[文章编号] 1005 - 1597 (2025) 02 - 0032 - 10

习近平对新时代人工智能发展的若干重要思考

■ 王文泽

【摘要】人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量。习近平高度重视我国人工智能发展工作，系统回答了为什么发展人工智能、发展什么样的人工智能、怎样发展人工智能等重大问题。发展人工智能具有重大战略价值，有助于引领新一轮科技革命和产业变革，推动生产力整体跃升；有助于提升国家综合竞争力，维护国家安全；有助于增强公共服务和城市管理能力，推进国家治理体系和治理能力现代化。发展人工智能要把握若干重要原则，包括重视顶层设计规划，坚持以人民为中心，确保健康有序安全。在实践中推进人工智能发展，要注重强化自主创新，攻克核心技术；注重深化融合应用，赋能产业发展；注重加强国际合作，推动交流互助。新时代新征程上，我们要完整准确全面学习习近平关于人工智能的重要论述，深刻认识其背后反映出的习近平对新时代人工智能发展的重要思考，推动我国人工智能进一步发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供重要技术支撑。

【关键词】习近平；人工智能；科技革命；产业变革；新质生产力

【中图分类号】D616

【文献标识码】A

作为引领新一轮科技革命和产业变革战略性新兴产业的人工智能正在快速演进，大幅提升了人类认识世界和改造世界的能力，深刻改变着人类的生产和生活方式。党的十八大以来，习近平高瞻远瞩、系统谋划，两次主持中共中央政治局集体学习专题研讨人工智能，在国内外各种场合多次发表相关重要论述，深刻回答了为什么发展人工智能、发展什么样的人工智能、怎样发展人工智能等重大问题，推动将发展人工智能写入党和国家重要文件，上升为党和国家的重大战略任务。系统梳理并认真领会习近平关于人工智能的重要论述，深刻学习领悟其背后反映出的习近平对新时代人工智能发展的重要思考，对推动我国人工智能健康有序发展，具有重要的理论与现实指导意义。

一、关于发展人工智能的战略价值

进入21世纪以来，数字经济、共享经济在全球范围内掀起浪潮，人工智能等新技术不断取得重大突破，给人类生产生活带来了巨变。习近平深刻洞察全球科技与产业发展趋势以及人类社会发

展大势，指出：“人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，将对全球经济社会发展和人类文明进步产生深远影响。”^[1]

（一）引领新一轮科技革命和产业变革，推动生产力整体跃升

纵观人类工业发展史，每一次重大科技革命都推动和支撑了产业的颠覆式变革以及社会生产力的显著提升。历史上，18世纪出现的蒸汽机等重大发明成就了第一次工业革命，19世纪出现的电力技术等重大发明催生了第二次工业革命，20世纪出现的电子计算机、互联网等重大发明推动了第三次科技革命。如今，人工智能的快速发展与全面应用正推动着人类科学技术经历又一次系统性变革，深刻改变着科技的发展形态和产业的运作模式。马克思主义政治经济学认为，生产力发展的本质是人类改造自然、创造物质财富能力的不断提升。人工智能之所以能够推动生产力整体跃升，原因在于其深刻改变了劳动资料特别是劳动工具的质态，

[1]《习近平向2024世界智能产业博览会致贺信》，《人民日报》2024年6月21日。

深度改造了生产关系，推动了人类劳动内涵与形式的重大转变，使物质资料生产过程向“人机协作”和“人机融合”的方向迈进，使人类改造自然、创造物质财富的能力实现重大跃升。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在新的历史方位下，作出人类社会正处在新一轮科技革命和产业变革之中的重大判断。习近平指出，人工智能是“引领这一轮科技革命和产业变革的战略性技术，具有溢出带动性很强的‘头雁’效应”^[1]，正在“推动人类社会迎来人机协同、跨界融合、共创分享的智能时代”^[2]，对经济发展、社会进步、国际政治经济格局等方面产生重大而深远的影响。这些重要判断深刻揭示了人工智能对突破传统增长极限、重塑全球技术版图的决定性作用。人工智能作为一种通用目的技术，呈现出“深度学习、跨界融合、人机协同、群智开放、自主操控等新特征”^[3]，具有率先突破、群体跟进、协同飞跃的溢出效应。习近平反复强调，人工智能能够“推动我国科技跨越发展、产业优化升级、生产力整体跃升”^[4]，将为我国经济社会发展提供新动力。随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，人工智能已经成为生产力整体跃升的重要驱动力量。一方面，人工智能的发展与应用能够倒逼并催生芯片设计、先进制造、传感器、类脑计算等底层技术的迭代升级，形成纵向产业链供应链同频共振。另一方面，人工智能能够通过数字平台等媒介嵌入工业、农业、金融、医疗等经济社会各领域，对生产过程进行系统性再造并提高要素配置效率，横向扩散以带动各领域各行业的数字化、网络化、

