

# 新中国体育荣誉制度的历史考察与实践思考

齐冰<sup>1</sup>,张妍<sup>2</sup>,党挺<sup>3</sup>

**摘要:**体育荣誉制度具有动员激励和行为导向的功能,新时代新征程完善体育荣誉制度也是时之所需。文章通过追溯新中国体育荣誉制度的历史发展,并借鉴域外的功勋荣誉制度,提出了完善体育荣誉制度的实践思考:第一,坚持正确的政治导向,强化政治引领。坚决贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略,积极主动将党的政治主张和重大决策部署转化为党和国家功勋荣誉法律法规和政策政令,转化为工作实践。第二,体育运动荣誉奖章不仅是我国体育事业的丰碑,而且是中华体育精神和奥林匹克精神的凝结,建议将体育运动荣誉奖章作为体育荣誉的重点工程打造。第三,通过建立国家体育事业的功勋簿、历史纪念馆,展示勋章的博物馆等措施,发挥持久的影响力和引领作用。第四,国家功勋荣誉制度的国际化是世界惯例,应推动体育荣誉制度更加国际化。

**关键词:**国家荣誉功勋制度;体育荣誉;体育运动荣誉奖章;精神激励;物质奖励

**中图分类号:**G812.9

**文献标志码:**A

**文章编号:**1001-9154(2024)04-0048-09

新中国成立后,体育荣誉主要由政府实施颁发,设立之初旨在提高运动竞技水平。时至今日,体育荣誉制度已深入多个领域,颁发主体不再单一,颁发对象日趋多元,但社会影响力仍然有限。新时代要将体育建设成为民族复兴的标志性事业,就要不断提高体育文化感召力、影响力、凝聚力,传承和弘扬中华体育精神,完善体育荣誉制度,表彰为体育强国建设作出突出贡献的英雄模范,推动全社会敬仰英雄、学习英雄,用实际行动为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。完善体育荣誉制度,强化精神激励、舆论引导等功能必不可少。2022年修订的《体育法》总则第十三条明确规定:“国家对在体育事业发展中做出突出贡献的组织和个人,按照有关规定给予表彰和奖励。”这是我国体育法首次增加“荣誉表彰”,也标志着我国体育荣誉制度迈出了法治化的一步。面对未来,在2035年实现建设体育强国目

标,需深入推进体育制度改革,提升体育治理体系和治理能力现代化水平。因此,完善体育荣誉制度,推动其系统化、科学化、法治化、规范化,才能更好地发挥其政治规训、价值塑造的功能。

当前,我国已开启社会主义现代化建设的新征程,如何更好地为体育强国和健康中国服务,完善体育荣誉制度,是实现体育治理现代化的重要一环。而在实践中如何完善我国体育荣誉制度,如何建立符合我国国情实际又符合现代体育发展趋势的荣誉制度,则需追溯其发展的历史脉络,借鉴域外相关经验,方能得出符合实践发展的科学结论。

## 1 新中国体育荣誉制度的历史考察

新中国成立后,我国政府就相继制定并颁布了体育荣誉奖惩的相关规定。1955年,国家体委首先颁布了《关于各项运动全国最高纪录审查及奖励制度的暂行规定》,为创造新纪录的运动员颁发奖章或奖状以资鼓励。1956年3月23日,国务院常务会议批准了《体育运动委员会组织简则》,其中职能与任务包括:“起草运动员、裁判员等级制度和授予优秀运动员、裁判员和其他体育工作者光荣称号、奖章、纪念章的办法。对全国冠军赛的优胜者、各项运动的国家纪录创造者及其他优秀的运动员、裁判员、教练员、体育教师和体育运动的组织家,按制

**基金项目:**国家社会科学基金西部项目“中国红色体育百年话语变迁与创新研究”(22XTY019)。

**第一作者简介:**齐冰,副教授,硕士研究生导师,研究方向:当代中国体育思想史;E-mail: cassqibing@foxmail.com。

**通信作者:**党挺,教授,研究方向:红色体育,体育产业;E-mail: 669020330@sina.com。

**作者单位:**1.北京体育大学马克思主义学院,北京100084;2.华北电力大学体育教学部,北京100096;3.西安体育学院体育经济与管理学院,陕西西安710068

**收稿日期:**2023-06-27 **修回日期:**2024-03-29

度授予相应的称号、奖给奖章、纪念章和奖品”。<sup>[1]28</sup>换而言之,颁发政府体育奖章是国家体委(总局)的工作职责之一。由国家体委(总局)设立的荣誉奖章,主要有3种类型,体育运动荣誉奖章、体育工作荣誉奖章和体育工作贡献奖章,这也基本构成了我国体育荣誉制度的主体框架。这其中,体育运动荣誉奖章设立时间最长,颁发次数最多,影响力最大。

### 1.1 新中国成立初期,颁发主体单一,荣誉奖章偏重竞技体育

体育运动荣誉奖章作为体育运动的最高荣誉奖,最早设立。1959年第一届全运会闭幕式上,“周恩来总理和贺龙副总理在闭幕式上向10年来打破世界纪录和获得世界冠军的40名运动员颁发了‘体育运动荣誉奖章’”。<sup>[2]110</sup>从1959-1966年获奖情况看,可以归纳出如下三点:

第一,由于当时我国的体育事业起点较低,运动荣誉奖章的设立侧重激励我国竞技体育事业的发展。获得荣誉运动奖章的群体并非如此前《体育运动委员会组织简则》中所规定的那样,大多数获此殊荣的是运动员和教练员,主要因打破世界纪录、或夺得世界冠军获奖。显然,更偏重竞技体育,对比赛成绩作出贡献的其他工作人员获此殊荣并不多见。

第二,这一时期运动荣誉奖章并非每年都颁发,存在一定的不确定性。比如,1962年就没有颁发运动荣誉奖章。而在1961年颁发了两次。第一次颁给了国家乒乓球队的运动员和教练员。“6月9日,国务院副总理、国家体育运动委员会主任贺龙,在北京举行的第二十六届世界乒乓球锦标赛中国乒乓球队优秀运动员授奖大会上,把‘体育运动荣誉奖章’授给7名优秀运动员和2名教练员。”<sup>[2]138</sup>第二次颁给女子登山队运动员。“11月2日,国家体委和中华人民共和国登山协会在北京举行欢迎会,热烈欢迎登上海拔7595米公格尔九别峰,创造了女子登山高度世界纪录的中国登山队。国务院副总理贺龙出席了欢迎会,并将‘体育运动荣誉奖章’授给潘多、王义勤、查母金和登山队长袁扬等4人。”<sup>[2]141</sup>

第三,最初坚持精神奖励与物质奖励相结合,后来被迫叫停。1957年,《国家体委关于各级运动会给奖办法的暂行规定》颁布,其中明确提出,“各

级运动会破上年度全国纪录者,发给破纪录奖章1枚”“在国际竞赛中获得较大成绩之运动员及其教练员,由国家给予更高的特殊奖励”。<sup>[1]753</sup>1963年5月30日,国家体委就发布施行了《国务院关于批准各项运动全国最高记录审查及奖励制度的通知》,这一通知是“为鼓励运动不断提高运动技术水平,创造新纪录,推动我国体育运动的发展”<sup>[1]756</sup>而制定。1963年,国家体委、劳动部、财政部联合颁发了《优秀运动员技术补贴试行办法》(以下简称《办法》)。后来,该《办法》被认为是“物质刺激”于1965年停止试行<sup>[1]788</sup>。实际上,限于当时的经济条件,这些奖励算不上多丰厚。物质奖励真正“水涨船高”,成为激励竞技体育发展的主要手段,是在改革开放之后。

### 1.2 改革开放新时期,体育荣誉设立奖项增多,颁发主体多元

“文革”结束后,我国体育事业发展呈现了一派新气象。1978年10月17日,国家体委召开了国家乒乓球队命名和授奖大会,授予我国自1965年以来破世界纪录、获得世界冠军的58名运动员,1名教练员“体育运动荣誉奖章”。11月8日,在全国青少年业余体育学校优秀教练员发奖大会上,授予培养青少年运动员方面作出卓越贡献的4名教练员“体育运动荣誉奖章”。12月30日,在参加第八届亚洲运动会的中国体育代表团庆功授奖大会上,奖给我国在第八届亚洲运动会中取得优异成绩的40名运动员、教练员“体育运动荣誉奖章”,并记一等功<sup>[3]</sup>。

第一,这一时期,体育运动荣誉奖章的颁发实现了个人与集体荣誉的同步。1985年7月12日,国家体委在全国政协礼堂向创办最早发行量最大的体育刊物《新体育》颁发“国际体育运动荣誉奖章”。<sup>[4]</sup>1986年3月15日,国家体委在北京举行授奖大会,授予《中国大百科全书》体育卷编委会、《当代中国体育》编委会集体体育运动荣誉奖章。1989年3月30日,国家体委发布《国际体委对在重大国际比赛中做出突出贡献单位的奖励试行办法》。

第二,颁发对象不再局限于运动员和教练员,奖励范围扩大,同时奖励具有良好体育道德风尚的运动员和教练员。1983年就有5所业余体校,和7名业余体校的教练员获得体育运动荣誉奖章。为表彰对开拓新中国体育事业作出贡献的老体育工

作者,国家体委还特决定对新中国成立以来一直在体育系统工作的2002名老体育工作者授予“新中国体育开拓者”荣誉奖章和荣誉证书<sup>[5]</sup>。1987年10月31日公布了《体育道德风尚奖评选办法和要 求》,评选的对象除了运动员、教练员之外,还有裁判员,运动队。

第三,这一时期坚持精神鼓励和物质鼓励相结合,物质奖励大幅增长。1978年12月《优秀运动员运动技术补贴试行办法》恢复。1979年12月,国家体委下发了《关于评定教练员技术补贴条件的补充通知》,为了调动广大教练员的积极性,避免出现“不平衡现象”。故此,这一补充通知明确提出了补贴的标准。1981年,国家体委下发了《关于表彰和奖励优秀运动员、教练员的通知》。这项通知中明确提出:“颁发荣誉性奖章”,共分为4种,包括:体育运动荣誉奖章、体育运动一级奖章、二级奖章、三级奖章。而除了奖章之外,奖章获得者同时可获得不同等级的奖金<sup>[1]532-533</sup>。体育运动荣誉奖章的奖金500元,三级奖章奖金60元。

