地换后勤,水活变旱活,重活变轻活”,“同时在党的关怀下,配有医生一人,随同战斗员到工地边发现病号边治疗。因此,做到病号少,出勤多。”⑥但上述这些照顾女性的政策会受到“男女平等”“妇女能顶半边天”等宣传口号冲击,执行中会打折扣。在日常上工中,参加水利民工的女性已从后勤转移到工地劳动中,甚至与男性民工开展劳动竞赛。由于工地劳动的艰辛,施工期又多在冬季,寒冷潮湿,甚至浸泡在水中工作,少数女性民工出现了生理和身体的多重状况,如不孕不育、肌肉萎缩、风湿性关节炎等。

三、淠史杭水利民工组织的经验与启示

作为社会主义建设时期标志性的水利工程,淠史杭灌区的成功与党的组织协调关系密切,当地政府和工程指挥部党委在民工动员、组织和工地生活安排上显示了立党为公和执政为民的特征。

(一) 国家与地方对民工的生活关照

为了调动群众兴修水利的积极性,中央和地方政府对参与农田水利建设的群众给予工分认定和伙食补助: 支持民工前方参加水利兴修,后方参与工分分配,并且给予一定的粮食补助。

从国家层面看,1957 年 9 月 24 日,中共中央、国务院发布了《关于今冬明春大规模地开展兴修农田水利和积肥运动的决定》,明确指出,“为了鼓励合作社社员积极参加基本建设,水利工分的报酬应该相当于同等劳动力农业工分的报酬。”⑦这条规定也契合了当代农村公共产品供给中的“谁受益、谁

①吴前俊编《情系淠史杭》,第 175 页。

②安徽省地方志编纂委员会编《安徽省志·水利志》,第 329 页。

③中共肥东县委党史研究室、肥东县地方志办公室编《辉煌历程: 中国共产党肥东历史资料专题集》, 安徽文艺出版社 2015 年版,第 355 页。

④肥西县地方志编纂委员会编《肥西县志》,黄山书社 1994 年版,第 137 页。

⑤霍邱县地方志编纂委员会编《霍邱县志》,中国广播电视出版社 1992 年版,第 206 页。

⑥《战斗在史淠杭工地上的霍邱县妇女野战团》,六安市档案馆藏,档号: 0024 - 002 - 1960 - 0007 - 0086。

⑦《中共中央、国务院关于今冬明春大规模地开展兴修农田水利和积肥运动的决定》,中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》第 10 册,中央文献出版社 2011 年版,第 502 页。

中国知网 https://www.cnki.net

负担”的原则，并妥善处理了积累和消费、长远和短期、集体和个人的关系。① 1958 年人民公社化后，生产资料公有，对兴修水利从劳力组织、土地征用、公社行政界限等方面减少了壁垒和障碍，对推动水利兴修的地区协作、大范围的民工调运起到了促进作用。1959 年，全国水利工作会议明确提出，“要关心民工生活”，即“各工地应贯彻执行中央一手抓生产、一手抓生活的指示，关心民工生活。”②具体操作中开始纠正无偿劳动的办法，逐步按照按劳分配的方式开展工作。“民工工资政策应当贯彻政治思想教育和物质鼓励相结合的精神，实行‘多劳多得，按劳分配’的原则”，同时考虑地区差异和工程特点，“把这么多的民工的生活安排好，不仅是一个同生产直接有关的问题，而且也是一个有重大政治意义的问题。”③

从地方上看，以往的经验教训是“重工程建设、轻民工生活”，特别是 1958 年“大跃进”过程中“放卫星”“浮夸风”等“左”倾错误给水利民工的生产、生活造成影响，过高的指标造成抢工期、劳动强度大，甚至危及了水利民工的生命安全。“1958 年有的工地对此重视不足，曾连续发生重大伤亡事故，各地必须引以为戒，不使同类事件再次发生。”④1959 年后开始逐渐关注到民工生活的重要性，采取“抓计划定额”和“抓生活”相结合，有效地鼓舞了群众的干劲。⑤ 按照民工所在地缺粮状况、工程规模，淠史杭工程指挥部党委采取了不同的支持力度，“认真贯彻粮油统购统销政策，严格制度，工程单位、粮食部门在当地党委的统一领导下要保证把民工应卖出的基本粮按时如数卖给国家或带足。”⑥