智能化跃迁。

（二）赢得全球科技竞争主动权，提升国家综合竞争力，维护国家安全

世界正在进入以信息产业为主导的经济发展时期，人工智能已然成为世界各国综合国力竞争的制高点。习近平深刻指出：“加快发展新一代人工智能是我们赢得全球科技竞争主动权的重要战略抓手”^[5]，“谁能把握大数据、人工智能等新经济发展机遇，谁就把准了时代脉搏”^[6]。这些重要论断深刻阐明了人工智能之于国家竞争力提升的关键作用。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革为世界各国提供了难得的历史发展机遇，也带来了新的风险挑战，迫切需要发展人工智能以提升国家综合竞争力，维护国家安全。

一方面，发展人工智能对于提升国家综合竞争力具有重要意义。当下，人工智能仍处于快速发展时期，世界各国都力图在制定行业标准、确立伦理规范、构建生态体系等方面成为全球主导者，希望借此吸引各类生产要素的集聚。放眼全球，各发达国家和地区纷纷把发展人工智能提升到国家战略高度。例如，美国于2019年正式启动“美国人工智能倡议”，多次更新《国家人工智能研发战略计划》，并于2025年4月发布了《通过创新、治理和公众信任加速联邦政府对人工智能的使用》《推动政府高效获取人工智能》两份备忘录，加大对人工智能基础设施建设的投入，以期保持其在人工智能领域的全球领先地位。欧盟于2021年提出了《人工智能法案》，强调在保障安全、透明和人权的前提下鼓励人工智能领域技术创新，推动欧洲在全球人工智能领域取得领先地位。可以说，世界各国在人工智能领域的竞争不仅是科技之争，更是一场综合国力之争、发展模式之争。

[1] 《习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调加强领导做好规划明确任务夯实基础 推动我国新一代人工智能健康发展》，《人民日报》2018年11月1日。

[2] 《习近平向国际人工智能与教育大会致贺信》，《人民日报》2019年5月17日。

[3] 《习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调加强领导做好规划明确任务夯实基础 推动我国新一代人工智能健康发展》，《人民日报》2018年11月1日。

[4] 《习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调加强领导做好规划明确任务夯实基础 推动我国新一代人工智能健康发展》，《人民日报》2018年11月1日。

[5] 《习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调加强领导做好规划明确任务夯实基础 推动我国新一代人工智能健康发展》，《人民日报》2018年11月1日。

[6] 习近平：《构建高质量伙伴关系 开启金砖合作新征程——在金砖国家领导人第十四次会晤上的讲话》，《人民日报》2022年6月24日。

另一方面，发展人工智能对于维护国家安全具有重要意义。其一，人工智能广泛应用于国防军事领域，将深刻影响未来战争形态。无人作战平台、智能防御系统的发展，使人工智能成为军事变革的催化剂，世界军事强国均已将其作为提升作战能力的重点方向。例如，美国国防部于2023年8月宣布实行“Replicator”计划，并于2024年9月宣布将这一计划升级为“Replicator2”，预计在2025年8月之前，运用人工智能技术在海陆空全域快速部署低成本、数千架的自主无人机群。^[1]这充分显示出人工智能正成为军事装备迭代的先导技术，正全面渗透战略、战役、战术各层面。其二，人工智能是争夺数字主权的重要战略点。所谓数字主权，指一国在其主权范围内对数字资产的所有权、控制权及独立决策权，其中包括但不限于数据、数字基础设施、算法等。当前，一些国家为遏制其他国家发展，限制其他国家获得发展人工智能所需要的更多算力，对芯片等硬件实行严厉的出口管制，将科技领域的竞争推到了外交、安全等议程当中，严重侵犯了其他国家的主权以及发展权，极大损害了其他国家维护自身安全的能力。可见，人工智能已经成为维护国家主权和安全的重要一环。

（三）增强公共服务和城市管理能力，助力推进国家治理体系和治理能力现代化

当今，以人工智能为代表的信息技术创新日新月异，数字化、网络化、智能化深入发展，在增强国家公共服务和城市管理能力方面发挥着日益重要的作用。习近平指出：“中国正致力于实现高质量发展，人工智能发展应用将有力提高经济社会发展智能化水平，有效增强公共服务和城市管理能力。”^[2]这一重要论述强调了人工智能不仅是助力经济实现新增长的重要技术，更是推动国家治理效能跃迁的关键引

