

十八大以来中国周边外交理念与实践的新发展

陈瑞欣

【摘要】十八大以来,中国国家领导人非常重视周边外交工作,在与邻为善、以邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻的外交方针基础上提出了“亲、诚、惠、容”的周边外交理念、新型义利观、周边命运共同体、新亚洲安全观,并丰富了和平发展战略思想。中国在周边地区通过综合运用政治、经济、安全、人文等手段,与周边国家加强政治互信、深化经济融合、拓展安全合作、扩大人文交流,妥善处理大国关系和领土争端,坚决维护国家核心利益,为中国进一步发展创造良好的战略机遇期。

【关键词】十八大;习近平;周边外交

【中图分类号】 D55 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1001-4527(2017)02-0134-07

【基金项目】 2014年度国家社会科学基金重大项目“总体国家安全观下的中国东南周边地区安全机制构建研究”(14ZDA087);2014年度国家社会科学基金重点项目“未来十年中国外交和战略体系构建研究——战略调整和外交改革”(14AZD059)。

【作者简介】 陈瑞欣(1982—),女,河南淮阳人,贵州师范大学马克思主义学院讲师,博士,主要从事中国周边外交理论与实践研究。

十八大后,中国调整了周边外交政策。2013年10月24-25日,周边外交工作座谈会在北京召开,习近平发表重要讲话。这是自1949年新中国成立以来中国外交的最高级别会议,也是中央首次就周边外交工作专门召开的一次会议,由此可见中央对周边外交工作的重视程度。习近平强调“无论从地理方位、自然环境还是相互关系看,周边对我国都具有极为重要的战略意义”^①。“做好新形势下周边外交工作,要从战略高度分析和处理问题”^②。“做好周边外交工作是实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的需要,要更加奋发有为地推进周边外交,为我国发展争取良好的周边环境,使我国发展更多惠及周边国家,实现共同发展”^③。在此次会议上,习近平提出“亲、诚、惠、容”的周边外交理念,正确义利观和命运共同体理念,并为今后5至10年中国进行周边外交作出战略部署。在2014年11月29日的中央外事工作会议上,习近平就新形势下不断拓展和深化外交战略布局提出要求,把周边外交放在首位,强调“要切实抓好周边外交工作,打造周边命运共同体,秉持亲诚惠容的周边外交理念,坚持与邻为善,以邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻,深化同周边国家互利合作和互联互通”^④。这两次外交工作会议确定了今后一个时期中国外交的大政方针,也为周边外交工作指明了方向。本文基于习近平总书记在周边外交方面的重要论述和十八大以来中国在周边外交实践方面取得的重要成就为依据,分析周边外交的思想内涵、内在结构、相互关系和构成逻辑,深入总结习近平周边外交思想和十八大以来中国周边外交实践,为进一步推进中国特色大国外交,进一步稳定良好的周边环境

①②③ 《为我国发展争取良好周边环境 推动我国发展更好惠及周边国家》,《人民日报》,2013年10月26日。

④ 《中央外事工作会议在北京举行》,《人民日报》,2014年11月30日。

奠定理论基础。

一、十八大以来中国周边外交的新理念

(一) 亲、诚、惠、容

新时期中国周边外交理念的精髓就是亲、诚、惠、容。习近平在周边外交工作座谈会上强调：亲，指“要坚持睦邻友好，守望相助；讲平等、重感情；常见面，多走动；多做得人心、暖人心的事”^①，从而改变周边一些国家对我们近而不亲的局面。诚，指“要诚心诚意对待周边国家，争取更多朋友和伙伴”^②。诚信乃是聚拢人心的保障，只有坚持诚心诚意对待周边国家，才能赢得周边国家的信任、尊重和支持。惠，指“要本着互惠互利的原则同周边国家开展合作，编织更加紧密的共同利益网络，把双方利益融合提升到更高水平”^③。十八大以来，中国发起“一带一路”倡议，发起创办亚洲基础设施投资银行和丝路基金，使中国的发展成果惠及周边，欢迎周边国家搭上中国发展的便车。容，指“倡导包容的思想，强调亚太之大容得下大家共同发展，以更加开放的胸襟和更加积极的态度促进地区合作”^④。“海纳百川，有容乃大”，作为一个大国，中国坚定支持东盟在区域合作中发挥主导作用，欢迎域外大国参与东亚区域合作。十八大以来，中国与周边国家坦诚相见、互相信任、互惠互利、共同发展，以更加开放包容的胸襟促进和平、安定、繁荣的地区建设。