在1984年美国洛杉矶奥运会,我国实现了奥运金牌零的突破。同年10月,党中央下发了《关于进一步发展体育运动的通知》强调要“对做出优异成绩的运动员、教练员等,要给予精神鼓励和物质奖励”。1989年始,我国运动员参加国际乒乓球大赛有了奖金提成,最高可达2000美元<sup>[6]</sup>。物质奖励在一定程度上刺激了竞技体育发展。而当全国竞技体育成绩得到较大提升,国家整体竞技水平较高时,过度的物质奖励则会加重“锦标主义”“金牌论”。

第四,运动奖章的颁发更聚焦于综合性国际体育赛事(包括奥运会、世锦赛、世界杯等),开始奖励田径、游泳等项目取得突破的运动员和教练员。1987年4月1日公布的《授予优秀运动员、教练员体育运动奖章的暂行办法》授予条件中明确提到“奥运会”“亚运会”,不再使用“国际性比赛”的字眼。此时,不仅增加了集体奖项,而且细化了教练员奖章授予条件。其中规定:“运动员在全国及其以上比赛中在田径、游泳的某些项目上达到当年世界水平的,获得运动水平奖。”<sup>[7]</sup>从当年世界排名前5名到前20名,有1000~3000元的奖励,共分4个等级。

第五,增设“体育工作荣誉奖章”和“体育工作贡献奖章”。1989年9月22日,国家体委令第8号公布《关于授予“体育工作荣誉奖章”的规定》<sup>[8]109</sup>。“体育工作荣誉奖章”主要面向的是“体育系统工作人员”“符合下列条件之一,可授予‘体育工作荣誉奖章’:长期在体育系统工作,一贯表现优秀,工作成绩突出,为体育事业做出重大贡献者……”<sup>[8]109</sup>,12月7日,国家体委首次颁发体育工作荣誉奖章,共24人获此殊荣,获奖者来自国家体委机关和地方、军队各级体委离退休以及老体育专家。此外,还有体育工作贡献奖章,主要授予长期在体委系统勤奋工作,对体育事业作出一定贡献的人员。体育工作贡献奖章的授予条件门槛较高,获得此项殊荣的是在1981—1988年担任国家体委主任的李梦华,他还曾荣获国家体委授予的新中国开拓者荣誉章、体育工作荣誉奖章。

第六,体育科技荣誉奖项等诸多奖项建立,颁发主体日趋多元,社会化。1985年至1987年,国家体委先后颁布了《体育科学技术进步奖励条例》《体育科学技术进步奖的奖励范围和评审标准实施细则(试行)》《国家体委体育科学技术研究成果管理条例(暂行)》,将奖励的范围扩展至体育科学技术成果、先进科学技术成果、体育科技管理和体育科技情报等,还将奖金等级从500元到40000元设为四等和特等奖。这一政策文件出台,进一步提高了我国体育科研水平,强化了体育科研与运动训练相结合的实践倾向,推动了运动训练的科学化水平。另外,体育荣誉奖励的颁发主体由国家体育总局(原国家体委)扩展至其他社会组织和媒体。1983年,首都20家新闻单位联合举办的全国10名最佳运动员评选活动,1990年《解放军报》设立的每年一次的“全军优秀体育奖”等。1999年,国家体育总局设立了4年一次的“全国群众体育先进奖、进步奖”。随着改革开放的深入推进,我国体育事业蓬勃发展,体育作为我国精神文明建设的重要组成部分,对整个社会精神文明的提升和引领作用日益增强。

这一时期,对体育背后的科技力量、体育赛场上的精神风貌有了更多的关注,所以这些荣誉奖项的设立在一定程度上塑造了我国体育事业的精神价值。体育荣誉奖项增多,反映了体育的社会影响日益扩大,根本原因在于我国竞技水平的大幅提



升,全社会对体育事业发展给予了更多肯定和支持。地方政府层面则注重对于奥运冠军、全运会冠军等的物质奖励,甚至在金额上反超国家层面的物质奖励。重复表彰,昙花一现的表彰奖励现象均有出现。有些荣誉奖励评选过程并未严格做到公平公正公开,公信力也因此打折。

### 1.3 新世纪体育荣誉制度开始参考国际经验,覆盖范围拓宽

进入新世纪以后,体育运动荣誉奖章数量上呈整体上升趋势,从2004—2008年的数据可看出奥运周期中竞技体育成绩的变化,一般逢奥运年,则会有一定涨幅。体育领域的奖项逐渐增加,而颁发主体也日趋多元。2001—2002年连续两年颁发了“体育工作荣誉奖章”。这两次别具意义,旨在表彰在北京成功申办2008年奥运会过程中做出的特殊贡献的人员,包括刘淇、刘敬民等7位同志。此外,“国家体育总局宣布授予徐寅生、刘吉等同志‘体育工作荣誉奖章’的决定”。<sup>[9]</sup>2011年,著名篮球运动员姚明退役。“在由中国篮协主办的‘姚明退役仪式暨表彰典礼’上,国家体育总局授予姚明‘体育运动荣誉奖章’,中国奥委会授予姚明‘中国奥林匹克金质奖章’,中国篮协授予姚明‘中国篮球杰出贡献奖’。<sup>[10]</sup>通过这样的奖章颁发记录下特殊时期体育工作的贡献者,也体现了颁发荣誉奖章的稳定性与灵活性的统一。

