

DOI: 10.14092/j.cnki.cn11-3956/c.2021.06.009

中国与联合国 50 年：实践、 经验及未来展望

唐 刚

(武汉大学 国际法研究所, 湖北 武汉 430072)

摘 要:1971 年中国恢复在联合国的合法席位。50 年来, 中国积极参与联合国各领域的工作, 为全球治理注入中国力量; 以联合国为平台加强国际合作, 在国际舞台上做出重要贡献; 以联合国为平台分享中国的发展理念, 创造性地提出许多有益的国际主张; 注重维护联合国的权威, 坚持主张通过和平方式解决国际争端。中国与联合国 50 年的主要经验有: 坚持《联合国宪章》的宗旨和原则, 坚持联合国在国际体系中的核心地位, 坚持发展中国家的定位, 坚持独立自主和平外交政策, 高举多边主义旗帜。展望未来, 中国的努力方向和着力点是: 以联合国为平台继续提升参与全球治理能力, 在联合国议题设置上提升话语权, 在联合国推动国际发展与合作及解决热点问题时发挥建设性作用, 加强理论研究并向联合国输送更多优秀人才。

关键词:中国; 联合国; 《联合国宪章》; 全球治理; 国际合作

中图分类号:D813;D820

文献标识码:A **文章编号:**1008-2603(2021)06-0077-11

1971 年 10 月 25 日第 26 届联合国大会通过决议, 恢复了中华人民共和国在联合国的合法席位。从那一刻起, “世界近四分之一人口的大国重返联合国大家庭, 联合国才真正具备了普遍性。世界和平与发展事业增加了一支值得信赖和依靠的中坚力量”。^[1]50 年来, 中国积极参与联合国各领域的工作, 在全球治理发挥越来越重要的作用。中国不仅是联合国安理会五大常任理事国之一, 同时还是世界第二大经济体。当今中国正在日益走近世界舞台的中央, 也将在世界舞台上发挥更大作用。2021 年是中国共产党成立 100 周年, 也是中国恢复联合国合法席位 50 周年。在这样的背景下, 回顾中国与联合国 50 年的历程并总结经验, 同时展望中国与联合国的未来, 不仅有利于丰富中国与联合国的相关理论研究成果, 而且对深化中国与联合国的合作, 推动中国在全球治理更好发挥作用, 提升中国在国际舞台上的话语权也具有重要意义。

一、中国与联合国 50 年的主要实践

从恢复合法席位那一刻起, 中国积极参与联合国的工作, 在参与全球治理、促进国际合作、解

收稿日期:2021-06-22

作者简介:唐刚,男,武汉大学国际法研究所国际法专业博士研究生,研究方向:国际法学、国际海洋法。

决全球热点问题、推动解决国际争端等方面开展了许多有益的实践。

(一) 积极参与联合国各领域的工作,为全球治理注入中国力量

1971年恢复在联合国的合法席位之后,中国就开始积极参与联合国各领域的工作,为全球治理注入中国力量。

1. 积极参与联合国政治安全领域的工作

50年来,中国全面参与联合国大会和安理会的各项工作,主张并推动通过对话协商的和平方式解决国际争端。作为安理会常任理事国之一,中国在推动解决朝鲜和伊朗核问题、叙利亚问题、阿富汗问题等发挥建设性作用。中国积极参与联合国维和行动,并就如何加强维持和平行动的作用和提高其效率等,陆续提出一系列主张和建议。^[2]2020年是中国军队参加联合国维和行动30周年,自1990年中国派出首批维和人员以来,截至2020年底,中国派出维和人员近4万余人次,完成武装护卫巡逻等任务300余次,^[3]为维护世界和平与安全做出重要贡献。

2. 积极参与联合国经济发展领域的工作

中国支持联合国为推动南北合作、深化南南合作所做出的巨大努力,全面参与联合国框架下的讨论与合作,推动构建国际经济新秩序。中国在致力于推动自身经济稳步、快速发展的同时,还在力所能及的范围内向发展中国家提供各种经济援助,仅2000年至2014年的15年间,中国向140个国家提供了经济援助和贷款,累计金额高达2.45万亿元人民币。^[4]2018年9月3日至4日,在中非合作论坛北京峰会上,习近平总书记宣布对非合作“八大行动”,并表示中国将免除与中国有外交关系的非洲最不发达国家截至2018年底到期未偿还政府间无息贷款债务,并再向非洲提供600亿美元支持。^[5]2020年10月13日,中国宣布免除到2020年底到期的15个非洲国家的无息贷款。^[6]

3. 积极参与联合国人权社会领域的工作

中国积极推动联合国国际人权合作,积极参与联合国大会、人权委员会、人权理事会等人权机构的工作,努力推动联合国公正、客观处理人权问题。^[7]^[137-140]中国还多次当选人权理事会成员,积极配合并参与普遍定期审议。目前,中国已批准六项联合国核心人权条约,定期提交报告、接受审议,履行缔约国义务。^[8]中国还积极支持联合国人权领域的各项工作,贡献中国智慧与中国方案。例如,2018年3月,联合国通过中国提出的“在人权领域促进合作共赢”的决议,呼吁各国共同努力……构建人类命运共同体,^[9]人类命运共同体理念再次写入联合国决议。