(二) 新型义利观

中国周边大多数国家属于发展中国家，经济发展落后，基础设施薄弱，现代化建设刚刚起步，资金匮乏。在周边外交工作会议上习近平首次提出新型义利观，即“坚持正确义利观，有原则、讲情义、讲道义，多向发展中国家提供力所能及的帮助。”^⑤2014年出访韩国时，习近平详细阐述了正确义利观内涵，即“政治上，要遵守国际法和国际关系基本原则，秉持公道正义，坚持平等相待。经济上，要立足全局、放眼长远，坚持互利共赢、共同发展，既要让自己过得好，也要让别人过得好。……只有义利兼顾才能义利兼得，只有义利平衡才能义利共赢”^⑥。这种义利观我们称之为“新型义利观”，是中国新时期进行周边外交工作的一个鲜明特色。其要点是要正确处理“义”与“利”关系，精髓是：义利相兼，以义为先，先义后利。在2014年中央外事工作会议上，习近平指出：“要切实落实好正确义利观，做好对外援助工作，真正做到弘义融利”^⑦。十八大后，中国加大对周边国家经济和教育的援助力度，与周边国家共建“一带一路”、亚投行和丝路基金，支持发展中国家开展基础设施互联互通建设，帮助发展中国家更好地增强自身发展能力，都是新时期中国进行周边外交的创新实践。

(三) 周边命运共同体

中国周边外交的最高目标是与周边国家一起建成周边命运共同体。在周边外交工作会议上，习近平提出“把中国梦同周边各国人民过上美好生活的愿望、同地区发展前景对接起来，让命运共同体意识在周边国家落地生根。”^⑧这是他首次提出与周边国家共建命运共同体理念。在2014年11月中央外事工作会议上，习近平总书记进一步强调：“要切实抓好周边外交工作，打造周边命运共同体”^⑨。这标志着周边命运共同体理念正式提出。

从周边命运共同体理念的发展脉络，我们可以看出习近平探索、丰富这一理念的过程。2013年3月23日习近平首访俄罗斯时首次提出命运共同体理念；2013年10月3日在印度尼西亚国会上演讲时提出“中国——东盟命运共同体”；2013年10月7日在亚太经合组织工商领导人峰会上提出“亚太命运共同体”；2013年10月24-25日在周边外交工作座谈会上，首次提出“让命运共同体意识在周边国家落地生根”；2014年11月29日在中央外事工作会议上，习近平正式提出“周边命运共同体”理念。此后在2015年博鳌亚洲论坛年会上，习近平提出“亚洲命运共同体”；2015年9月3日在抗战胜利70周年大会上，习近平首次提出“人类命运共同体”理念；2015年9月28日在联合国峰会上，习近平提出实现人类命运共同体的路径——“五位一体”；2016年1月16

①②③④⑤⑧ 《为我国发展争取良好周边环境 推动我国发展更好惠及周边国家》，《人民日报》，2013年10月26日。

⑥ 习近平：《共创中韩合作未来 同襄亚洲振兴繁荣——在韩国国立首尔大学的演讲》，《人民日报》，2014年07月05日。

⑦⑨ 《中央外事工作会议在北京举行》，《人民日报》，2014年11月30日。

日,习近平指出亚投行已经成为构建人类命运共同体的新平台。从命运共同体理念的提出,到中国——东盟命运共同体、亚太命运共同体、周边命运共同体、亚洲命运共同体,后来上升为人类命运共同体,至此,习近平的“命运共同体”理念整体形成。如果说,中国外交的最高目标是和全世界人民一起建成“人类命运共同体”,那么在周边地区,与周边国家共同建设“周边命运共同体”就成为中国周边外交的最高目标。周边命运共同体即中国与周边国家利益共享、责任共担、风险共承,一荣俱荣、一损俱损,共同打造“政治、安全、经济、文明、生态”共同体。