2001年,我国正式加入WTO,中国与世界的关系日益加深,荣誉奖项设立开始参考国际经验。中央电视台于2001年设立了中国电视体育奖,2005年后改为中国体坛风云人物奖,授予对象是“在当年国际正式比赛或相当级别国际大赛上打破纪录或取得冠军的中国运动员,在当年国际大赛中指挥队员夺得冠军或率集体项目运动队获得前三名的教练员,荣誉奖授予为中国体育事业作出贡献、成就卓著的体育人士”。<sup>[11]</sup><sup>109</sup>

2004年,由国家体育总局、中国体育报总社和北京20家新闻媒体,中国体育记者协会和中国劳伦斯冠军委员会共同设立了“中国十佳劳伦斯冠军奖”,其前身是1979年开始的中国体育“十佳”运动员评奖。2003年与劳伦斯世界体育奖结合,其设立由中国十佳劳伦斯冠军委员会负责相关工作<sup>[11]</sup><sup>109</sup>。中国十佳劳伦斯冠军奖的设立是参照劳伦斯奖,与

国际接轨的重要尝试。

这些新设立的体育奖项覆盖范围较此前有所拓宽,并非单纯的“以成败论英雄”,更注重体育精神的彰显。无论是中国十佳劳伦斯冠军奖,还是“中国体坛风云人物奖”,考量的不仅是具有突出意义和影响力的体育人或团体,而且看重经历当中是否极大地彰显了体育精神。

从这些体育领域的荣誉奖项来看,昔日由国家体育总局(总局)颁发的体育荣誉奖章,知名度有限,授予客体大多是结果评价,很难兼顾过程评价。一些在幕后、默默贡献者可能付出很多,但并未设立对应荣誉奖项。体育荣誉奖项日益细化,如体育科技进步奖、体育精神风尚奖等奖项设立,但未实现体育荣誉制度的体系化、协同化,无法完整反映荣誉制度精神奖励的本质,因此很难形成引领作用。

### 1.4 新时代体育荣誉制度有破有立,规范升级

党的十八大以来,“功勋荣誉制度体系的建立健全,充实了中国特色社会主义法治体系,也标志着这项工作进入了法治时代,在制度化规范化道路上迈出了一大步”。<sup>[12]</sup><sup>1035</sup>2013年,国务院颁发了“关于取消76项评比达标表彰评估项目的决定”。9项由国家体育总局设置的评比达标表彰评估项目被取消,其中也包括体育工作荣誉奖章、体育事业贡献奖等。同时这一决定也明确指出,“没有法律法规依据和党中央、国务院文件规定的,一律不得开展……”<sup>[13]</sup>而这样做的目的就是提高政府管理科学化水平,规划评比表彰评估项目。这也为进一步推动体育荣誉制度的规范化、法治化提供了重要依据。

2015年8月,国家体育总局专门修订了1987年印发的《运动员、教练员体育运动奖章授予办法》并印发,自2016年1月1日起施行。原国家体委发布的《授予优秀运动员、教练员体育运动奖章的暂行办法》([1987]体综办字23号)同时废止。修订后的“授予办法”“总则”明确指出,“体育运动奖章的授予主要根据运动员、教练员在本年度重大国际比赛中取得的运动成绩,并结合被授予者的综合表现予以确定。”“运动员体育运动奖章授予条件:第一,奥运会(夏季、冬季)前3名和世锦赛、世界杯(总决赛)第一名(含非奥运会项目,不含足、篮、排项目)。第二,男子足球、篮球、排球奥运会前8名;男子足球世界杯前16名,亚运会、亚洲杯前3名;男

子篮球世界杯前8名,亚运会第一名;男子排球世锦赛、世界杯前12名,亚运会前2名。第三,女子足球、篮球、排球奥运会前6名,世锦赛、世界杯前3名。第四,创造世界纪录。”<sup>[14]</sup>相较于1987年版,修订后的“授予办法”侧重点很明显,旨在提升“三大球”的竞技运动成绩,因为振兴“三大球”是体育强国建设中的重点。

此外,体育运动荣誉奖章的授予条件明确提出:“运动成绩符合标准,但在本年度内出现赛风赛纪和兴奋剂问题,或因违法违纪受到过任何处理与处分的运动员和教练员,不得授予体育运动奖章。”<sup>[14]</sup>不难看出,新修订的《运动员、教练员体育运动奖章授予办法》加入了“反向约束”的授予条件,但我国尚未真正建立体育荣誉的退出机制。

## 2 完善体育荣誉制度的域外经验

从国家治理层面来看,荣誉表彰是“国家分配价值理念的权威性路径”。<sup>[15]</sup><sup>13</sup>几乎每个国家都有自己的荣誉制度。“荣誉奖赏是激励和促进民众自愿作出设立者所期望的行为的重要手段。”<sup>[11]</sup><sup>12</sup>荣誉制度具有政治规训、价值塑造和精神引领的诸多功能。将体育事业视为自身国家形象工程的重要组成部分,对体育事业所取成绩进行嘉奖已成世界惯例。总体来看,国家层面的体育荣誉设置数量少而精,方能突出其权威性、崇高性、代表性。不同国家,具体的荣誉表彰举措各不相同,以精神嘉奖为主,有些国家辅之以物质待遇。