4. 积极参与联合国条约法律领域的工作

中国参与《联合国海洋法公约》《联合国气候变化框架公约》等起草和制定,积极推动全球海洋和气候治理进程。目前,中国已加入300多项多边条约,对外缔结的条约总数超过20000件。尤其是2012年党的十八大以来,中国政府所倡导的人类命运共同体理念逐步得到国际社会的认同,并先后多次载入联合国有关决议。例如,2017年2月10日,联合国通过“非洲发展新伙伴关系的社会层面”决议,呼吁加强对非洲支持,这是联合国决议首次写入“构建人类命运共同体”理念。^[10]2017年3月20日,安理会通过的第2344号决议也载入“构建人类命运共同体”理念。^[11]2020年11月6日,第75届联合国大会裁军与国际安全委员会表决通过“不首先在外空部署武器”决议,人类命运共同体理念又一次写入联合国外空决议之中。^[12]

5. 积极参与联合国军控裁军领域的工作

中国参加1993年《禁止化学武器公约》、1996年《全面禁止核试验条约》等多边军控条约的谈

判。中国还根据《禁止化学武器公约》的规定, 按时提交各类宣布, 截至 2020 年底, 中国顺利接待了禁止化学武器组织 593 次视察。^[13] 中国还积极参加联合国安理会、联合国大会第一委员会、日内瓦裁军谈判会议等联合国框架内的军控机构及军控会议工作, 努力推动国际社会妥善处理核裁军、防扩散、常规军控等问题。^[17] 2017 年 7 月 7 日, 联合国大会以 122 票赞成通过《禁止核武器条约》, 要求各国立即停止研发、制造、生产乃至持有等几乎所有与核武器相关的活动。2018 年 10 月 29 日, 中国与俄罗斯、美国、法国、英国联合发表声明, 共同反对《禁止核武器条约》, 并共同声明强调: 实现一个“无核武器”的世界是各国共同目标, 只要这不损害世界安全。^[14]

总之, 50 年来中国积极参与联合国各领域的工作, 不仅反映中国与世界关系的变化, 而且也是中国积极融入国际体系, 深入参与全球化进程的生动写照, 这既有利于中国的发展, 又有助于推动联合国的发展与进步, 同时也为全球治理注入中国力量。

(二) 以联合国为平台加强国际合作, 在国际舞台上做出重要贡献

促进国际合作与交流是联合国的宗旨和原则之一。中国重视联合国的作用, 以联合国为平台, 推动政治安全、经济发展、人权保护、条约缔结等领域的国际合作。事实上, 联合国已成为中国多边外交的主要平台, 它是当今世界规模最大、代表性最广泛、活动内容最丰富的国际组织, 为中国加强国际合作、积极融入全球治理体系变革提供最便捷、最有效的渠道。冷战结束之后, 全球性问题日益增多, 联合国的角色也由原来的主要维护世界和平与安全, 向担负全球治理、推动构建国际政治经济新秩序的角色转变。联合国在国际事务的地位和影响力不断提升, 也为中国借助联合国加强国际合作创造有利条件。^[15]³²⁹⁻³³⁰ 50 年来, 中国积极维护联合国的集体安全机制, 主动参与联合国各机构的活动, 推动联合国改革, 全面、积极、深入参与联合国改革的各项讨论和审议, 并采取实事求是的做法, 主动承担作为安理会常任理事国的责任。^[15]³³⁶⁻³⁷⁰ 同时, 中国还密切与联合国其他会员国的合作, 联合广大发展中国家, 维护广大发展中国家的利益, 在国际舞台上做出重要贡献。

(三) 以联合国为平台分享中国的发展理念, 创造性地提出许多有益的国际主张

自 1971 年恢复在联合国的合法席位以来, 尤其是 1978 年改革开放以来, 中国在经济社会等领域取得举世瞩目的成就, 也逐步形成具有世界影响的发展理念, “中国道路”“中国模式”与“中国经验”受到国际社会广泛关注。一般而言, 国际组织具有中立性特点, 以国际组织为平台推广国际规范、国际标准等往往更具有可信度与说服力。联合国是当今世界影响力最大的国际组织, 以联合国为平台, 将中国的发展理念推广给全球, 对提升中国的国家软实力, 促进中国在国际舞台上扮演更加重要的角色具有积极作用,^[7]¹⁰³⁻¹⁰⁴ 同时也是展示中国负责任大国形象的途径之一。

50 年来, 中国以联合国为平台分享发展理念, 并创造性地提出许多有益的国际主张, 向国际社会讲述中国发展故事, 也赢得国际社会的支持和鼓舞。例如, 2018 年 4 月 16 日, 中国企业在联合国分享共享经济经验。^[16] 2019 年 9 月 27 日, 国务委员兼外长王毅在联合国阐释中国发展的密码, “在于我们坚持中国共产党的集中统一领导, 坚持走符合中国国情的发展道路, 坚持改革开放的基本国策, 坚持以人民为中心的发展思想”。^[17] 2020 年 7 月 17 日, 中国人权研究会专家学者在联合国人权理事会发言并分享中国经验, 向与会各方分享中国在促进人权进步等的成果和经验, 并指出: 中国多年来充分保障每一个人和每个群体的各项权利……中国通过减贫实绩推动中国人权事业和世界人权发展。中国为国际公共卫生事业作出重大贡献, 理应受到国际社会支持和尊重。各国应当行动起来通力合作, 共同应对疫情。^[18] 2021 年 3 月 2 日, 中国代表在联合国介绍中国脱贫攻坚的成就和经验, 联合国人口基金、开发计划署和粮农组织等机构有关负责人表示, 中国以实际行动促进全球共同发展, 支持联合国发挥中心作用, 在南南合作框架下向发展中国家提供大量援助和支