(四) 和平发展战略思想

习近平在外交场合多次向周边国家和世界宣示中国坚定不移走和平发展道路的的决心和意志,并从历史背景、现实情况、未来可能三方面充分论述中国走和平发展道路是思想自信和实践自觉的有机统一。习近平还辩证地发展了和平发展道路思想,强调:“中国走和平发展道路,其他国家也都要走和平发展道路,只有各国都走和平发展道路,各国才能共同发展,国与国才能和平相处。”^①不能只有中国走和平发展道路,而其他国家走武力征服的道路,这样中国便有可能任人宰割,重复百年的屈辱历史。坚持底线思维,维护国家核心利益。“我们要坚持走和平发展道路,但决不能放弃我们的正当权益,决不能牺牲国家核心利益。任何外国不要指望我们会拿自己的核心利益做交易,不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果。”^②中国坚持走和平发展道路,不以牺牲别国利益为代价,但绝不允许个别国家损害中国的正当权益。在钓鱼岛、南海岛屿争端问题上,中国坚定了维护了自己的领土主权和合法权益。

新时期中国周边外交理念四者之间是有机统一的关系。周边命运共同体理念是新时期中国周边外交的最高目标,致力于与周边国家共同打造:“政治、安全、经济、文明、生态”的共同体。“亲诚惠容”的周边外交理念是周边外交的精髓和总括;新型义利观是“惠”的发展,着重面对发展中国家,是新时期中国对发展中国家外交的指导方针,也是周边外交的方针;走和平发展道路、坚守底线思维是实现周边命运共同体的方式。虽然这四者各有侧重,但是相互之间紧密联系,相互依托,相辅相成。“中国始终将周边置于外交全局的首要位置,视促进周边和平、稳定、发展为己任。中国推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展,推动国际关系民主化,推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系,推动建设人类命运共同体,都是从周边先行起步”^③。十八大以来中国在周边地区通过运用政治、经济、安全、人文等手段,妥善处理大国关系、领土争端,为中国进一步发展创造了战略机遇期。

二、十八大以来中国周边外交实践的新发展

(一) 加强与周边国家政治互信

自上任以来,习近平明确把周边地区作为外交工作的重点和首要方向,与周边绝大多数国家领导人实现互访,并与大多数周边国家建立不同类型的伙伴关系。比如,与巴基斯坦建立全天候战略合作伙伴关系,与俄罗斯建立全面战略协作伙伴关系,与越南、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨建立全面战略合作伙伴关系,与马来西亚、印度尼西亚、蒙古、澳大利亚、哈萨克斯坦、新西兰建立全面战略伙伴关系,与印度、阿富汗、斯里兰卡、韩国、孟加拉国建立战略合作伙伴关系,与乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦建立战略合作伙伴关系,与尼泊尔建立全面合作伙伴关系,与斐济建立重要合作伙伴关系。中国期望与周边国家走“对话而不对抗,结伴而不结盟”的新路,共建互信、包容、合作、共赢的新型伙伴关系。

针对不同周边国家建立不同类型的伙伴关系具有以下优势:一是加强与俄罗斯的全面战略协作伙伴关系,有利于与俄罗斯在经济、安全、人文、外交等领域深化合作与交流。加强与俄罗斯构建新型大国关系,这是在战略层面构建“中俄美”新三角关系,将对未来世界格局产生深远影响。二是加强与传统友好伙伴的关系。十八大后,中国加强与传统朋友巴基斯坦的关系,中巴关系提升为全天候战略合作伙伴关系。2015年4月习近平主席访问巴基斯坦明确指出中国将巴基斯坦置于中国外交的优先位置。2016年10月习近平主席访问柬埔寨

①② 习近平:《习近平谈治国理政》,外文出版社2014年版,第249、30页。

③ 习近平:《深化合作伙伴 共建亚洲美好家园——在新加坡国立大学的演讲》,《人民日报》,2015年11月08日。

寨,认为中柬是“铁杆朋友”,“关键时刻像兄弟一样相互支持”。中国与周边国家构建不同类型的伙伴关系,有层次、有梯度、有远近,有利于中国发展与周边国家的双边关系。

与周边国家共同纪念重大历史事件。2014年6月28日,中国、印度、缅甸在北京隆重纪念了和平共处五项原则发表60周年。经过60年国际风云变幻的考验,和平共处五项原则已经成为国际关系的基本准则和国际法的基本原则,有力地维护了广大发展中国家的权益,为推动建立更加公正合理的国际政治经济新秩序发挥了积极作用。2015年是抗日战争胜利暨世界反法西斯战争胜利70周年,中国邀请周边国家领导人共同纪念这一伟大的胜利,缅怀革命先烈,唤起周边国家共同的历史记忆,不断增进中国与周边国家的感情。