擎，深刻反映了人工智能发展对推进国家治理体系和治理能力现代化的关键作用。

一方面，人工智能能够增强国家公共服务能力。国家公共服务涵盖教育、就业社保、医疗卫生、养老服务、住房保障、文化体育、社会服务等内容。目前，人工智能展现出日益强大的跨领域、深层次的智能化赋能能力，能够对公共服务各领域各类海量数据进行实时采集与智能分析，及时揭示各类事件的因果关系及发展趋势，通过大数据分析 with 算法决策等手段，把原本粗放的公共资源配置方式转变为相对按需实时式的精准供给，使公共服务更可及、更公平、更可感。以社会保障领域为例，人工智能能够把传统上以行政层级为主的线性服务流程转变为以数据驱动的网状自适应系统，在覆盖广度、供给质量、风险管控和制度韧性等维度上提升国家公共服务能力。我国一些城市为更好满足人民群众对公共服务的需求，对政府咨询热线部署“AI座席”、大语言智能化模型等人工智能应用，通过智能化手段提供了更多主动服务、精准服务和个性化服务，切实为人民群众提供了便利。

另一方面，人工智能能够提升国家城市管理能力。“城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。”^[3]同时，城市也是数据产生、汇集的中心。人工智能可以通过物联网设备收集城市交通、环境监测、能源消耗等海量数据，并利用算法进行实时分析并制定解决方案，实现对城市要素的实时、精准和前瞻性治理，对交通、能耗、应急等信息进行智能优化。以城市交通为例，人工智能能够调动数字孪生、物联网等技术将基础设施、人员、车辆等复杂环境映射为高分辨率的时空数据图谱，使相关部门得以即时洞察桥梁健康、道路载荷等关键情况，及时发现各类风险点，为预防性养护提供重要依据。可见，人工智能所具备的大数据分析、智能预测、个性化响应、风险管控等重要功能机制，能够有效推动城市管理手

[1] Joseph Clark, "DOD Innovation Official Discusses Progress on Replicator", *U.S. Department of Defense News*, December 12, 2024.

[2] 《习近平致信祝贺二〇一八世界人工智能大会开幕 强调 共享数字经济发展机遇 共同推动人工智能造福人类》，《人民日报》2018年9月18日。

[3] 《习近平关于城市工作论述摘编》，中央文献出版社2023年版，第7页。

段、模式、理念等方面的创新，构成推进国家治理体系和治理能力现代化的重要技术杠杆。

二、关于发展人工智能的重要原则

人工智能对我国经济社会发展、国家治理、人民生活有着重大而深远的影响。习近平高度重视发展人工智能，围绕人工智能问题发表一系列重要论述，展现了我国发展人工智能的鲜明主张。对此，需要完整准确全面理解，从中准确把握和运用发展人工智能的相关重要原则。

（一）重视顶层设计规划

人工智能的发展具有技术路线多元、研发周期长、资金需求巨大、伦理与安全风险交织等特征，其一方面蕴含着深刻变革人类生产生活方式的巨大潜力，但另一方面也伴随着诸多新的时代课题与风险挑战。仅靠市场主体或单个部门自发力量难以形成稳定、安全且具有活力的人工智能发展生态。对人工智能这一重要科技事业而言，要推动其快速部署特别是健康有序发展，就必须在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，坚持做好顶层设计规划，这是推动我国人工智能健康有序发展的根本保障和基本原则。因此，习近平强调，对人工智能的发展，“必须加强研判，统筹谋划，协同创新，稳步推进”^[1]。

党的十八大以来，“党中央高度重视人工智能发展，近年来完善顶层设计、加强工作部署，推动我国人工智能综合实力整体性、系统性跃升”^[2]。在习近平的高度重视和亲自谋划下，我国人工智能顶层设计规划呈现出一条清晰的时间线。2015年，国务院发布《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，将“人工智能”列为重点行动，提出“培育发展人工智能

