

纪念中国恢复联合国合法席位 50 周年

■ 杨亲华

1971年10月25日,是一个载入史册的大日子。第二十六届联合国大会以压倒性多数通过第2758号决议,决定恢复中华人民共和国在联合国的一切权利,承认中华人民共和国政府代表是中国在联合国的唯一合法代表。这是中国人民的胜利,也是世界各国人民的胜利。这标志着占世界人口四分之一的中国人民从此重新走上联合国舞台。这对中国、对世界都具有重大而深远的意义。

一、中国共产党为联合国创建作出重要贡献

中国共产党早在联合国创建之时就积极支持战后国际安全组织的建立。1945年4月,毛泽东在中共七大所作《论联合政府》政治报告中郑重宣布:“欢迎旧金山联合国代表大会。中国共产党已经派出自己的代表加入中国代表团出席旧金山会议,借以表达中国人民的意志。”由于中国共产党在抗日战争的中流砥柱作用得到国际社会认可,由于中国共产党的坚决斗争,在美国总统罗斯福居中调和下,国民政府被迫同意中共派代表参加中国代表团。中共中央派出德高望重的中共南方局负责人董必武,为会议的成功作出很大贡献。1945年4月26日,50个国家的153名代表在《联合国宪章》上签字,董必武与其他中国代表一道出席签字仪式,并郑重签上自己名字。

二、毛泽东、周恩来确立关于在联合国问题上原则立场

新中国一成立,中共中央就把争取中华人民共和国在联合国的合法权利、恢复在联合国的合法席位问题提到议事日程。毛泽东、周恩来直接领导了这项工作。

1949年9月30日,中国人民政治协商会议第一次

会议正式通过决议,否认国民党集团代表出席第四届联大资格。10月1日,毛泽东向全世界庄严宣告:中华人民共和国成立了,中华人民共和国中央人民政府是代表中国人民的唯一合法政府。据此,11月15日,周恩来致电联合国秘书长赖伊和第四届联大主席罗慕洛,声明“国民党反动政府”已丧失代表中国人民的任何法律的与事实的根据,要求联合国立即取消“中国国民政府代表”继续代表中国人民参加联合国的一切权利。这是新中国成立后中国政府向全世界昭告关于在联合国问题上原则立场的第一份重要外交



1971年11月15日,中国代表团首次出席第26届联合国大会全体会议。会后,中国代表团受到各国记者的“包围”。

政策文件。此后,周恩来又分别向联合国秘书长和联大主席致电,要求以中华人民共和国取代蒋介石集团在联合国的席位,否认蒋介石集团代表在联合国安理会合法地位,并主张将其从安理会开除出去。

中国政府上述外交文件全面阐明新中国关于在联合国席位问题上的原则立场:世界上只有一个中国,台湾是中国领土。中华人民共和国中央人民政府从1949年10月1日起,就是代表全中国人民的唯一合法政府,理所当然享有中国在联合国的席位。恢复中华人民共和国在联合国一切合法权利,就必须承认中华人民共和国政府代表是中国驻联合国唯一合法代表,承认中华人民共和国是安理会5个常任理事国之一,并立即把蒋介石集团代表从联合国及其一切机构中驱逐出去。中国政府这一原则立场是明确而坚定的。

同时,毛泽东、周恩来为恢复联合国合法席位在组织上作出精心准备。1950年1月7日,毛泽东在访问苏联期间致电周恩来,表示苏联外长维辛斯基“建议我外交部给联合国安全理事会去一个声明,否认前国民党政府代表蒋廷黻继续为安理会中国代表的合法地位”。1月18日,毛泽东与周恩来商定代表团首席代表由张闻天担任后,亲自起草致“联合国大会主席罗慕洛先生,秘书长赖伊先生,并请转达联合国及安全理事会各会员国代表团”的电报,主要内容是“中华人民共和国中央人民政府业已任命张闻天为中华人民共和国出席联合国会议和参加联合国工作包括安全理事会的会议及其工作的代表团的首席代表”。4月9日,周恩来根据中央决定专门召开会议,研究代表团人员组成问题,任命张闻天为安理会首席代表,并决定代表团由50余人组成。

英国是第一个承认新中国的西方国家,但它却不愿意完全断绝与国民党残余政权的关系。在同英国谈判建交过程中,毛泽东确立一项制止外国势力在联合国制造“两个中国”的重要外交政策。1950年2月8日,毛泽东在给刘少奇的电文中指出:在与英方外交代表谈及“关于建立外交关系的初步程序的