(二) 深化与周边国家经济融合

十八大以来,中国周边经济外交成果显著。“一带一路”建设已经开始运行,丝路基金、亚洲基础设施投资银行已经启动并投入运营,金融合作方兴未艾,对周边国家的援助力度加大,与周边国家互联互通建设正稳步推进。

2013年9月,习近平在纳扎尔巴耶夫大学演讲时提出共建“丝绸之路经济带”;2013年10月,习近平在印度尼西亚国会上提出共建21世纪“海上丝绸之路”,至此,“一带一路”倡议正式形成。2013年11月中国共产党第十八届中央委员会第三次会议全体通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称决定)。《决定》在扩大内陆沿边开放部分提出“建立开发性金融机构,加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设,推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设,形成全方位开放新格局”,“一带一路”倡议上升为中国国家战略。2014年12月中央经济工作会议上,“一带一路”建设成为三大区域战略布局之首。

“一带一路”是中国与周边国家共建命运共同体的纽带和桥梁。迄今,已经有100多个国家和国际组织表达了积极支持和参与的态度,中国已同40个国家和国际组织签署共建“一带一路”合作协议。秉持共商、共建、共享的原则,中国把“一带一路”与相关国家的经济建设对接起来,比如把21世纪海洋丝绸之路建设与印尼发展海洋经济、建设海洋强国战略进行对接;丝绸之路经济带建设与哈萨克斯坦“光明之路”经济发展战略对接;丝绸之路经济带与俄罗斯欧亚经济联盟对接;“一带一路”与韩国欧亚合作倡议对接;丝绸之路与蒙古草原之路对接等。现在“一带一路”已有了最初的成果,完成初步规划和布局,朝着持久发展的阶段迈进。2014年5月,中国——哈萨克斯坦物流合作基地项目在江苏连云港启用,标志着“一带一路”进入实体建设阶段。中国与周边国家的基础设施建设取得重要进展。2015年“中国西部——欧洲西部”国际公路完成,大大缩短中国往返欧洲的货物运输周期;“高铁经济在东南亚全面推进”^①,2016年1月印尼雅万高铁开工建设,成为中国高铁“走出去”的第一单,具有示范效应;2016年11月13日瓜达尔港正式开航,将大大缩短中国从中东进口石油的距离。2016年9月《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》正式签署,实现“一带一路”在多边经济走廊的突破,中巴、中国——中亚——西亚等主要经济走廊和涉外重大项目有序推进。“2015年,中国同‘一带一路’参与国双边贸易额突破1万亿美元,占中国外贸总额的25%,中国企业对‘一带一路’沿线49个国家的直接投资额近150亿美元,同比增长18%;‘一带一路’参与国对华投资额超过82亿美元、同比增长25%。”^②

创办亚洲基础设施投资银行和丝路基金。2013年10月3日,习近平主席访问印度尼西亚时指出“中国致力于加强同东盟国家的互联互通建设。中国倡议筹建亚洲基础设施投资银行,愿支持本地区发展中国家包括东盟国家开展基础设施互联互通建设。”^③此后,亚洲基础设施投资银行提上日程。2014年10月24日,中国、新加坡等21个首批意向创始成员国决定成立亚洲基础设施投资银行。2014年11月,中央财经领导小组第八次会议研究“一带一路”规划时,正式发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。2015年12月25日,亚洲基础设施投资银行在北京正式成立,2016年1月16日正式开业。2014年11月8日,习近平主席在加强互联互通伙伴关系对话会上宣布中国将出资400亿美元成立丝路基金,为“一带一路”框架内的经贸合作以及互联互通建设提供资金支持。2014年12月29日丝路基金在北京正式注册成立。2015年4月,丝路基金签下第一

① 赵长峰、聂锐:《十八大以来中国经济外交探析》,载于《社会主义研究》2016年第1期。

② 习近平:《携手共创丝绸之路新辉煌——在乌兹别克斯坦最高会议立法院的演讲》,《人民日报》,2016年06月23日。

③ 习近平:《携手建设中国—东盟命运共同体——在印度尼西亚国会的演讲》,《人民日报》,2013年10月04日。

单——中巴清洁能源项目。中巴清洁能源项目作为丝路基金首个支持的项目,具有重要的示范效应。亚洲基础设施投资银行和丝路基金作为“一带一路”的融资平台,其首要目的是解决“一带一路”建设中的资金短缺问题,也将进一步完善中国与周边国家的区域金融安全网络。