持,为落实可持续发展目标作出重要贡献。^[19]

(四) 注重维护联合国的权威,坚持主张通过和平方式解决国际争端

50年来,中国不仅积极参与联合国各领域工作,加强国际合作、分享中国发展理念,而且还注重维护联合国的权威,并始终坚持:“联合国的作用只能加强、不能削弱,各国都应自觉维护联合国的权威”。^[1]在解决国际争端方面,目前国际争端解决方式主要有谈判与协商、斡旋与调停、调查、调解等,^[20]中国一直坚持主张通过和平方式解决国际争端,反对使用武力或以武力相威胁。例如,中国认真履行安理会常任理事国的职能,努力推动朝鲜核问题、伊朗核问题、利比亚问题、叙利亚问题等和平解决。并努力推动世界裁军运动,^[21]致力于维护世界和平与安宁,为在联合国框架下和平解决争端发挥建设性作用。

二、中国与联合国 50 年的主要经验

50年来,中国积极参与联合国各领域的工作,为全球治理做出重要贡献,并积累宝贵经验。

(一) 坚持《联合国宪章》的宗旨和原则,坚持联合国在国际体系中的核心地位

50年来的实践和成就得益于中国始终坚持《联合国宪章》的宗旨和原则,坚持联合国在国际体系中的核心地位。^[1]《联合国宪章》不仅规定联合国的宗旨和原则,而且还是现代国际法的基石。《联合国宪章》所确立的会员国主权平等、善意履行宪章义务、和平解决国际争端、禁止以武力相威胁或使用武力、集体协助、确使非会员国遵行宪章、不干涉内政等原则,^[22]^[93-101]已经发展成为现代国际社会所公认的国际关系准则。“联合国宪章宗旨和原则是处理国际关系的根本遵循,也是国际秩序稳定的重要基石,必须毫不动摇加以维护”。^[23]事实上,坚持《联合国宪章》的宗旨和原则,这既是维护国际法与国际关系的基本准则,同时也符合和平、发展、合作的世界历史潮流,符合世界各国人民的根本利益,也有利于促进国际合作、和平解决国际争端、推动国际关系健康稳定发展。50年来,中国在参与联合国各项事务时,始终坚持《联合国宪章》的宗旨和原则,严格按《联合国宪章》的要求办事,^[24]^[458]“坚定维护以联合国为核心的国际体系,坚定维护以国际法为基础的国际秩序,坚定维护联合国在国际事务中的核心作用”。^[23]中国的这种立场和做法,不仅维护了联合国的权威,有利于中国在国际舞台上做出更大贡献,而且也得到了广大会员国的广泛认同和普遍赞誉。

(二) 坚持发展中国家的定位,维护中国与广大发展中国家的利益

作为一个发展中国家,50年来,中国一直与发展中国家站在一起,始终坚持发展中国家的定位,维护中国与广大发展中国家的利益。^[25]^[8]中国是联合国安理会五大常任理事国中唯一的发展中国家,中国一直站在发展中国家一边,支持发展中国家的主张和立场,与发展中国家相互支持、相互援助、相互鼓舞。并在联合国这个平台上敢于仗义执言、主持公道,维护广大发展中国家的利益。中国不仅在联合国呼吁国际社会加大对非洲发展的支持力度,支持并参与联合国在非洲的维和行动,呼吁国际社会和包括安理会在内的联合国机构为维护非洲和平与安全作出更加积极和建设性的贡献,^[26]而且还以自身实际行为,帮助非洲国家破解发展瓶颈,提升非洲国家自主发展能力。例如,中国着力建设中非和平安全伙伴关系,中国是安理会常任理事国中向非洲派遣维和人员最多的国家。^[27]中国在帮助非洲国家的同时还反复强调:中国和非洲历来是休戚与共的命运共同体和合作共赢的利益共同体。中国将推动进一步深化中非政治互信、发展互助、理念互鉴,推动构

建更加紧密的中非命运共同体。^[28]

(三) 坚持独立自主和平外交政策, 在联合国展示负责任大国形象

早在 1986 年六届全国人大四次会议上, 中国就正式提出了“独立自主的和平外交政策”这一概念。之后历代中央领导集体根据国际国内形势变化和任务要求, 先后提出全方位外交布局、走和平发展道路等理念, 并付诸实践。2012 年党的十八大以来, 习近平总书记提出“一带一路”倡议、推进中国特色大国外交、推动构建人类命运共同体等新理念, 不仅促进独立自主和平外交政策的发展与完善, 而且还彰显中国在联合国负责任的大国形象, 体现着中国人民坚决维护国家主权、安全和发展利益, 绝不屈服于任何外来压力的力量和决心。^[29] 中国一直奉行独立自主和平外交政策, 在处理国际事务中, 坚持从事情本身的是非曲直出发, 然后确立自身的立场, 绝对不为外界所干扰。中国在联合国一贯主持公道、伸张正义, 反对“强权即公理”和“极限施压”, 并提倡“各国关系和利益只能以制度和规则加以协调, 不能谁的拳头大就听谁的”。^[23] 中国坚持言必行、行必果, 努力寻求自身利益与国际社会共同利益相结合, 不管是在联合国安理会维和行动以及协调解决地区冲突和热点问题, 还是推动实施联合国 2030 年可持续发展议程, 应对气候变化和新冠疫情等全人类面临的重大挑战, 都有中国智慧与中国方案。总之, 中国以自身的实际行为, 在联合国展示负责任的大国形象。