### 2.1 设立国家级荣誉表彰,突出其权威性

“体育荣誉属于典型的竞争性荣誉,要求竞争个体在体育运动领域做出突出成就才能获得,便显出鲜明的稀缺性。”<sup>[15]</sup><sup>20</sup>因其独特的稀缺性,将体育荣誉纳入国家功勋荣誉体系不无道理。德国就在国家功勋荣誉制度中为体育单独设立了国家荣誉奖项。“德意志体育徽章由德意志体育联盟于1912年设立,最初的名称为‘体育运动多项成就奖’,只有某一运动协会的男性成员才有资格获得此奖。1921年起女性也有受奖资格”。<sup>[11]</sup><sup>255</sup>此外,“勋章和奖章只能由联邦总统或在其许可的前提下设立和授予。设立公告和授予情况都需在《联邦法律公报》上进行公示。在联邦总统认可的前提下,体育奖牌可以作为联邦级奖章。”<sup>[16]</sup><sup>205</sup>从这一点不难看出

出,德国对体育运动的推崇。如果效仿德国,我国单独设立体育领域的国家荣誉勋章,须保持了长期稳定性,久久为功,形成传统,才更具权威性,公信力。

英美两国虽未单独设置体育勋章、奖章,但是非军事荣誉囊括了体育领域。英国设置了不同等级的勋章勋位,旨在奖励为英国作出突出贡献人士,囊括了体育领域。英国的勋章、奖章获得者可受邀参加一些国家庆典仪式,与之相似的还有意大利。近年来,我国也邀请了国家功勋荣誉获得者出席重大国家庆典,如新中国成立70周年纪念大会,建党一百周年庆祝大会等,皆不乏体育界荣誉获得者出席。

美国非军事荣誉的设立,即“平民荣誉”,授予“总统自由勋章”。“总统自由勋章”具有较浓的政治色彩,涵盖包括体育等在内诸多领域。在1945-2009年总统自由勋章的颁发领域来看,体育领域为16次<sup>[11]</sup><sup>416</sup>。这些发达国家荣誉奖项均为精神奖励,并无物质待遇。与之相比,我国的一些荣誉奖项更偏重于短期的、一次性的物质待遇,并不重视长期的、可持续的政治待遇和精神礼遇,体育领域亦是如此。

### 2.2 成立专职机构管理,建立相对应的法律、法规

国家功勋荣誉制度实属国家治理体系范畴,体育荣誉制度也是体育荣誉治理的制度化、科学化和法治化,自然离不开相关法律、法规的建立与完善。大多重视功勋荣誉体系建设的国家,都会做这两项基础性工程。

一是成立专门负责功勋荣誉管理的国家机构。英国就专门设置了功勋荣誉的表彰机构,其主要事宜由内阁仪式秘书处负责管理,内阁仪式秘书处的评委委员会分为两个等级,一是主委员会,二是8个分委员会,体育分委员会也是其中之一。目前,我国设立了国家表彰奖励办公室,隶属于人力资源和社会保障部,主要负责国家表彰奖励办公室日常工作,负责国家和政府表彰奖励综合管理工作;审核、组织实施以国家和政府名义开展的表彰奖励活动,负责拟表彰奖励对象的评审等。

二是做到法律先行,有法可依。俄罗斯对应每一项国家奖励都出台相应的章程和说明。针对新设立的奖项,美国一般采取国会立法或总统签署行

政令的形式颁布相应法规。德国“每一种勋章或奖章都有相应的设立法令或颁授细则”。<sup>[16]73</sup>此外,单独设立的“残疾人运动银质奖章”,也有相应的法令《残疾人运动奖章设立法令》。与德国相似的,还有澳大利亚,“每一项勋章或奖章都制定单独的规章,对奖励的条款和条件,包括奖牌设计和资格标准等作出明确说明。”<sup>[16]185</sup>于我国而言,《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》是我国体育荣誉制度的重要合法性依据,完善体育荣誉制度应建立相对应的、更细化的法律、法规,建立体育荣誉制度的先行项目。

### 2.3 注重历史传承,增强仪式感

从国家层面来看,英国、法国、俄罗斯的功勋荣誉制度都可谓历史悠久,英国的功勋荣誉制度早在13世纪已基本成形。法国荣誉军团和荣誉军团勋章均为法国大革命后拿破仑设立。俄罗斯在1698年就设立了“圣安德烈”勋章,目前保留了大量苏联时期颁发的勋章和奖章。国家功勋荣誉制度也是关于国家的光荣记忆。在尊重历史事实的基础上,保持历史延续,坚持在时代发展中兼收并蓄才能在国家社会发展中发挥更积极的激励作用。从这一角度来看,体育运动荣誉奖章是新中国设立最早的体育荣誉,长期保持历史延续性和连贯性,今后可作为完善体育荣誉制度的重点工程。