积极推动区域合作建设。2014年11月李克强提出澜沧江——湄公河合作倡议,2015年11月澜湄首次外长会议举行,标志澜湄合作机制正式成立。2016年3月23日澜湄合作首次领导人会议在三亚举行,与会领导人提出发展战略对接、统筹合作资源、共享发展成果、共建澜湄国家命运共同体,确定“3+5”合作框架,以及互联互通、产能、跨境经济、水资源、农业减贫五个优先方向。至此,澜湄合作机制进入实体建设阶段。中国与东盟合作迈入新阶段。中国与东盟自2002年启动自贸区谈判以来,双边贸易额增长了8倍,东盟人均GDP增长了2倍多,中国连续5年是东盟最大贸易伙伴,东盟是中国第3大贸易伙伴。继中国——东盟“黄金十年”之后,双方致力于打造中国——东盟“钻石十年”。2015年,中国——东盟自贸区升级谈判完成,预计2020年双边贸易额将达到1万亿美元。2015年12月31日,东盟共同体宣告成立,成为东盟一体化进程的里程碑。2012年以来,中国与上海合作组织成员国一道推动上海合作组织保持健康、稳定的发展势头。中国加强与上海合作组织成员国在“一带一路”框架下合作,把“一带一路”倡议与各成员国国家发展战略进行对接,加强与成员国之间的基础设施互联互通、能源、金融等方面的合作。加大对南亚各国的投资力度,“中国愿同南亚各国携手努力,争取在未来5年将双方贸易额提升至1500亿美元,将中国对南亚投资提升至300亿美元。”^①中巴经济走廊北连新疆喀什,南抵巴基斯坦的瓜达尔港,是中国与巴基斯坦经济合作的重要抓手,中巴决定将走廊中西线列入中长期规划。习近平访问巴基斯坦期间,中巴签署50多项协议,达成多项合作成果。未来中国与巴基斯坦将“以走廊建设为中心,以瓜达尔港、能源、基础设施建设、产业合作为重点,形成‘1+4’合作布局”,^②让发展成果惠及巴基斯坦人民,从而带动整个地区的发展。

加大对周边国家的经济援助力度。2014年8月7日,第八届中国——东盟社会发展与减贫论坛在缅甸首都内比都举行,中国承诺将出资1亿元人民币开展东亚乡村减贫推进计划,2015年向东盟欠发达国家提供30亿元人民币的无偿援助,主要支持中南半岛国家的减贫合作。在未来3年中国将提供3000万元人民币支持中国——东盟经济技术合作,“向东盟国家提供100亿美元优惠性质贷款,启动中国——东盟投资合作基金二期30亿美元的募集。中国国家开发银行还将设立100亿美元的中国——东盟基础设施专项贷款。这些措施有助于加快地区互联互通建设,扩大东亚金融合作。”^③

(三) 拓展与周边国家的安全合作

十八大以来,中国与周边国家在传统安全和非传统安全领域的合作更加密切。加强与俄罗斯、巴基斯坦、印尼等国的军事外交,加强与周边国家军队的高层互访;承办亚信峰会,提出共同、综合、合作、可持续的新亚洲安全观;妥善处理周边热点问题;坚决回击所谓南海仲裁案,维护国家主权和核心利益,实现中菲关系正常化;以及与周边国家在反恐、减贫、禁毒、绿色能源等非传统安全方面的合作。

中国与周边国家扩大传统安全合作。第一,中国与周边国家军队的高层领导互访频次增多,增加军事互信。中国军队高层领导和军事专家学者积极参与多边军事论坛,如香格里拉对话会、亚太合作理事会、雅加达国际防务对话会、香山论坛等,阐述中国防御性的国防政策,回应外界对中国军力的关心。中国军队与周边国家联演联训增多。中国与巴基斯坦、印度尼西亚、印度、澳大利亚、美国、新加坡等国的军队联演联训次数增加。2013年达17次,2014年达31次。这些军事外交,有利于中国与周边国家建立战略互信、安全互信,有利于揭开中国军队的神秘面纱,回击中国军事政策不透明的言论。第二,注重多边安全合作。承办亚洲相互协作与信任措施峰会,推进亚信峰会加强机制建设,提出共同、综合、合作、可持续的亚洲新安全观;升级香山论坛,使之成为一个新的具有全球影响力的多边地区安全对话平台;积极推动中国——东盟防长会议机制的完善,首次在华举行中国——东盟防长非正式会晤。推动建立中国-东盟执法安全合作部长级对话机制、筹建