(四) 高举多边主义旗帜, 致力于维护并推动多边机制的改革完善

当今世界, 随着国际力量对比的变化和国际格局调整, 国际关系民主化和世界多极化是不可逆转的历史潮流, 而联合国将有力地推动这一格局继续向前发展。自 1945 年成立以来, 联合国作为多边合作的核心, 一直为缓和地区冲突与矛盾、应对全球性挑战、践行多边主义提供良好的平台。2020 年 1 月 9 日, 联合国安理会发表主席声明, 敦促所有联合国会员国全面恪守《联合国宪章》, 重申安理会致力于维护多边主义及联合国在多边事务的核心作用。^[30] 50 年来, 中国始终高举多边主义旗帜, 致力于维护并推动多边机制的改革完善, 始终强调联合国是全世界最普遍性、代表性和权威性的组织, 联合国在处理国际事务、推动国际合作与发展中发挥不可替代的作用。在应对全球性问题和挑战、维护国际和平与主持国际正义时, 中国一再强调在联合国框架下解决问题、推动合作, 并强调发挥联合国的主导地位和作用。中国已经并将“始终做多边主义的践行者, 积极参与全球治理体系改革和建设”,^[23] 致力于推动多边机制改革完善, 维护联合国的权威性和有效性。从 1971 年恢复在联合国的合法席位那一刻起, 中国一直呼吁并努力推动改进联合国的各项工作, 使之更好服务于广大会员国, 使其在全球治理中发挥更大的作用。同时, 中国呼吁联合国要与时俱进, 并努力推动联合国改革, 以便让联合国更好反映各国人民关切, 表达各国人民愿望, 为解决人类面临的重大现实问题发挥更大作用。同时, 中国始终坚持联合国是多边机制的核心, 联合国应更加广泛地反映世界各国立场和意见, 更加有效处理涉及各国利益的问题, 并在推动全球治理变革、实现 2030 年可持续发展议程中发挥更大作用。

三、中国与联合国的未来展望

在可以预见的将来, 联合国仍然是一个由主权国家组成的国际组织, 且将继续由大国占主导地位, 其中心任务依然是维护国际和平与安全, 并逐步向担负全球治理任务演进。^{[24]553-560} 随着经济全球化趋势日益明显和全球治理体系变革进程不断加速, 作为安理会五大常任理事国之一的中国也将在世界舞台上发挥更大作用。展望未来, 中国的努力方向和着力点如下。

(一) 以联合国为平台继续提升参与全球治理能力, 提供中国方案

联合国不仅是世界各国加强合作的重要舞台, 同时也是中国参与全球治理的重要平台。习近平总书记多次强调, 要“提高我国参与全球治理的能力”。^[31]⁴⁴⁸ 50 年来, 中国以联合国为平台参与全球治理, 不断提升参与全球治理能力。然而总体而言, 由于受西方国家主导的国际制度和话语体系的制约, 当前中国在全球治理的地位和话语权并不高。而联合国在发展理念、机制、能力等方面具有无可比拟的优势, 中国在参与全球治理的进程中, 如果以联合国为平台, 将会达到事半功倍的效果。^[32]¹⁴³ 今后有必要转变角色, 以联合国为平台更加积极主动地参与全球治理。例如, 在联合国决议和文件制定中发挥更大作用, 实现从规则的被动遵守者到规则制定的引领者转变, 更多地表达中国立场、阐明中国方案、维护中国利益。

习近平总书记指出: “我们要积极参与全球治理, 主动承担国际责任”。^[31]⁴⁴⁹ 作为安理会的常任理事国之一, 中国应继续高度重视联合国在全球治理的地位和作用, 支持联合国在维护世界和平、促进国际合作、推动共同发展的进程中继续发展作用。近些年来, 中国领导人在联合国多次表示愿意通过多种途径为全球治理做出更大贡献, 并以实际行动为联合国的发展提供资金援助、技术支持和能力培训。^[32]¹⁴⁴ 例如, 2015 年 9 月, 习近平总书记出席联合国成立 70 周年系列峰会时, 宣布了一系列支持联合国发展、促进多边合作事业的重大倡议和务实举措, 主要包括支持联合国作用、推动全球减贫与南南合作、助力联合国维和行动、推进全球妇女事业发展等, 并一一落实。^[33]

同时, 随着中国改革开放的深入发展以及中国更加深入地融入世界, 中国在国际上的地位和影响力与日俱增, 中国的发展和前途命运也与整个世界紧密联系在一起, 中国也将在全球治理发挥更大作用。为此, 中国应继续以联合国为平台提升参与全球治理能力, 并提供中国方案, “推动全球治理变革, 推动构建人类命运共同体”。^[34] 例如, 继续为联合国的运作提供更多的理念支持。近年来, 中国提出的人类命运共同体理念、合作共赢的发展观、新安全观等理念和主张, 不仅是中国向国际社会贡献的全球治理的中国方案, 而且还有利于推动联合国改革, 有利于提升联合国的运行效率和权威。今后应继续提供更多的理念支持, 在全球治理体系变革中阐明中国立场, 提供中国方案。又如, 主动承担更大的国际责任, 彰显大国风范和大国担当。始终坚持联合国平等协商的基本规则,^[1] “推动改革全球治理体系中不公正不合理的安排”,^[31]⁴⁴⁸ 以联合国为平台, 在全球治理展示中国力量, 承担更大责任, 并“坚持共商共建共享, 由各国共同维护普遍安全, 共同分享发展成果, 共同掌握世界命运”,^[23] 推进安全、发展和人权, 推动热点问题和平解决, 推动国际社会共同应对公共卫生等非传统安全。