（二）党的领导推动了民工的有效组织

“回顾百年历程，‘组织起来’是中国共产党取得百年辉煌成就的密码。”⑦1958 年 7 月，中共六安地委决定成立专区工程指挥部和党委，在组织工程实施的同时，注重加强政治思想工作；同年 9 月，中共安徽省委批准设立工程指挥部党委⑧，地、县两级指挥部为常设机构，寿县设立两个指挥所，霍邱、六安、肥西等各成立一个指挥所，机构设置纳入行政系统，“他们在动用地区或县的人力、物力、财力方面具有权威”。⑨ 党在民工的组织动员和物资调配中起到了领导核心作用，通过提高民工的组织化程度，凭借组织的规范、集体资源的分配和强有力的行政干预使得水利工程得以迅速推进，最大限度地协调人力、物力等资源。“在党委的统一领导下，组织财贸、交通、粮食、卫生、福利等部门一齐为工地群众的吃饭问题、住房问题、穿衣问题、理发问题、医药问题等等各种生活问题服务。”⑩

工作中，党员领导干部执行群众路线，实行“三同”原则，即同吃、同住、同劳动，“在淠史杭工地上，从县级干部到生产队干部共有 1.52 万人”，“平均每 40 个民工就有一名干部”。⑪ 淠史杭工地由于干部层层下放，做到“五员”，即指挥员、战斗员、宣传员、技术员和炊事员，保证了各项工作措施得到及时贯彻，并带动了群众，推进了工作。⑫在潜南干渠的工地上，实行工地“三大民主”（政治民主、工程民主、财务民主）和坚持干部与民工同吃、同睡、同劳动、同商量，并在不同阶段狠抓关键问题⑬，大大地调动了民工劳动积极性。

淠史杭工程中各级党委和组织经常深入水利工地进行检查、慰问，不仅通过开展评比、竞赛等方式，检查进度、质量、工具改革和民工生活，提升了工程质量，而且通过开展思想政治教育，树典型、插红旗等方式，鼓舞士气，激发水利民工的兴修热情。兴修水利不仅是一个经济行为，更将其上升到了

①纪志耿《新中国成立以来党领导农村公益事业发展的历史进程与基本经验研究》，四川大学出版社 2017 年版，第 20 页。

②④《当代中国的水利事业》编辑部编《1958—1978 年历次全国水利会议报告文件》，1987 年印，第 80 页。

③⑩《关心水利工地民工的生活》，《人民日报》1959 年 12 月 27 日，第 1 版。

⑤⑫中共安徽省委办公厅编《安徽治水经验》第 2 集，安徽人民出版社 1959 年版，第 32 页。

⑥《关于史淠杭水利民工口粮、油供应的联合通知》，六安市档案馆藏，档号：0009－001－1959－0026－0186。

⑦严静峰《组织化的力量：建党百年的经验与新型文明的生成》，《经济社会体制比较》2022 年第 1 期。

⑧安徽省地方志编纂委员会编《安徽省志·淠史杭灌区志（1958—2005）》，第 295—296 页。

⑨蒋俊杰《我国农村灌溉管理的制度分析》，上海社会科学院出版社 2012 年版，第 137 页。

⑪中共六安市委党史研究室编《皖西党史资料辑要》第 7 册，第 175 页。

⑬《大学毛主席著作多快好省地挖通潜南干渠》，肥西县档案馆藏，档号：X119－WS.1965－C－002。

中国知网 https://www.cnki.net

政治高度,这种荣誉感强化了“水利是农业的命脉”的思想。检查团一般由指挥部、政治部负责人带队,各县、各水利团负责人参加。①

(三)组织军事化与多重协作

在民工组织上实行军事化的管理,这种军事化的管理方式是“大生产运动”的继承与发展。民工组织以县为单位,采用军事化编制,按“团、营、连、排”负责施工,部分县还成立了水利师。“民工完全采取军事化建制,大兵团协同作战,以公社成立水利团,设政委、团长,由公社党委书记或公社主任担任,公社以下按营、连、排组织,由大队和生产队干部分别任营长、连长、排长。”②这种军事化还体现在民兵的使用上,1958 年修建龙河口水库拦洪大坝工程时,中共舒城县委把这一工程交给县兵役局组织修建,县兵役局接领任务后,“从全县组织 3 个民兵师,共 5 万人,由兵役局各科科长分别担任师指挥。兵役局除留少数人员坚持日常工作,皆移师水库工地,奋战 4 个春秋,至 1961 年,建成一座长 700 米、高 33 米的拦洪大坝。”③