① 习近平:《携手追寻民族复兴之梦——在印度世界事务委员会的演讲》,《人民日报》,2014年09月19日。

② 习近平:《构建中巴命运共同体 开辟合作共赢新征程——在巴基斯坦议会的演讲》,《人民日报》,2015年04月22日。

③ 李克强:《在第九届东亚峰会上的发言》,《人民日报》,2014年11月14日。

澜沧江-湄公河综合执法安全合作中心,承担更多的地区安全责任。第三,妥善处理地区热点问题。中国积极参与伊朗核问题谈判,促成阿富汗政府与塔利班的首轮和谈;坚持朝鲜半岛无核化,坚决反对美国在韩部署“萨德”系统;针对菲律宾阿基诺政府挑起的所谓南海仲裁案进行坚决斗争,通过与杜特尔特政府的合作使南海问题重回对话解决的轨道,有力地维护了地区和平。

中国与周边国家在禁毒、减贫、海上安全等非传统安全领域加强合作。中国与柬埔寨、老挝、越南、缅甸、泰国在禁毒方面进行了卓有成效的合作,加强中老缅泰“平安航道”的联合扫毒行动,破获毒品案件约9000起,建立多边禁毒平台——东亚次区域禁毒谅解备忘录(MOU)签约方高官会议,对推进本区域多边禁毒合作有着重要的意义。中国与周边国家一起通过《海洋合作声明》,进一步促进跨太平洋和印度洋领域的海洋合作,提供3000万人民币,支持“东亚海洋合作平台”建设;成立中国——东盟海上合作基金,总额为30亿元人民币,这将为促进中国与周边国家共同维护海上安全、共同开发、联合搜救等提供重要平台。2014年4月21-25日,中国首次承办的西太平洋海军论坛在青岛举行,论坛正式通过了《海上意外相遇规则》(CUES),这在论坛发展史上具有重要意义。它为各国海军舰机提供一整套机制化的处置程序,“对海军舰机在海上意外相遇时的海上安全程序、通信程序、信号简语等作出规范,对减少和平时期各国海空军的误解误判、避免海空意外事故、维护地区安全稳定具有积极意义”^①。

(四) 扩大与周边国家的人文交流

十八大以来,中国加大对周边国家教育援助力度,与周边国家互办友好年,加深民间交流,重视培养青年人这股周边人文交流的生力军。

教育文化援助力度之大前所未有的。在未来5-10年内,中国将向上海合作组织成员国提供3万名政府奖学金名额;每年资助1万名“一带一路”沿线国家新生来华学习或研修;向东盟成员国提供1.5万名政府奖学金名额和1000个新生名额;除提供给蒙古国2000名政府奖学金名额外,还为蒙古军方培训500名留学生;向印尼提供1000个奖学金名额;为巴基斯坦提供2000个培训名额;为了加强与周边国家的互联互通,中国将向周边国家提供2万个互联互通领域培训名额;为欠发达国家培训农业、卫生人才;支持汉语教学,为南亚培训5000名汉语教师,邀请孔子学院师生访华等等。

与周边国家互办友好年,加深民间友好交流。2014年,中国分别与印度、哈萨克斯坦等周边国家和地区互办友好交流年;2014年中国——东盟文化交流年举办,中国与东盟制定《中国——东盟文化合作行动计划》;2014年和2015年互办中俄青年友好交流年;2013年和2014年中国与哈萨克斯坦互办对方国家的文化日。中国与周边国家互办友好年、文化日等活动,有力地促进了中国人民与周边国家人民的相互了解。同时,中国与周边国家的民间团体活动不断推进。2015年12月7日至9日,由中俄两国联合举办的首届上海合作组织、金砖国家、欧亚经济联盟国家传统医学大会在莫斯科举行,来自中国、俄罗斯、印度、白俄罗斯、哈萨克斯坦等20多个国家传统医学领域近300名与会代表,就相关国家的传统医学进行研讨和交流,其中中医成为与会代表关注的主要议题。2016年中国举办了青年科学家交流和“亚洲主流媒体看中国”等活动。中国与周边国家民间团体的友好交流,对促进周边地区人民更好地在医疗卫生、科技交流、媒体互动等方面的合作提供了机会。