此外在参与全球治理中, 中国还要加大对发展中国家的支持力度。“要切实提高发展中国家在联合国的代表性和发言权, 使联合国更加平衡地反映大多数国家利益和意愿”。^[23] 作为新兴的经济体, 中国应运用自身不断增长的实力, 在全球治理领域反映发展中国家的呼声和要求, 进一步维护发展中国家的利益, 同时还要帮扶最不发达国家。发挥中非合作论坛、中国-东盟论坛、中国-拉美和加勒比国家共同体论坛、中阿合作论坛等双边与多边合作机制的作用, 深化与发展中国家合作, 拓宽合作领域、提升合作层级, 并善用“一带一路”倡议、人类命运共同体理念等, 为广大发展中国家提供更多的公共产品,^[35] 进而推动合作共赢、共同发展, 促进全球发展中国家打造更加紧密的共同体。此外还需要以联合国为平台, 致力于推动增进南南合作与南北对话, 搭建相互沟通的桥梁和纽带。同时在世界贸易组织、世界银行、国际货币基金组织、亚洲基础设施投资银行等合作平台与合作机制上发挥更加积极的作用, 为推动发展中国家与发达国家的合作共赢做出更大

贡献。^{[36]1-7}

(二) 在联合国议题设置上提升话语权, 注入中国力量

虽然 1971 年恢复合法席位后, 中国积极参与联合国各领域的工作, 但在联合国众多议题设置中的表现不够积极, 甚至是被动的。^[37]以 1973 年至 1982 年的第三次联合国海洋法会议为例, 中国虽然派代表参加各期的会议, 但中国在《联合国海洋法公约》制定过程中的参与程度并不高, 所发挥的作用比较有限。^[38]甚至没有主动提出有关议案, 更多的是支持大多数发展中国家的要求, 在议题设置和规则制定中的话语权不足。^[39]诚如有学者指出: “中国在联合国大会或联合国安理会上很少提出建设性的解决办法”。^[40]特别是随着中国的国际地位和国际影响力不断提升, 中国正在日益走近世界舞台的中央, 中国也将在世界舞台上发挥更大作用。在此背景下, 国际社会普遍关注的是影响力越来越大的中国将给世界带来的是希望还是挑战、是和平还是威胁?^[41]为回应国际社会的关切, 中国应在联合国这一重要的国际合作平台上发挥更大作用, 进一步提升中国在联合国议题设置的参与程度以及在国际舞台上的话语权。^[42]例如, 主动参与联合国议题设置, 扮演积极参与者和推动者的角色, 在全球治理议题设置上发挥建设性作用, 提升中国在国际舞台上的话语权, 为联合国议题设置和全球治理注入中国力量。习近平总书记指出, 要“着力增强规则制定能力、议程设置能力”。^{[31]450}中国不仅要参与联合国各项规则的制定, 而且还要敢于提出自己的议题, 将中国的利益和诉求纳入联合国议题当中, 与联合国宪章的宗旨和原则结合起来, 并向全世界推广, 提升中国在联合国议题设置中的话语权。^{[31]57}

例如, 主动参与联合国的法治活动, 展示负责任“法治大国”的地位。在参与联合国维和行动的同时, 还可以加强司法和文职人员派遣, 帮助当地加强法治重建和新建。在对外援助计划中适当增添法治援助, 有利于促进受援国的长治久安和经济社会可持续发展。^[43]又如, 在联合国议题设置中秉承人类命运共同体理念, 将其融入当今的国际话语体系, 有利于管控分歧, 促进世界各国对彼此的认同, 深化对共同利益、责任和命运共同体的认识, 进而在议题设置中达成更多共识, 传播中国关于全球治理的理念和主张, 使相应的主张为更多国家所认可与接受。还要将中国提出的关于全球治理的单方面诉求, 转化为国际社会共同关注的诉求, 为议题的起草和制定营造良好氛围, 使其顺利进入相关议程平台的讨论, 并逐步转化为国际社会的共识, “使关于全球治理体系变革的主张转化为各方共识, 形成一致行动”,^{[31]449}助力提升中国在联合国的话语权和话语能力。^[44]

此外, 中国还要在联合国改革中保持应有的立场。当今世界, 国际关系发生着深刻的变化, 再加上出于联合国自身发展的需要, 推动联合国改革是当今社会普遍关注的问题, 也是目前联合国面临的重大问题之一。^[45]由于安理会是联合国的权力核心与决策核心, 它对联合国的整个运作影响最大。^{[22]236}因而在联合国改革中, 安理会的改革是关键与核心。作为五大常任理事国之一的中国, 在联合国改革中应保持应有的立场, 发挥建设性作用。例如, 要树立从全人类共同利益的高度谋发展的理念, 提出兼顾发展中国家代表性和地域分配原则的安理会改革方案, 寻求广泛共识, 拿出切实可行的方案。^{[46]49}并积极推进联合国改革, 推动修正国际和平与安全法律体系的缺陷, 完善制裁制度, 强化维和机制, 打造一个强化的广义集体安全制度。^[47]以提高联合国的权威和效率, 加强联合国在国际社会的地位和作用, 增强联合国应对国际关系和国际法上的新挑战和新威胁的能力。^[48]