新兴产业”。^[3]2016年，“人工智能”被写入国家“十三五”规划纲要。2017年，国务院发布实施《新一代人工智能发展规划》，提出“到2030年，人工智能理论、技术与应用总体达到世界领先水平，成为世界主要人工智能创新中心”^[4]的宏伟目标；同年，“人工智能”被写入党的十九大报告。2021年，在国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要中，“人工智能”的战略优先级进一步提升，与大数据、区块链等并列为数字经济时代的关键产业，成为驱动经济社会高质量发展的新动能。2022年，“人工智能”再次写入党的二十大报告。2024年，党的二十届三中全会将“人工智能”列为重要战略性新兴产业。这些顶层设计规划为我国各地区各部门推进人工智能创新发展提供了指南针和路线图，保证了全国一盘棋、有序协同推进，推动人工智能发展取得了亮眼的成绩。据统计，截至2024年9月底，我国人工智能产业蓬勃发展，核心产业规模接近6000亿元，企业数量超过4500家，创新成果不断涌现。^[5]

在取得显著成就的同时，我们也要认识到，我国目前在人工智能发展的基础理论、关键核心技术等方面仍然存在一些短板和弱项。针对这些短板弱项，必须进一步扎实做好顶层设计规划。习近平强调，“要正视差距、加倍努力，全面推进人工智能科技创新、产业发展和赋能应用，完善人工智能监管体制机制，牢牢掌握人工智能发展和治理主动权”^[6]，为我国做好人工智能发展的顶层设计规划提出了明确要求。在接下来的实践中，要在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，充分发挥我国社会

[3] 《国务院印发〈意见〉积极推进“互联网+”行动》，《人民日报》2015年7月5日。

[4] 《国务院印发〈新一代人工智能发展规划〉》，《人民日报》2017年7月21日。

[5] 参见中国互联网络信息中心：《生成式人工智能应用发展报告（2024）》，中国互联网络信息中心网站2025年4月29日。

[6] 《习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展》，《人民日报》2025年4月27日。

[1] 《习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调 加强领导做好规划明确任务夯实基础 推动我国新一代人工智能健康发展》，《人民日报》2018年11月1日。

[2] 《习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展》，《人民日报》2025年4月27日。

主义制度优势,在技术攻关、场景应用、法规伦理、基础设施、人才培养及风险治理等相关方面进行全方位、更进一步的顶层设计规划,牢牢把握新一轮科技革命和产业变革的重大历史机遇,为各部门各行业各领域谋定方向,形成促进我国人工智能发展的整体合力。

(二) 坚持以人民为中心

发展人工智能必须坚持以人民为中心。人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。只有把科技成果应用于增进人民福祉,才能实现人工智能发展合规律性与目的性的统一。习近平指出,“要把满足人民对美好生活的向往作为科技创新的落脚点,把惠民、利民、富民、改善民生作为科技创新的重要方向”^[1],强调科技创新与应用必须践行以人民为中心的发展思想,明确“服务人民是科技创新的本质要求”^[2]。具体到人工智能领域,习近平提出,“要秉持以人为中心、基于事实的政策导向”,“打造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境”^[3],强调在人工智能规则治理中要“坚持以人为本、智能向善”^[4],等等。

在习近平的亲力推动下,我国相关法律法规和伦理规范加快出台,《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》三部基础性法律先后颁布实施。2023年,十四届全国人大常委会立法规划特别提出,“推进科技创新和人工智能健康发展”^[5],标志着针对人工智能的

专门立法工作已提上重要议程,以人民为中心的重要原则将进一步系统化、法治化。在基础性法律之上,相关部门连续出台了《互联网信息服务深度合成管理规定》《生成式人工智能服务管理暂行办法》等专项规章制度,将以人民为中心的重要原则落实为相关市场主体的义务。在法律法规之外,以人民为中心的重要原则还被内化为人工智能的基本技术路线和治理评价标准。比如,2017年以来,相关部门先后出台《新一代人工智能治理原则——发展负责任的人工智能》《新一代人工智能伦理规范》《关于加强科技伦理治理的意见》等重要文件,倡导人工智能的发展必须符合开创人类更加美好未来的良好愿景。

今后,在发展人工智能中,我们必须牢牢坚持以人民为中心的重要原则,既要面向国家战略,也要面向人民群众现实需求,以提升最广大人民群众的幸福感和获得感与安全感为出发点和落脚点,切实推动科技向善、普惠共享。习近平指出:“要加强人工智能同保障和改善民生的结合,从保障和改善民生、为人民创造美好生活的需要出发,推动人工智能在人们日常工作、学习、生活中的深度运用,创造更加智能的工作方式和生活方式。”^[6]具体而言,就是要紧盯我国民生领域痛点、难点和堵点,着力解决发展不平衡不充分问题,使广大人民群众能够共享智能时代的红利。要把技术进步与民生改善深度融合,围绕教育、医疗、养老、交通、住房等关系群众切身利益的重点领域,健全以数据驱动、服务协同、响应高效为特征的智能公共服务体系,注重技术的伦理规范和风险治理,防止数字鸿沟和算法歧视,确保我国人工智能发展的成果能够更多更公平地惠及全体人民。