此外,直接展现功勋荣誉的重要方式有二。一是颁发勋章奖章仪式。较之以往,新时代以来我国更加注重国家功勋荣誉颁发仪式,尤其是注重表彰重要历史事件中表现突出的贡献者,如2022年的北京冬奥会冬残奥会总结表彰大会等,这种仪式本身就是最好的国民教育。

二是勋章奖章的佩戴方式。我国在借鉴了其他国家做法的基础上,结合了自身国情、礼仪风俗,在勋章、奖章、纪念章颁授时,一般采用领绶形式挂颈佩戴,其他场合一般采用襟绶形式在胸前佩戴。“以原独联体国家和古巴、朝鲜等为代表的社会主义国家,其特点是带有浓厚的苏联文化气息,勋章的形式设计和颁发仪式突出红色革命氛围,勋章一般采用襟绶带在胸前佩戴”。<sup>[16]188</sup>我国的体育事业具有独特的红色基因,如果在体育荣誉奖章的佩戴方式上能够突出这一特质,也可看作是传承我国红色体育文化的举措之一。

除了各国设立的体育荣誉之外,不得不提的还有劳伦斯世界体育奖(Laureus World Sports Awards)(以下简称“劳伦斯奖”)。劳伦斯奖是世界体坛最具影响力的大奖之一,也是目前唯一全球性的体育颁奖仪式,对世界最杰出的男女运动员予以一年一度的奖励。评选办法是先由70多个国家和地区的2000余名资深体育记者提名年度表现最突出的运动员,然后由劳伦斯体育学院52名成员投票选出获奖者。劳伦斯奖有连续24年的历史,每年在不同城市举行颁奖典礼,注重历史传承和仪式感,最终使得劳伦斯奖成为全球具有影响力和知名度的奖项。

### 2.4 建立荣誉馆,发挥持久影响力

除了劳伦斯奖,还有一些影响较大的国际单项运动奖项。这其中,设立最早的是NBA篮球名人堂(1968年),还有国际乒联名人堂(1993年),世界羽联名人堂(1996年),国际足联名人堂(2011年),国际田联名人堂(2021年)等。这些单项运动奖项多由国际单项体育协会设立,奖励门槛并不低。以国际乒联名人堂为例,只有在世界乒乓球锦标赛或奥运会上获得过5~10枚金牌的运动员,才有资格成为进入国际乒联名人堂的候选人。最终是否入选,由前乒乓球世界冠军和官员们组成的斯韦斯林俱乐部委员会决定,每2年宣布一次,每届世乒赛期间加冕新人。

“名人堂”展示陈列这些运动员在某一项目上的突出成就的同时,也附加了一些专属待遇给入选球员。进入NBA名人堂的球星们不仅被授予一个独特的名人堂成员标识,会受邀参加各类相关活动和展览,包括名人堂组织的年度庆典,其中有一些颁奖仪式、招待会和晚宴等。此外,他们可能获得免费或优惠的门票,观看NBA比赛或其他篮球赛事,受邀参观训练场地等。“名人堂”之所以有广泛的影响力在于,注重仪式感的同时,搭建了持久平台展示传播这些体育项目文化。目前,我国各单项体育协会也在陆续打造中国体育项目“名人堂”。

## 3 完善中国体育荣誉制度的实践思考

2015年12月,中共中央印发了《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》,对党和国家功勋荣誉表彰制度进行整体设计;当月,全国人大常委会颁布《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉



称号法》。2016年4月,党中央决定成立党和国家功勋荣誉表彰工作委员会,负责统筹协调党和国家功勋荣誉表彰工作,党内、国家、军队3个功勋荣誉表彰条例也相继出台,建立了党、国家、军队功勋簿。自此,以“五章一簿”为主干的统一、规范、权威的中国特色功勋荣誉表彰制度体系已经确立。国家功勋荣誉制度体系的建立,不仅是“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求”,而且还是“培育和弘扬社会主义核心价值观、增强中国特色社会主义事业凝聚力和感召力的重要手段”。<sup>[17]</sup>就体育系统而言,完善体育荣誉制度是时之所需,也势在必行。

### 3.1 完善体育荣誉制度应把握的原则

2019年8月10日,《国务院关于印发体育强国建设纲要的通知》,其中明确提出“完善中国体育荣誉体系,鼓励社会组织和单项体育协会打造褒奖运动精神的各类荣誉奖励。”关于党和国家功勋荣誉表彰工作,习近平总书记强调指出,“要加强统筹规划,从党和国家工作大局出发,牢牢把握正确方向,加强科学谋划,确保功勋荣誉表彰制度有效管用、稳定持久;要突出功绩导向,坚持以德为先,以功绩为重要衡量标准,严格掌握标准,做到宁缺毋滥,经得起实践、人民、历史检验;要坚持依法依规,严格按照规定的标准和程序开展工作,完善配套法规,维护功勋荣誉表彰的公正性和权威性”。<sup>[17]</sup>这也是当前完善体育荣誉制度应把握的原则。