(三) 在联合国推动国际发展与合作及解决热点问题时发挥建设性作用, 贡献中国智慧

当今世界正经历百年未有之大变局, 世界格局正在发生深刻的调整与变革。国际恐怖主义、大规模杀伤性武器、环境恶化、贫富差距、有组织的跨国犯罪呈愈演愈烈之趋势。^{[46]47}并且新冠疫情的负面影响在一定时期内仍将持续, 地区冲突和国际热点问题此起彼伏, 国际形势的深刻演变与

史无前例的新冠疫情相互交织,联合国也遭遇信任危机、治理危机、经费短缺等困难,再加上其他国际组织带来的竞争,联合国改革进程缓慢,联合国也面临艰难的局面。^[46] 这些问题的存在,不仅需要世界各国携手应对,而且也对联合国的运作也提出更高要求。

作为安理会常任理事国之一,中国为推动努力解决人类面临的共同挑战以及朝鲜核问题、伊朗核问题、利比亚问题、叙利亚问题等地区冲突发挥建设性作用。同时,随着中国的国际地位和影响力日益提升,中国将在联合国框架下,为解决地区热点问题做出更大贡献。例如,积极推动热点问题和平解决,发挥建设性作用,坚持主张用和平方式解决地区热点问题和国际争端,反对任意使用武力或以武力相威胁。在当前国际社会普遍关注的全球新冠疫情防控、气候变化应对、地区冲突问题解决上,联合国要继续发挥更大作用。中国应发挥建设性作用,积极贡献中国智慧与中国方案,努力推动局势走向缓和,“坚持以对话代替冲突,以协商代替胁迫……努力扩大各国共同利益汇合点,建设和谐合作的国际大家庭”。^[23]

此外,促进国际合作也是联合国成立的初衷和联合国宪章的宗旨。受金融危机和新冠疫情冲击,近年来,发展中国家的外部发展形势不容乐观,联合国千年发展目标的前景不容乐观,甚至已经取得的成果也可能面临丧失的危险。因此,要积极发挥联合国在致力于促进国际合作的作用,将推动全球共同发展、深化国际合作作为一项重要任务来抓,以解决全球发展不平衡问题,实现可持续发展目标。要“努力扩大各国共同利益汇合点,建设和谐合作的国际大家庭”,^[23] 增进联合国与世界贸易组织、世界银行、国际货币基金组织等的协调与合作,切实提高发展中国家在联合国的代表性和发言权,使联合国更加平衡地反映大多数国家利益和意愿,也为发展中国家的发展营造良好环境,提供强有力的支持。

(四) 加强理论研究并向联合国输送更多优秀人才,传播中国声音

50年来,在中国增进与联合国合作的同时,与之相关的理论研究成果也不断出现。尤其是进入21世纪以来,随着中国国际地位提高以及在联合国的作用日益凸显,国内有关联合国的理论研究成果相继涌现,例如2002年的《世纪之交的联合国》、2005年的《联合国:新议程和新挑战》、2006年的《联合国维持和平行动法律问题研究》、2009年的《联合国改革的国际法问题研究》、2012年的《联合国研究》、2015年的《联合国发展报告2013-2014》等。这些著作运用国际法、国际关系和国际政治等多学科的原理来分析中国与联合国,注重理论与实践的联系,具有鲜明的时代特征,同时也为中国加强与联合国的合作,做出科学合理的决策提供理论支撑。^[49] 展望未来,随着中国的国际地位和国际影响力与日俱增,中国也将在联合国这个平台上发挥更大作用。^[50] 在此背景下,有必要进一步加强相关理论研究,并向联合国输送更多优秀人才,传播中国声音、讲好中国故事。例如,继续深化联合国与全球治理、联合国议题设置、促进联合国解决全球热点问题等方面的理论研究,为深化中国与联合国各领域的合作,中国外交实践,促进中国在国际舞台上更好发挥作用等提供理论支撑。^[51]

此外,在联合国国际法委员会委员和国际法院法官的人选当中,也有中国政府推荐的候选人成功当选。例如,中国外交部条约法律司原司长黄惠康教授当选为联合国国际法委员会委员,中国籍黄解放教授担任联合国国际民用航空组织法律事务与对外关系局局长。2020年11月11日和12日国际法院法官换届选举,中国籍候选人、国际法院现任副院长薛捍勤女士再次当选,成功连任国际法院法官,任期为2021年2月至2030年2月。^[52] 这对提高中国在联合国的事务参与,在联合国这个舞台上更好发挥作用具有重要意义。随着中国对外开放程度加深以及在国际舞台上将日益

发挥更大的作用,培养并向联合国输送更多优秀人才是今后努力的方向。^[25]^[52]例如,着力培养“熟悉党和国家方针政策、了解我国国情、具有全球视野、熟练运用外语、通晓国际规则、精通国际谈判的专业人才”。^[31]^[45]同时充分发挥高等院校的作用,“推进法学院校改革发展,提高人才培养质量”,^[53]培养更多精通国际法、熟悉国际规则、熟练运用外语的综合型和应用型人才。并组织更多的以“中国与联合国”为主题的研讨会,开展更多与之相关的课题研究,发表更多与该主题相关的高质量学术论文,以进一步加强理论阐释,做好解读与宣传,讲好中国故事、传播中国声音。最终凝聚共识,推动形成规则体系,提升中国在联合国以及国际社会的话语权,^[54]也为中国外交战略和政策的制定与实施,为中国继续参与联合国各项重大及关键问题的决策提供理论智库和实践咨询。^[55]