(三) 确保健康有序安全

当前,随着科学技术的不断迭代更新进步,人工智能发展的影响已远远超过了单纯的技术领域,给社会治理带来一系列复杂而又意

[1] 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社2021年版,第272页。

[2] 习近平:《同舟共济创造美好未来——在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲》,《人民日报》2018年11月18日。

[3] 习近平:《勠力战疫 共创未来——在二十国集团领导人第十五次峰会第一阶段会议上的讲话》,《人民日报》2020年11月22日。

[4] 《习近平向联合国贸易和发展会议成立60周年庆祝开幕式发表视频致辞》,《人民日报》2024年6月13日。

[5] 《十四届全国人大常委会立法规划》,《人民日报》2023年9月8日。

[6] 《习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调加强领导做好规划明确任务夯实基础 推动我国新一代人工智能健康发展》,《人民日报》2018年11月1日。

义深远的新课题。技术乐观主义者认为，人工智能作为一种技术性存在，其全面部署与应用可以替代一些重复、机械、枯燥的简单劳动，让劳动者得以将更多时间和精力投入到更具创造性、志趣性和复杂性的工作领域。然而，事实上，如果缺乏正确的价值引领，人工智能在发展过程中很有可能滋生出各种反人类、反人性的不良后果。例如，生成式人工智能在近年来已被用以深度伪造文字、图片、视频，对社会信任和安全构成了重大威胁。英国通信管理局（Ofcom）在2024年的一项调研中就发现，43%的16岁以上英国网民在半年内至少遇到一次深度伪造，但是仅9%的受访者自认为有把握识别真伪。^[1]当下，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能等新技术已经得到广泛应用，正与产业发展、社会治理等工作深度融合，要使人工智能的发展始终服务于党和人民的需要，就必须对其发展作出正确的引导、规范和约束。

对此，习近平多次强调，要确保人工智能沿着健康有序安全的方向发展。2018年11月，在十九届中共中央政治局第九次集体学习时，习近平强调，要“加强人工智能发展的潜在风险研判和防范，维护人民利益和国家安全，确保人工智能安全、可靠、可控”^[2]。2023年10月，在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲中，习近平指出，中国“愿同各国加强交流和对话，共同促进全球人工智能健康有序安全发展”^[3]。2025年4月，在二十届中共中央政治局第二十次集体学习时，习近平强调，要“推动我国人工智能朝着有益、

安全、公平方向健康有序发展”^[4]。这一系列重要论述明确了处理人工智能发展与国家长治久安、人民切身利益关系的重要原则，对于我们在新一轮科技革命和产业变革浪潮中更好统筹发展与安全具有重要意义。

在习近平的亲自部署与领航掌舵下，我国目前已经出台了一系列针对人工智能的治理政策，为我国人工智能行稳致远提供了坚实保障。面向未来，继续保障人工智能健康有序安全发展仍需持续发力。在推动人工智能健康发展方面，要在价值引领、伦理治理与公共服务等方面同向发力。要持续组织整合跨学科力量，“加强人工智能相关法律、伦理、社会问题研究，建立健全保障人工智能健康发展的法律法规、制度体系、伦理道德”^[5]，引导人工智能向善而行，为形成既富有活力又健康向上的人工智能发展生态提供基础支撑。在推动人工智能有序发展方面，要着重处理好政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。一方面，要避免资本无序涌入导致行业泡沫的出现；另一方面，要引导耐心资本进入相关领域，引导各类市场主体规范发展、有序竞争。在推动人工智能安全发展方面，要把科技安全、设施安全、国土安全和国际规则治理等进行一体化统筹。兼顾好网络安全、数据安全、算法安全、芯片供应链安全等各方面安全工作，对涉及重要数据跨境流动、公共舆论生成、关键基础设施调度的算法模型进行审慎规范与治理。

三、关于发展人工智能的实践要求

习近平准确把握新兴技术与社会发展的辩证关系，强调抢抓人工智能发展历史机遇期，加快建设科技强国，对推进我国人工智能发展提出了多方面的实践要求。

[1] “A Deep Dive into Deepfakes that Demean, Defraud and Disinform”, *Ofcom*, July 23, 2024.

