

# 党的十八大以来社会治理理念的创新

文\_沈筱芳

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在推进中国特色社会主义伟大事业的征程中,形成了治国理政的新理念新思想新战略。基于社会建设与经济发展不相适应的状况,党中央高度重视社会建设,积极进行社会治理的理论创新,积极进行以社会治理为核心内容的社会建设创新,社会建设事业不断取得新成绩,社会治理的理念也在服务实践的同时不断丰富和完善。

## 社会治理理念的演进

**在改善民生和创新中加强社会建设。**党的十八大报告指出,“要围绕构建中国特色社会主义社会管理体系,加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制,加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制,加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制。”“中国特色社会主义社会管理体系”的提出及其架构的形成,体现了党探索中国特色社会主义社会管理的重大成就,为党的“社会治理”理念形成作了重要铺垫。

**完善和发展中国特色社会主义制度,推进**

**国家治理体系和治理能力现代化。**2013年,党的十八届三中全会提出“加快形成科学有效的社会治理体制”的任务,并明确要求:“改进社会治理方式。坚持系统治理,加强党委领导,发挥政府主导作用,鼓励和支持社会各方面参与,实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。”至此,“社会治理”取代“社会管理”,成为党的治国理政理念升华后对社会建设提出的基本要求,成为党领导社会建设的基本遵循。

**提高社会治理法治化水平。**2014年,党的十八届四中全会决定把“推进法治社会建设”作为全面依法治国的重要内容,并进一步将“坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”作为提高社会治理法治化水平的基础;将“加快保障和改善民生、推进社会治理体制创新法律制度建设”作为提高社会治理法治化水平的必要条件。通过提高社会治理法治化水平,把社会治理纳入法治化轨道,努力实现社会治理体系和运行机制的法治化、制度化。

**推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理格局。**2015年,党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出了创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展

的新发展理念，并就加强和创新社会治理作了全面部署，提出：“完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。”党的十八届五中全会关于构建全民共建共享的社会治理格局和推进社会治理精细化的重要论述，是继“提高社会治理法治化水平”之后党领导社会治理的又一理念创新。它强调通过社会治理格局的完善，治理方式的标准化、科学化、规范化、人性化、精细化，实现最佳的社会治理效果。

从以上分析可以看出，从社会管理到社会治理，从提高社会治理法治化水平到构建社会治理新格局、推进社会治理精细化，我们党关于社会建设和社会治理规律的认识不断深化，关于社会治理理念的认识日益系统和成熟。

## 社会治理理念的核心要素

当前，我国改革进入深水区、发展进入新阶段，利益格局深刻调整，社会关系错综复杂，群众诉求日益多样，社会治理面临许多新情况新问题新挑战。面对错综复杂的社会问题，必须根据社会发展和社会治理转型的实际，以创新的社会治理理念引领社会建设实践。新的社会治理理念的核心要素包括以下内容。

**党的领导是社会治理的根本政治保证。**党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，中国共产党是社会治理的领导力量。党代表了最广大人民的根本利益，最能够兼顾地区之

间、部门之间、群体之间、公民之间的社会治理利益关系的协调发展，最能够动员整合各方面资源，推动社会治理创新发展。坚持党的领导，必须贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，确保我国社会治理始终保持正确方向。党的基层组织是党在基层社会的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础，在社会治理格局中发挥着领导和引领作用。坚持党的领导，不仅要加强对社会的思想引领、利益整合，还需要不断加强党的基层组织建设、强化基层党组织整体功能，不断创新社会治理、筑牢党的执政根基。

### 人民利益至上是社会治理的根本出发点。

习近平总书记指出：“我们任何时候都必须把人民利益放在第一位。”这深刻揭示了中国共产党人的根本价值立场和价值取向。全心全意为人民服务是党的根本宗旨。加强和创新社会治理的过程是实现社会善治的过程，是促进社会公平正义，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的过程。必须坚持以人民为中心的治理理念，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为社会治理的出发点和落脚点，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为检验治理成效的根本标准。

**全民共建共享是社会治理的基本格局。**过去的社会管理方式主要是命令型、控制型，而社会治理方式强调从单一向多元、从命令向协商合作、从强制向引导转变，强调合作、互通、共享理念，强调要打造社会治理人人有责、人人尽责的命运共同体。这就意味着社会治理的多元主体要各归其位、各担其责，推动形成政府治理和社会调节、居民自治良性互动局面。要在发挥好党委领导、政府主导作用的同时，创新多方参



与机制,构建以规则公平、权利公平、机会公平为内容的多元主体参与社会治理的机制,更好地动员企事业单位、社会组织、人民群众参与社会治理,引导社会成员增强主人翁精神,激发社会自治、自主、能动力量,努力实现社会事务社会治理,让大众的问题由大众来解决,让自己的事情由自己管、自己办。通过党委、政府、社会、民众等多元力量携手共创,建设平安中国、美好家园,使经济发展和社会变革成果能够在更大范围内惠及全体民众。

#### 社会治理法治化是社会治理的基本方式。

社会治理是国家治理的重要内容。法治作为治国理政的基本方式,是社会治理创新的最优模式。加强社会建设,必须充分发挥法治的保障、服务和促进作用,确保把社会治理纳入法治轨道,按照法治原则、规范、程序进行。用法治精神引领社会治理,用法治思维谋划社会治理,用法治方式调节社会关系、解决社会问题,强化法

律在维护群众利益、化解社会矛盾中的权威地位,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好社会氛围,有效维护社会和谐稳定、增进人民福祉。

**社会治理精细化是社会治理现代化的内在要求。**社会治理的最终目的是为了满足人的合理需求,“人”的需求是社会治理的出发点和落脚点。传统粗放式、经验化社会管理往往从公共服务提供者的便利性出发,而忽视了民众诉求,不能满足社会和民众的个性化需求。因此,在社会治理实践中应当以人为本、尊重科学、推崇理性、强调精确、注重细节,把精细化、标准化、精准化理念贯穿于社会治理全过程,拓宽社会治理边界,提高社会治理精度,降低社会治理成本,实现社会治理活动的全方位覆盖、全过程监管、高效能运作,不断增强民众满意度。☑

(作者单位:中央党校组织部)

(责任编辑 刘维杰)