事宜,即应告以其中最重要者为英国与蒋介石反动派残余的关系问题”,“英国代表在联合国安全理事会及其他组织中竟继续承认国民党代表为合法,拒绝接受我中华人民共和国代表,这在建立中英外交关系上是不可能不解决的先决问题”。这里,毛泽东确立的我国与外国政府建立外交的原则是:凡愿与中国建交的国家,如果是联合国会员国,须赞成中华人民共和国代表是中国在联合国组织中唯一合法代表,须赞成立即把蒋介石集团代表从联合国及其一切机构中驱逐出去,以此来鉴别是否真正尊重中国领土主权。当时英国政府虽承认新中国,并断绝与蒋介石集团的“外交”关系,但在联合国中国代表权问题上长期追随美国,拒绝接受中华人民共和国代表,因此中国政府只同意和英国“半建交”。这是毛泽东一大创举。

三、联合国讲坛第一次发出新中国正义之声

1950年6月27日,随着朝鲜战争爆发,美国武装侵略中国领土台湾。6月28日,毛泽东发表“团结起来,打败美帝国主义的任何挑衅”的谈话,周恩来发表关于“美国武装侵略中国领土台湾的声明”,并向联合国安理会提出控诉“美国侵略台湾案”,要求安理会制裁美国,并采取措施迫使美国从台湾及其他中国领土撤军。经过斗争,9月29日,联合国安理会通过中国这一提案,并邀请中国代表团参加安理会对该案讨论。周恩来十分重视并亲自部署指导这场重要的外交斗争。10月23日,周恩来任命伍修权为大使级特别代表、乔冠华为顾问,率领中国代表团出席此次意义重大的联合国会议。这是新中国第一个出席联合国会议的代表团。在与会方针上,周恩来特别强调要将控诉美国侵台与侵朝相联系,要使我国处于原告的主动地位,要重视外交斗争与战场军事斗争相互配合。周恩来还亲自起草若干电文,审阅修改伍修权发言稿,并对伍修权、乔冠华等一行的活动作出具有高度政策性、策略性的书面指示,力求全面阐明新中国和平外

交政策和在台湾问题上的正义立场。

11月27日,伍修权在联合国安理会上作近两小时的长篇发言,以事实控诉美国侵略中国领土台湾的罪行,要求会议将讨论重点放在中国提案上。这是新中国代表首次亮相联合国,并首次面对面地与美国代表进行针锋相对的斗争,在联合国和国际社会引起很大震动和反响。当时有评论称:“联合国中第一次响彻着中国人民代表的声音,这个声音所代表的政府,其稳固与人民对它的拥护在中国历史上是无比的。”

四、美国倒行逆施黔驴技穷

美国是阻挠中国恢复在联合国合法权利最主要力量。早在1950年7月3日,美国务卿艾奇逊就曾指令美驻联合国代表团团长奥斯汀称,朝鲜战争期间“不应在安理会讨论中国代表权问题”。12月15日,美国进一步怂恿联合国特别委员会提出对“中国联合国代表权问题暂予搁置”的主张。1951年11月13日,在美国推动下,通过泰国提出在第六届联大常会期间不讨论中国在联合国代表权问题的提案。1952年10月25日,美国在第七届联大常会又单独提出搁置中国联合国代表权问题讨论的提案。此后,在美国操纵下,从第八届至十五届联大一再搁置讨论中国联合国代表权问题。

但从1961年第十六届联大起,关于中国在联合国席位的斗争开始出现有利于中国的新形势。十六届联大总务委员会首次通过讨论中国在联合国席位问题的议题,这是对美国为阻挠中国恢复联合国合法席位而设置重重障碍的一次历史性突破。这种形势出现,同中国政府斗争分不开。针对美国百般无理干扰,中共中央适时调整斗争策略,首先着手从外交上打开一片新天地。1954年4月,周恩来亲率代表团出席日内瓦会议,商讨缓和国际紧张局势问题。这是新中国成立以来首次以大国身份参加的重要国际会议,也是一场复杂的外交斗争。周恩来在会议期间展现出高超政治艺术和卓越外交才能,在国际舞台上

发挥积极的、重要的作用,使中国国际地位大为提高,不仅在政治上寻求与不同制度的国家和平共处,而且在经济上冲破美国为首西方世界对中国的禁运和封锁,打开与西方国家扩大接触的局面。中国对外交往进一步扩大。1955年4月,周恩来率团参加万隆会议,本着求同存异思想,为会议成功作出重要贡献,并同许多亚非国家领导人结下友谊。20世纪50年代后,世界殖民主义体系加速崩溃,非洲民族解放运动风起云涌。面对复杂动荡国际形势,中共中央乘势而上,主动走出去,发展同亚非国家的关系。在1963年12月至1964年3月4个多月时间里,周恩来访问亚非欧14国,并提出处理同非洲、阿拉伯国家关系的五项原则和中国对外经济援助的八项原则,成为中国同亚非国家友好关系的一个重要里程碑。正是中国政府这一斗争策略,团结和争取一大批国际力量,使许多国家成为恢复中国在联合国合法席位的积极倡议者和支持者,从而有效打破美国孤立、封锁新中国的政策,为中国恢复在联合国合法席位打下坚实基础。此后,阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、坦桑尼亚、赞比亚等友好国家,从20世纪60年代初起,每年均向联大提案要求恢复中国在联合国合法席位,并始终为此奋斗。1951年第六届联大表决关于中国代表权问题时,参加表决的52票中,追随美国的有37票,占70%;而到1960年第十五届联大时,参加表决的98票中,赞成美国的只有42票,降至42%。