四、结语

50年来,中国积极参与联合国各项领域的工作,中国与联合国合作也在不断加深,中国已经并将继续为全球治理做出重要贡献。展望未来,中国应继续深化与联合国合作,在联合国议题设置和解决热点问题时发挥更大作用。此外还要进一步加强理论研究,为联合国输送更多优秀人才。并借助联合国这一重要平台嵌入中国发展理念、推广中国经验,为国际社会提供更多的制度供给与公共产品,提升中国在全球治理进程中的话语权和影响力,助力“一带一路”倡议实施和人类命运共同体构建,也为全球治理体系变革贡献中国智慧与中国方案。

[参考文献]

- [1] 新华网.王毅谈恢复联合国合法席位50周年 [EB/OL]. (2021-03-07) [2021-04-08].<https://news.china.com/focus/2021quanguolianghui/13004115/20210307/39354382.html>.
- [2] 盛红生.联合国维持和平行动法律问题研究 [M].北京:时事出版社,2006:21-27.
- [3] 中华人民共和国国务院新闻办公室.中国军队参加联合国维和行动30年(2020年9月) [M].北京:人民出版社,2020:2.
- [4] US v Chinese state finance going abroad source: AidData. [EB/OL]. (2017-10-10) [2021-04-09].<https://www.aiddata.org/>.
- [5] 崔鹏,石磊.惠及26亿人!习近平宣布,打造中非命运共同体要干这些大事 [N].人民日报,2018-09-03(05).
- [6] 陈亚楠.中方将免除15个非洲国家截至2020年底到期无息贷款 [EB/OL].(2020-10-14) [2021-04-10].<http://news.haiwainet.cn/n/2020/1014/c3541083-31894221.html>.
- [7] 张贵洪.联合国发展报告2013-21014 [M].北京:时事出版社,2015.
- [8] 中国政法大学课题组.联合国人权机制及中国的建设性参与 [J].人权,2020(06):55-77.
- [9] 中华人民共和国中央人民政府.联合国人权理事会通过决议呼吁构建新型国际关系、构建人类命运共同体 [EB/OL]. (2018-03-24) [2021-04-12]. http://www.gov.cn/xinwen/2018-03/24/content_5277005.htm.
- [10] 李秉新,殷森.“构建人类命运共同体”理念首次写入联合国决议 [N].人民日报,2017-02-13(03).
- [11] 曹昆,常红.外交部发言人——联合国安理会决议首次载入“构建人类命运共同体”重要理念,反映国际社会共识 [N].人民日报,2017-03-21(03).
- [12] 王建刚.人类命运共同体理念又一次写入联合国外空决议 [EB/OL]. (2020-11-07) [2021-04-15].<https://www.chinacourt.org/index.php/article/detail/2020/11/id/5565282.shtml>.
- [13] 中华人民共和国外交部.禁止化学武器公约 [EB/OL]. (2020-06-03) [2021-04-16]. <http://russiaem>