重视培育对华友好的生力军。访问俄罗斯时,习近平指出“青年是国家的未来,世界的未来,也是中俄友好事业的未来。”^②宣布于2014和2015年互办中俄青年友好交流年,邀请俄罗斯大学生代表团访华。在印度尼西亚,习近平提出:“今后5年,中国和印尼将每年互派100名青年访问对方国家,中国将向印尼提供1000个政府奖学金名额。”^③访问韩国时,习近平指出:“青年是中韩两国的未来,也是亚洲的未来。青年兴则民族兴,青年强则国家强。”^④赠给首尔大学1万册介绍中国国情的图书和影视资料,邀请首尔大学100名大学生赴华参加“汉语桥”大学生夏令营活动。在中国对周边国家教育援助中,大部分项目是面向青年学生的,这些举

① 中国国际问题研究院著:《国际形势和中国外交蓝皮书(2015)》,世界知识出版社2015年版,第287页。

② 习近平:《顺应时代前进潮流 促进世界和平发展——在莫斯科国际关系学院的演讲》,《人民日报》,2013年03月24日。

③ 习近平:《携手建设中国——东盟命运共同体——在印度尼西亚国会的演讲》,《人民日报》,2013年10月04日。

④ 习近平:《共创中韩合作未来 同襄亚洲振兴繁荣——在韩国国立首尔大学的演讲》,《人民日报》,2014年07月05日。

措将使得周边国家的青年人更好地了解中国,认识中国,有利于培养出对华友好的生力军。

目前,中国与周边国家的人文交流扩展到教育、文化、影视、宗教、科技、智库、旅游、媒体、地方省市等领域。这些举措将有利于加强中国与周边国家民心相通,加强中国民众与周边国家民众的相知相亲,有利于改善周边国家民众对中国“近而不亲”的局面。

三、结论

2017年将要召开党的十九大,深入总结党的十八大以来中国周边外交理念与实践的新发展,为十九大的胜利召开做好外交上的理论准备具有十分重要的意义。“周边地区有着中国巨大的政治和经济利益,做好周边外交工作,争取良好的周边环境,成为未来5-10年中国外交的重中之重。”^①十八大以来,以习近平总书记为核心的中央领导集体在保持外交大政方针延续性和稳定性的基础上,提出了“亲、诚、惠、容”的周边外交理念、新型义利观、构建周边命运共同体、坚持走和平发展道路、坚守底线思维,以期为实现伟大复兴的中国梦创造良好的周边环境。在新的周边外交理念指导下,中国周边外交从政治、经济、安全、人文等方面全面推进,与周边国家加强政治互信,深化经济融合,拓展安全合作,扩大人文交流,为中国实现“两个一百年”发展目标创造了良好的战略机遇期。

[责任编辑 赵长峰]

The New Development of China's Peripheral Diplomacy and Practice since the Eighteenth CPC National Congress

Chen Ruixin

Abstract: Since the eighteenth CPC national congress, China's national leaders have attached great importance to the surrounding diplomatic work. President Xi Jinping has unveiled a series of major diplomatic ideas on the basis of the principle peripheral policy “building friendship and partnership with neighboring countries” and sticking to building an amicable, stable and prosperous neighborly environment. For example, the guideline for neighborhood diplomacy featuring amity, sincerity, mutual benefit and inclusiveness; a more balanced approach to upholding principles and pursuing interests; building a neighborhood community of common destiny; new Asian security concept and enriching the strategic thought of peaceful development. In the surrounding areas, China gets through the comprehensive use of political, economic, security, cultural and other means to strengthen political mutual trust, deepen economic integration, expand security cooperation and cultural exchanges with neighboring countries. In addition, China properly handles the relationship between major powers and territorial disputes, and resolutely safeguards the national core interests, all of which create a good strategic opportunity for the further development.

Key words: the Eighteenth CPC National Congress; Xi Jinping; Peripheral Diplomacy

① 陈瑞欣:《从政府工作报告(1978-2015)看中国周边外交政策的发展变化》,载于《国际观察》2016年第1期。