形势的发展,迫使美国不得不考虑调整政策。从1961年第十六届联大开始,美国授意新西兰向联合国提交议案,提出任何改变中国代表权的问题都是重要问题,需要2/3以上多数才能通过。联合国宪章第十八条第二款规定的“重要问题”共9个,均与在联合国中改变一个会员国的代表权无关。美国此举显然是对联合国宪章的曲解。整个20世纪60年代,美国操纵追随它的国家把“任何改变中国代表权的建议都是一个重要问题”作为提案予以通过,但赞成恢复中国合法席位的票数逐年增加。1970年第二十五届联大,阿尔巴尼亚等18国再次提出关于



1971年11月1日，五星红旗首次在联合国大厦高高飘扬。

恢复中国合法席位的提案。经大会表决，美国等“重要问题案”以66票赞成、52反对获得通过，而“支持中国案”则首次获得多数票（51票赞成，49票反对）。这表明，恢复中国在联合国合法席位的斗争已接近胜利。

五、历史终于做出公正裁决

1971年是联合国“中国代表权”斗争进行决战的一年。在这一年，出现如下新形势：

7月9日至11日，美国总统国家安全事务助理基辛格秘密访华，周恩来同他举行6次会谈。关于台湾问题和恢复中国在联合国合法席位问题，基辛格表示：承认台湾属于中国，不再说“台湾地位未定”，不支持“台湾独立运动”，也不支持台湾当局“反攻大陆”，希望台湾问题和平解决；美国不再与中国为敌，不再孤立中国，在联合国内将支持恢复中国席位，但不支持驱逐蒋介石政权代表；美国承认中华人民共和国政府为唯一合法政府的问题，留到尼克松总统第二届任期解决。这表明随着国际形势变化和中国壮大，美国感到其对华政策已到非变不可的地步。但在恢复中国在联合国合法席位问题上，美国仍顽固坚持“两个中国”政策。

9月20日，第二十六届联大开幕。9月22日，美国伙同日本等向联合国提出同中国在联合国代表权有关的两项决议案：（1）“在大会提出的结果将剥夺

中华民国在联合国的代表权任何建议都是宪章所规定的重要问题”；（2）“确认中华人民共和国的代表权，并建议它得到安全理事会常任理事国之一的席位；确认中华民国继续拥有代表权；建议联合国一切组织和专门机构在决定中国代表权时考虑本决议的条款”。对上述两项提案，9月25日《人民日报》发表题为《坚决反对美国制造“两个中国”的阴谋》评论员文章，对美、日等企图在联合国内制造“两个中国”“一中一台”的图谋予以严厉驳斥。周恩来也明确表示，我们决不能以牺牲对台湾的领土主权为代价，换取联合国席位。

自10月17日起，第二十六届联大开始进行“恢复中华人民共和国在联合国组织中的合法权利”专题辩论。约80个会员国代表发言，对立双方“旗鼓相当”。10月25日，历史将永远记载这一重要日子。当天晚上，联大在主席马利克（印尼外长）主持下进行表决。大会首先表决美国和日本提出的恢复“重要问题案”，此案以59票反对、55票赞成、15票弃权遭到否决；接着，表决阿尔巴尼亚、阿尔及利亚等23国提出的恢复中华人民共和国在联合国一切合法权利并立即把蒋介石集团代表从联合国一切机构中驱逐出去的提案，此案以76票赞成、35票反对、17票弃权的压倒性多数获得通过。这就是具有深远历史意义的“第2758号决议”。这样，美国企图制造“两个中国”的“双重代表权案”未经讨论便胎死腹中。10月26日，联合国秘书长吴丹致电中国外交部代理部长姬鹏飞，告以第2758号决议全文，称已将这个决议“通知联合国所属一切机构，并且相信上述决议将迅速得到全面实现”。

联合国第2758号决议，从政治、法律、程序上彻底解决中华人民共和国政府在联合国的中国代表权问题，充分体现联合国所坚持的一个中国原则。

11月1日，五星红旗首次在联合国大厦高高飘扬。🇨🇳

（编辑：郝沛然）