- bassy. fmprc. gov. cn/web/wjb_673085/zzjg_673183/jks_674633/zclc_674645/hwhsh_674653/t119270. shtml.
- [14] 黄惠康. 国际法的发展动态及值得关注的前沿问题 [J]. 国际法研究, 2019(01): 3-14.
- [15] 陈东晓. 联合国: 新议程和新挑战 [M]. 北京: 时事出版社, 2005.
- [16] 新华网. 中国企业在联合国分享共享经济经验 [EB/OL]. (2018-04-17) [2021-04-20].
http://www.xinhuanet.com/world/2018-04/17/c_1122695352.htm.
- [17] 中华人民共和国中央人民政府. 王毅在联合国阐释中国发展的密码 [EB/OL]. (2020-06-03) [2021-04-21].
http://www.gov.cn/guowuyuan/2019-09/28/content_5434330.htm.
- [18] 吴春生, 杨韬. 中国人权研究会专家学者等在联合国人权理事会发言——分享中国经验, 推动世界人权更好发展 [N]. 人民日报, 2020-07-20(05).
- [19] 尹世杰. 中国代表在联合国介绍中国脱贫攻坚成就和经验 [N]. 人民日报, 2021-03-05(05).
- [20] John Merrills. *International Dispute Settlement*(sixth edition) [M]. Cambridge University, 2017: 1-2.
- [21] 仪名海. 中国与国际组织 [M]. 北京: 新华出版社, 2004: 239-282.
- [22] 梁西. 梁西论国际法与国际组织法五讲(节选集) [M]. 北京: 法律出版社, 2019.
- [23] 习近平. 在联合国成立75周年纪念峰会上的讲话 [N]. 人民日报, 2020-09-22(02).
- [24] 李铁城. 世纪之交的联合国 [M]. 北京: 人民出版社, 2002.
- [25] 张贵洪. 联合国研究 [M]. 北京: 世界知识出版社, 2012: 8.
- [26] 中华人民共和国中央人民政府. 中国代表呼吁国际社会加大对非洲发展的支持力度 [EB/OL]. (2010-10-15) [2021-04-29]. http://www.gov.cn/jrzq/2010-10/15/content_1723111.htm.
- [27] 人民网. 中国代表呼吁国际社会支持非洲发展 [EB/OL]. (2015-10-17) [2021-05-04]. <http://world.people.com.cn/n/2015/1017/c157278-27709394>.
- [28] 叶子. 习近平谈中非命运共同体 [N]. 人民日报海外版, 2018-07-18(05).
- [29] 肖文. 坚持和完善独立自主的和平外交政策 [N]. 人民日报, 2019-12-13(09).
- [30] 杨洁篪. 深刻认识和用好国际法 坚定捍卫国家利益 共同维护世界和平与发展 [J]. 求是, 2020(20): 24-31.
- [31] 习近平. 习近平谈治国理政(第二卷) [M]. 北京: 外文出版社有限责任公司, 2017.
- [32] 邹志强. 理念、机制、能力: 联合国与全球发展治理的关系及其启示 [J]. 国际关系研究, 2020(06).
- [33] 王宾. 习主席5年前提出的这些承诺, 这样一一落实 [N]. 人民日报海外版, 2020-09-16(01).
- [34] 新华社记者. 习近平在中央全面依法治国工作会议上强调 坚定不移走中国特色社会主义法治道路 为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障 [N]. 人民日报, 2020-11-18(01).
- [35] 杨泽伟. “一带一路”倡议与国际规则体系研究 [M]. 北京: 法律出版社, 2020: 179-182.
- [36] 中国现代国际关系研究院课题组. 联合国改革与全球治理的未来 [J]. 现代国际关系, 2015(09): 1-7,65.
- [37] 杨泽伟. 新时代中国深度参与全球海洋治理体系的变革: 理念与路径 [J]. 法律科学(西北政法大学学报), 2019(06): 178-188.
- [38] 陈慧青. 中国与《海洋法公约》: 历史回顾与经验教训 [J]. 武大国际法评论, 2017(03): 115-128.
- [39] 孟子群. 国际法话语权的生成逻辑与中国构建 [J]. 南京社会科学, 2021(2): 101-107.
- [40] 江忆恩, 肖欢容. 美国学者关于中国与国际组织关系研究概述 [J]. 世界经济与政治, 2001(08): 48-53.
- [41] 埃里克·安德森, 葛雷蕾. 中国预言: 20年及以后的中央王国 [M]. 洪漫, 李莎, 译. 北京: 新华出版社, 2011: 1-12.
- [42] 骆小平. 中国之治”: 当代中国马克思主义治理理论的创新发展 [J]. 华北电力大学学报(社会科学版), 2020(05): 10-16.
- [43] 曾令良. 国际法治与中国法治建设 [J]. 中国社会科学, 2015(10): 135-146.
- [44] 张辉. 人类命运共同体: 国际法社会基础理论的当代发展 [J]. 中国社会科学, 2018(05): 43-68,205.

- [45] 杨泽伟. 联合国改革的现实基础 [J]. 国际观察, 2007(06): 20-26.
- [46] 姚琨, 韩一元. 联合国面临的困难与挑战 [J]. 现代国际关系, 2020(12): 44-50+60.
- [47] 戴轶. 论人类命运共同体的构建: 以联合国改革为视角 [J]. 法学评论, 2018(04): 107-114.
- [48] 杨泽伟. 联合国改革的国际法问题研究 [M]. 武汉: 武汉大学出版社, 2009: 12-17.
- [49] 杨泽伟. 新中国国际法学70年: 历程、贡献与发展方向 [J]. 中国法学, 2019(05): 178-194.
- [50] 黄惠康. 习近平关于国际法治系列重要论述的核心要义 [J]. 武大国际法评论, 2021(01): 27-51.
- [51] 赵骏. 国际法的守正与创新——以全球治理体系变革的规范需求为视角 [J]. 中国社会科学, 2021(05): 26-50.
- [52] 新华网. 薛捍勤连任国际法院法官 [EB/OL]. (2020-11-13) [2021-05-08]. http://www.xinhuanet.com/2020-11/13/c_1126735548.htm.
- [53] 习近平. 坚定不移走中国特色社会主义法治道路 为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障 [J]. 求是, 2021(05): 4-15.
- [54] 唐刚. 习近平法治思想中的全球海洋治理理论及实现路径 [J]. 中国海商法研究, 2021(03): 12-20.
- [55] 曾令良. 中国国际法学话语体系的当代构建 [J]. 中国社会科学, 2011(12): 35-41.

50 Years of China and the United Nations: Experiences, Lessons and Future Prospects

TANG Gang

(Institute of International Law, Wuhan University, Wuhan, Hubei 430072, China)

Abstract: In 1971, China resumed its legal seat in the United Nations. Over the past 50 years, China has actively participated in the work of the United Nations in various fields, injected Chinese power into global governance and used the United Nations as a platform to promote international cooperation. China has made important contributions on the international stage, used the United Nations as a platform to share China's development concepts and creatively put forward many useful ideas, and focused on maintaining the authority of the United Nations and insist on the settlement of international disputes through peaceful means. The main experiences of China and the United Nations over the past 50 years which include adhering to the purposes and principles of the UN Charter, the core position of the UN in the international system, the position of a developing country, and an independent foreign policy of peace, and holding high the banner of multilateralism. Looking forward to the future, China's efforts and focus are: continue to enhance its ability to participate in global governance, enhance its discourse power in the setting of United Nations issues, play a constructive role in the United Nations in promoting international development and cooperation as well as solving hotspot issues, and to strengthen theoretical innovation and send more talents to the United Nations.

Key words: China; United Nations; United Nations Charter; global governance; international cooperation

(责任编辑: 李潇雨)