淠史杭工程创建初期,地方政府做好了工程前方与后方的协作,实行“统一领导、分工负责,加强协作、做好供应”的安排,使得水利工程建设得以顺利进行。“每年的冬修春耕之际,正值午季作物管理时节,我们把工地视为前方,农村作为后方,形成了后方支援前方,前方体谅后方的大协作局面。”④在民工的使用上注重工程的稳步推进与重点突破,“竭尽全力,猛攻渠首、总干渠等关键工程和地处干渠咽喉要道的深切岭、高填方工程”;⑤兼顾总体规划与短期效益的结合,在计划安排上,采用“边施工、先通水、后完善”的办法。受财力和物资的限制,“采取能缓建的工程暂缓,必不可少的工程则降低设计标准,先行施工,待有条件时改建、续建或加固,渠道则是先小断面通水,逐年扩大,最后按设计标准断面完成。”⑥这种办法尽管给改建、续建或加固时增加了难度,但工程的总体框架搭建起来了,让水利民工看到了水利工程的价值和“河水上岗”的实效,坚定了修建工程的信心。

结　语

集体化时期的中国处在农业文明向工业文明的转型阶段,水利兴修在这一时期取得了诸多突破。淠史杭灌区是新中国水利工程的典型代表,重整山河的愿景激发了当地老百姓的斗志,需要客观评价民工的牺牲精神和奉献精神。对于淠史杭具体动用了多少民力,在历史书写中逐步构建了“日上工 50 万,最高上工 80 万”的话语表述,这一数据虽然高于档案文献所记载的民工数量,档案数据中的最高上工人数 30 多万应该更加接近真实的日上工人数,但这并不会否认“日上工 50 万,最高上工 80 万”的集体记忆。产生这一群体历史记忆是淠史杭巨大的社会影响力的反映,“这种基于历史过程的记忆更富有某种象征意义”。⑦ 淠史杭的成功还在于党的有效领导,淠史杭工程的出发点在于解决皖西人民的“旱灾问题”,体现了立党为公、执政为民的宗旨,执行了“谁受益,谁兴修”的原则,兼顾集体与个人、长期目标与短期效益、水利工地与后方农业生产之间的关系。在兴修过程中当地政府贯彻了党的群众路线,坚持“一手抓施工,一手抓生活”,党对民工生活的充分关照以及水利工地前后方民众的通力协作是兴修成功的重要因素。

[本文为国家社科基金一般项目“新中国成立初期淮河流域大中型水库移民安置研究”(2022BDJ074)的阶段性成果。]

作者简介:张　亮(1978—　),男,安徽肥西人,安徽建筑大学马克思主义学院教授,历史学博士。

①安徽省水利志编纂委员会编《淠史杭灌溉工程志》,第 84 页。

②吴前俊编《情系淠史杭》,第 293—294 页。

③安徽省地方志编纂委员会编《安徽省志·军事志》,安徽人民出版社 1995 年版,第 571 页。

④万会林编《锦绣淠史杭》,第 17 页。

⑤⑥安徽省地方志编纂委员会编《安徽省志·淠史杭灌溉工程志(1958—2005)》,第 59 页。

⑦易海涛《制造“十万”:1963—1966 年上海知青支援新疆的人数与历史记忆》,《安徽史学》2021 年第 1 期。

中国知网　https://www.cnki.net

责任编辑: 汪谦干

The Number of Migrant Workers and their Daily Life on the Pishihang Water Conservancy Construction Site during the Collectivization Period

ZHANG Liang

(School of Marxism, Anhui Jianzhu University, Hefei 230601, China)

Abstract: Pishihang Irrigation District is the largest irrigation area developed nationwide after the establishment of the People's Republic of China. The local government used hundreds of thousands of migrant workers to basically complete the construction of main canals and trunk canals within fourteen years (1958 – 1972) , achieving the connection between the Yangtze River and Huai River. The water conservancy workers mainly came from the beneficiary counties within the irrigation area, with farmers as the main body and concentrated construction during the winter break season. The mobilization of workers generally took into account the relationship between water conservancy construction and agricultural production. In terms of construction site living organization, the Communist Party of China and the government prioritized ensuring the basic materials of water conservancy migrant workers through administrative means, and cared for their daily lives from the perspectives of clothing, food, housing, entertainment, and medicine. The full mobilization and care of water conservancy workers by the Party were important factors for the successful construction and completion of this water conservancy project.

Key words: number of migrant workers; construction site living; experience and inspiration

中国知网 https://www.cnki.net