[2] 《习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调 加强领导做好规划明确任务夯实基础 推动我国新一代人工智能健康发展》，《人民日报》2018年11月1日。

[3] 习近平：《建设开放包容、互联互通、共同发展的世界——在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲》，《人民日报》2023年10月19日。

[4] 《习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展》，《人民日报》2025年4月27日。

[5] 《习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调 加强领导做好规划明确任务夯实基础 推动我国新一代人工智能健康发展》，《人民日报》2018年11月1日。

（一）强化自主创新，攻克核心技术

关键核心技术的突破创新是引领人工智能未来发展的关键动力。只有打造自主可控的人工智能发展生态，才能摆脱“卡脖子”“卡脑子”等困境。习近平深刻指出，关键核心技术必须牢牢掌握在自己手里，“只有把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全”^[1]，要“打好关键核心技术攻坚战，培育发展新质生产力的新动能”^[2]。具体而言，要着重做好三方面工作。

一是坚持关键核心技术自主创新的大方向。面对人工智能快速演进的新形势，习近平始终把加强基础研究和增强原始创新能力摆在突出位置，强调要“加强基础理论研究，支持科学家勇闯人工智能科技前沿的‘无人区’”，“全面增强人工智能科技创新能力，加快建立新一代人工智能关键共性技术体系”^[3]，着力“在基础理论、方法、工具等方面取得突破”^[4]，为我国人工智能的发展明确了重要方向。在这一方向上，我们需要充分发挥新型举国体制的优势，集中力量办大事，汇聚产学研用各方资源共同攻关关键核心技术难题，同时充分运用市场手段激发各类市场主体自主创新的动力与活力。

二是推动人工智能全链条体系化创新。与传统技术相比，人工智能依赖于海量数据和巨大算力，具有明显的网络平台化、生态体系化特征。如果一个国家在算法、芯片、云计算等关键节点上相对弱势，在基础研究、核心芯片、高端传感器与关键软件等方面失去自主可控的研发能力，就必然会受制于人。习近平强调，

要“集中力量攻克高端芯片、基础软件等核心技术，构建自主可控、协同运行的人工智能基础软硬件系统”^[5]。这就要求尽快构建起完整的人工智能创新生态，力争拥有自主可控的算法框架、算力基础和数据资源处理能力。同时，要通过聚焦重点领域和薄弱环节，加大技术研发力度，努力突破瓶颈制约，确保相关产业链供应链的安全稳定。

三是推动各方面各领域参与人工智能的创新发展事业。首先，政府是规则与资源的“总调度”，要坚决落实习近平提出的“综合运用知识产权、财政税收、政府采购、设施开放等政策，做好科技金融文章”重要指示精神，创新并完善政策工具包，“完善人工智能科研保障、职业支持和人才评价机制，为各类人才施展才华搭建平台、创造条件”，引导各方面各领域深度参与到人工智能创新发展事业当中。^[6]其次，高校和科研院所是基础研究的“策源地”，要全力落实“人工智能全学段教育和全社会通识教育，源源不断培养高素质人才”^[7]，为我国人工智能基础研究和产业应用提供关键的智力支撑。再次，企业是人工智能现实需求和场景应用的“主力军”，“要推动人工智能科技创新与产业创新深度融合，构建企业主导的产学研用协同创新体系，助力传统产业改造升级，开辟战略性新兴产业和未来产业发展新赛道”^[8]。相关部门要帮助企业建立完善与高校、科研院所的交流和协作机制，把市场竞争活力与社会责任统一起来。

（二）深化融合应用，赋能产业发展

[1] 习近平：《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，第271页。

[2] 《习近平在看望参加政协会议的民革科技界环境资源界委员时强调 积极建言资政广泛凝聚共识 助力中国式现代化建设》，《人民日报》2024年3月7日。

[3] 《习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调 加强领导做好规划明确任务夯实基础 推动我国新一代人工智能健康发展》，《人民日报》2018年11月1日。

[4] 《习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展》，《人民日报》2025年4月27日。

[5] 《习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展》，《人民日报》2025年4月27日。

[6] 《习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展》，《人民日报》2025年4月27日。

[7] 《习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展》，《人民日报》2025年4月27日。

[8] 《习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展》，《人民日报》2025年4月27日。

人工智能不能仅是实验室里的科学，更是在经济社会主战场上发挥作用的关键技术。在向2024年世界智能产业博览会所致的贺信中，习近平强调：“中国高度重视人工智能发展，积极推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育壮大智能产业，加快发展新质生产力，为高质量发展提供新动能。”^[1]具体而言，要重点在以下三个方面做好工作。