### 3.2 完善体育荣誉制度的着力点

国家功勋荣誉制度作为当代中国的“礼治”工程,也是彰显“中国精神”的制度载体,应坚持民族性和时代性的统一,稳定性和开放性的统一。在社会发展进程中,与社会其他子系统中保持一致的价值导向,国家荣誉制度应在制度设计上实现工具理性和价值理性的内在统一,消解市场经济、现代性带来的工具理性导向。作为子系统的体育荣誉制度为了提升政治认同,需要在如下方面发力:

第一,坚持正确的政治导向,强化政治引领。坚决贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略,积极主动将党的政治主张和重大决策部署转化为党和国家功勋荣誉法律法规和政策政令,转化为工作实践。保障荣誉奖励制度的公正性、权威性,须在工作中牢固树立依法设奖和依规施奖的意识,确

保荣誉奖励制度在法治化轨道上运行。依据《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》,尽早制定《中华人民共和国体育荣誉条例》,明确各级体育荣誉的行政级别,明确规范地方政府颁发的荣誉奖项的行政级别和相关待遇,建立相关退出机制。

第二,纪念特殊时期的牺牲者和贡献者,记录社会的精神风貌和价值主导。2022年4月8日,习近平总书记在北京冬奥会、冬残奥会表彰大会上指出,“我们在这里隆重集会,总结北京冬奥会、冬残奥会的经验,表彰突出贡献集体和突出贡献个人,弘扬北京冬奥会、冬残奥会筹办举办过程中培育的崇高精神,激励全党全国各族人民为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!”<sup>[18]</sup>回顾历史也不难发现,在不同的历史时期,体育运动荣誉奖章不仅是我国体育事业的丰碑,而且是中华体育精神和奥林匹克精神的凝结。建议今后将体育运动荣誉奖章作为体育荣誉的重点工程打造。

第三,通过更多的文化载体将体育荣誉表彰的英模精神转化为全社会的价值支撑,这既是历史的丰碑,也是时代的铭记。通过建立国家体育事业的功勋簿、历史纪念馆,展示勋章的博物馆等措施,发挥持久的影响力和引领作用。当前此类的体育博物馆并不多,早前成立的国家体育总局训练局荣誉馆主要集中展示的是竞技体育领域的英模事迹,而只展示竞技体育的英模成就并不能完全满足体育强国建设的需要。2023年4月9日,中国篮球名人堂举行了首届入堂仪式。这是弘扬篮球文化,建设篮球人精神家园的重要举措,为我国的体育项目文化建设提供了参考经验。

第四,国家功勋荣誉制度的国际化是世界惯例,应推动体育荣誉制度国际化。“功勋荣誉表彰工作旗帜鲜明地弘扬主流文化和核心价值观,对增强国家软实力、提升核心竞争力有重要作用。对为本国经济社会发展作出贡献的外国友好人士授予勋章、奖章、称号等,已成为对外友好交往的一种有效方式。”<sup>[12]1033</sup>中国特色社会主义进入新时代,中国日益走近世界舞台中央,如能增加一些国际性的荣誉奖项,也可借此提升我国的软实力。法国、美国均有专门荣誉面向世界而非本国公民。我国设立“友谊勋章”也是国际化的举措,但是目前更多是

出于外交考虑,主要面向外国政要。随着今后我国国际地位的提升,可考虑增加覆盖的领域,以强化公益性的导向,设立面向国际的荣誉奖项,当然可以包括体育类的奖项。

#### 4 结语

完善体育荣誉制度非一日之功,也并非一劳永逸。完善中国体育荣誉制度应紧紧围绕体育强国建设这个中心任务进行战略性、系统性、前瞻性研究谋划,从体育强国建设的中心任务出发,为体育荣誉制度铸魂培根。遵照国家相关上位法,抓紧制定出台《中华人民共和国体育荣誉条例》,对于体育荣誉制度进行顶层设计,规范体育荣誉的颁发群体、对象,奖励范畴和门槛条件、行政级别,以及其他相关待遇,推进体育荣誉治理的法治化和现代化。同时参考国际经验,将体育运动荣誉奖章打造为我国重量级的体育荣誉奖项,注重颁奖仪式的媒体传播、宣传造势。设立诸如“名人堂”的形式,展示我国在项目文化、体育科技、体育对外交流等诸多领域取得的诸多成就。坚持体育荣誉制度稳定性与开放性的统一,在颁发仪式和荣誉奖章佩戴方式上突显“红色革命氛围”。应将体育荣誉制度建设当作提升文化软实力的途径及对外友好交往的有效方式之一。不再将颁发对象局限于中国公民,可考虑奖励一些表现突出、贡献卓著的外籍教练或其他体育工作者。体育荣誉制度不仅可以彰显本国本民族的主流文化和核心价值观,也可以反映人类社会的共同追求,有利于推动建设持久和平、共同繁荣的世界。

#### 参 考 文 献

- [1] 国家体育政策研究室主编.体育运动文件选编(1949-1981年)[M].北京:人民体育出版社,1982.
- [2] 国家体委编.中国体育年鉴 1949-1962[M].北京:人民体育出版社,1964.
- [3] 国家体委编.中国体育年鉴 1978[M].北京:人民体育出版社,1981:631.

- [4] 王振川.中国改革开放新时期年鉴(1985)[M].北京:中国民主法制出版社,2015:547
- [5] 王振川.中国改革开放新时期年鉴(1986)[M].北京:中国民主法制出版社,2015:186
- [6] 颜天民.竞技体育的意义[M].北京:北京体育大学出版社,2003:197.
- [7] 国家体委编.中国体育年鉴 1988[M].北京:人民体育出版社,1991:104-105.
- [8] 国家体委编.中国体育年鉴 1990[M].北京:人民出版社,1992:109.
- [9] 王振川.中国改革开放新时期年鉴(2002年)[M].北京:中国民主法制出版社,2015:656.
- [10] 王振川.中国改革开放新时期年鉴(2011年)[M].北京:中国民主法制出版社,2015:656.
- [11] 张树华,潘晨光,等.中外功勋荣誉制度[M].北京:中国社会科学出版社,2011.
- [12] 人力资源和社会保障部表彰办党支部综合处党小组.充分发挥中国特色功勋荣誉表彰制度效能为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚强大精神力量[M]//庆祝中国共产党成立 100 周年理论研讨会论文集(下册),北京:学习出版社,2021.
- [13] 国务院关于取消 76 项评比达标表彰评估项目的决定.国发〔2013〕34 号来源:中华人民共和国中央人民政府网站[EB/OL](2013-09-11)[2023-10-01].[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2013-09/11/content\\_7220.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2013-09/11/content_7220.htm)LAY
- [14] 国家体育总局.体育总局关于印发《运动员、教练员体育运动奖章授予办法》的通知[EB/OL].(2017-01-11)[2023-10-01].<https://www.sport.gov.cn/n315/n331/n403/n1956/c785106/content.html>
- [15] 体育荣誉观及其实现机制研究[D].上海:上海体育学院,2022.
- [16] 张树华,等.勋章颁授与荣誉表彰制度研究[M].北京:中国社会科学出版社,2020.
- [17] 习近平对党和国家功勋荣誉表彰工作做出重要指示[N].人民日报,2016-05-19(01).
- [18] 习近平.在北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会上的讲话[N].人民日报,2022-04-09(02).

(下转第 87 页)



## Research on Campus Ice and Snow Sports Policy in China from the Perspective of Policy Tools

—An Analysis of 14 Campus Ice and Snow Sports Policy Texts since Winning the Right to Host the Winter Olympic Games

WANG Qi, XIA Ran, LI Jingzhan, XIANG Xin, CHAI Hongqin, LIU Hong  
(College of PE and Sports, Beijing Normal University, Beijing 100875)

**Abstract:** Using the methods of literature review and content analysis, this paper analyzed 14 campus ice and snow sports policy texts enacted at the national level since China obtained the right to host the Winter Olympic Games, and concluded that the application structure of supply-type, environment-type, and demand-type policy tools for campus ice and snow sports in China shows an unequal distribution; the frequency of the use of the demand-type policy tools for campus ice and snow sports and the types of application are significantly lower than those of supply-type and environment-type policy tools. The supply-type policy tools for campus ice and snow sports are still constrained by external environmental factors such as economic system, education concept, public service mechanism, government procurement, and sports service outsourcing. As a result, it is proposed to improve the structure of the combination of campus ice and snow sports policy tools, to innovate and promote the equalization of the application of campus ice and snow sports policy tools, and to strengthen and coordinate the construction of informationization of campus ice and snow sports policy tools.

**Key words:** Winter Olympics; campus ice and snow sports; policy tools; content analysis

**CLC number:** G826.9    **Document code:** A    **Article ID:** 1001-9154(2024)04-0080-08

责任编辑 马杰华  
责任校对 李 新



(上接第 55 页)

## Historical Investigation and Practical Thinking on Perfecting China's Sports Honor System

QI Bing<sup>1</sup>, ZHANG Yan<sup>2</sup>, DANG Ting<sup>3</sup>

(1. Marxism School, Beijing Sport University, Beijing 10084; 2. North China Electric Power University, Beijing 10096; 3. Xi'an Physical Education University, Xi'an Shanxi 710068)

**Abstract:** The sports honor system has the function of mobilizing, motivating and behavior guidance, and it is necessary to perfect the sports honor system for the new era and the new journey. By tracing the historical development of the sports honor system in China and studying the merit and honor systems in other countries, this paper puts forward four suggestions on perfecting the sports honor system. First, adhere to the correct political direction and strengthen the political guidance to resolutely implement the Party's basic theories, routes, and strategies, and actively translate the Party's political propositions and major decisions and arrangements into laws, regulations, policies, and decrees that are meritorious to the Party and the state, and into work practice. Second, the sports honor medals are not only the monument of China's sports cause, but also the condensation of the Chinese sports spirit and the Olympic spirit. The sports honor medals should be built as a key project of sports honor in the future. Third, exert lasting influence and leadership through such measures as establishing a national sports merit book, a historical memorial hall, and a medal-displaying museum. Fourth, the internationalization of the national merit and honor system is a world practice, and the sports honor system should be promoted to go international.

**Key words:** national merit and honor system; sports honor; sports honor medal; spirit incentive; material reward

**CLC number:** G812.9    **Document code:** A    **Article ID:** 1001-9154(2024)04-0048-09

责任编辑 马杰华  
责任校对 任 丹