一是完善相关基础设施。基础设施是人工智能发展的关键支撑和重要物质保障，是具有决定性意义的“底座”。党的二十届三中全会决定明确指出：“健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造，拓宽多元化投融资渠道，健全重大基础设施建设协调机制。”^[2]一方面，要加快新型基础设施建设，加强信息、科技、物流等产业升级基础设施建设，布局建设新一代超算、云计算、人工智能平台、宽带基础网络等设施，“适度超前部署新型基础设施建设，扩大高技术产业和战略性新兴产业投资，持续激发民间投资活力”^[3]；另一方面，要提升传统基础设施智能化水平，“要加强交通、能源、水利等网络型基础设施建设，把联网、补网、强链作为建设的重点，着力提升网络效益”^[4]。

二是推动人工智能与实体经济融合发展。长期以来，习近平一直高度关注人工智能和实体经济深度融合发展问题。例如，2017年10月，在党的十九大报告中提出“推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合”^[5]；2018

年11月，在十九届中共中央政治局第九次集体学习时强调“加强人工智能和产业发展融合，为高质量发展提供新动能”^[6]；2024年6月，在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上，指出“要积极运用新技术改造提升传统产业，推动产业高端化、智能化、绿色化”^[7]；等等。因此，要始终立足于应用牵引，推动技术转化赋能经济社会各领域，实现人工智能与制造业、农业等实体经济的深度融合，推动经济增长由要素驱动、投资驱动转向创新驱动，为经济高质量发展注入新动力。

三是大力发展未来产业。由人工智能发展带来的无人驾驶、智能家居、智慧医疗、智慧金融等行业从无到有并迅速壮大，已经成为当今经济重要的增长点和就业蓄水池。更进一步，人工智能正与量子信息、脑科学、合成生物、6G等前沿技术交叉融合，孕育出智能制造、空间互联网、元宇宙、智能药物设计等未来产业雏形。对此，必须主动塑造未来产业生态，在国际竞争中争取主动权。2023年9月，习近平原创性地提出加快形成新质生产力要求，指出“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业”^[8]；2024年6月，强调要“瞄准未来科技和产业发展制高点，加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业”^[9]。要开展“人工智能+”行动，把发展未来产业作为加快发展人工智能的重要方面，努力抢占全球科技竞争和产业变革制高点，提

[1] 《习近平向2024世界智能产业博览会致贺信》，《人民日报》2024年6月21日。

[2] 《中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议文件汇编》，人民出版社2024年版，第29页。

[3] 《习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调加快构建新发展格局 增强发展的安全性主动权》，《人民日报》2023年2月2日。

[4] 《习近平主持召开中央财经委员会第十一次会议强调 全面加强基础设施建设构建现代化基础设施体系 为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础》，《人民日报》2022年4月27日。

[5] 《十九大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2019年版，第21页。

[6] 《习近平在中共中央政治局第九次集体学习时强调加强领导做好规划明确任务夯实基础 推动我国新一代人工智能健康发展》，《人民日报》2018年11月1日。

[7] 习近平：《在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话》，《人民日报》2024年6月25日。

[8] 《习近平主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会强调 牢牢把握东北的重要使命 奋力谱写东北全面振兴新篇章》，《人民日报》2023年9月10日。

[9] 习近平：《在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话》，《人民日报》2024年6月25日。

前谋划布局未来产业，在这条新赛道上加快跑出好成绩。

（三）加强国际合作，推动交流互助

人类是一个命运共同体，人工智能是人类发展的新领域。面对人工智能在安全、伦理、就业、法律、隐私等方面造成的巨大冲击和影响，没有哪个国家能置身事外、独善其身。人工智能的发展与治理已经成为当今时代的重要课题之一，需要全人类群策群力。近年来，在习近平的积极倡议和亲自推动下，我国不仅与联合国教科文组织等合作推进人工智能伦理准则的制定，也发起了多边框架下的人工智能治理倡议，同世界各国特别是广大发展中国家分享发展和治理人工智能的有益经验。未来，我们需要继续重点做好三方面工作。

一是加强人工智能国际治理和合作。习近平在多个国际场合强调，要把握好人工智能的发展机遇，“加强人工智能国际治理和合作，确保人工智能向善、造福全人类”^[1]。他指出：“中国愿同国际社会一道，共创智能时代，共享智能成果”^[2]；“围绕人工智能加强对话，倡议适时召开专题会议，推动落实二十国集团人工智能原则，引领全球人工智能健康发展”^[3]；“中国愿同世界各国一道，把握数字化、网络化、智能化发展机遇，深化人工智能发展和治理国际合作，为推动人工智能健康发展、促进世界经济增长、增进各国人民福祉而努力”^[4]。中国始终支持联合国在推进人工智能全球治理方面发挥重要作用，在联合国框架内加强人工智能规则治理，推动形成具有广泛共识的全球人工智能治理体系，同时积极行动，

[1] 习近平：《携手构建公正合理的全球治理体系——在二十国集团领导人第十九次峰会第二阶段会议关于“全球治理机构改革”议题的讲话》，《人民日报》2024年11月20日。

[2] 《习近平向2019中国国际智能产业博览会致贺信》，《人民日报》2019年8月27日。

[3] 习近平：《勠力战疫 共创未来——在二十国集团领导人第十五次峰会第一阶段会议上的讲话》，《人民日报》2020年11月22日。

[4] 《习近平向2024世界智能产业博览会致贺信》，《人民日报》2024年6月21日。

成立中国—金砖国家人工智能发展与合作中心，举办2024世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议，发表《人工智能全球治理上海宣言》，同各方推动联合国大会通过加强人工智能能力建设国际合作决议，并将于2025年继续举办世界人工智能大会。随着人工智能技术谱系日益多样、国际竞争与合作交织叠加，要进一步依托各类国际对话交流机制，积极向世界传递构建人类命运共同体伟大愿景，为全球人工智能的发展与治理提供更多公共产品，以负责任大国形象为世界科技发展注入更多确定性。

二是加强与世界各国的科技合作交流。2023年10月，我国提出《全球人工智能治理倡议》，强调“各国无论大小、强弱，无论社会制度如何，都有平等发展和利用人工智能的权利”^[5]。鉴于当前国际科技合作已经成为一个大趋势，我们“要更加主动地融入全球创新网络，在开放合作中提升自身科技创新能力”^[6]。一方面，要注重拓展科研合作交流渠道，推动高端创新要素深度流动，聚焦对人类具有普惠意义的人工智能发展重大问题，与其他国家开展协同攻关。另一方面，要坚持相互尊重、平等互利，以“一带一路”科技创新行动计划等为抓手，分享人工智能在农业减贫、公共卫生、气候预警、城市韧性等领域的解决方案，助力构建南南合作等人工智能新生态，推动人工智能公平、可持续、普惠发展，不断弥合数字鸿沟和智能鸿沟，避免其成为“富国和富人的游戏”^[7]。

三是统筹好开放合作与自主可控的辩证关系。在推动人工智能开放合作的同时，如何保障国家科技安全是一个重要战略问题。习近平强调：“科技进步是世界性、时代性课题，唯

[5] 参见《全球人工智能治理倡议》，中华人民共和国外交部网站2023年10月20日。

[6] 习近平：《在科学家座谈会上的讲话》，《人民日报》2020年9月12日。

[7] 习近平：《携手构建公正合理的全球治理体系——在二十国集团领导人第十九次峰会第二阶段会议关于“全球治理机构改革”议题的讲话》，《人民日报》2024年11月20日。

有开放合作才是正道。国际环境越复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，统筹开放和安全，在开放合作中实现自立自强。”^[1]这一重要论述深刻揭示出开放与自主并非对立冲突，而是辩证统一、相互促进的关系。下一步，一方面，要扩大高水平开放、提升合作层次，积极参与全球科技交流与分工，在广阔的世界市场中将“引进来”和“走出去”更好结合起来，博采众长、为我所用；另一方面，要提高自主创新能力，筑牢自身科技安全基础，确保在关键领域和环节上拥有替代选项和自主控制能力，以科技安全保障总体国家安全。

综上所述，习近平对人工智能的发展规律、重要特征、重点难点等问题作出了深入分析与科学研判，为我们全面认识新时代发展人工智

能的战略价值、重要原则、实践要求提供了重要遵循。这些重要论述凝结着我们党对当今世界科技发展规律的深刻把握，反映了我们党对进一步解放和发展生产力的新认识与新实践。在新时代新征程上，我们要完整准确全面学习习近平关于人工智能的重要论述，深刻领悟习近平围绕人工智能提出的新认识、新课题、新要求，推动我国人工智能进一步发展，为构建现代化产业体系提供新的引擎，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供重要技术支撑。

（本文系国家社科基金青年项目“政治经济学视域下智能技术影响劳动力市场分割的理论机制与应对策略研究”的阶段性成果，项目编号为 24CJL005）

〔作者王文泽，中共中央党校（国家行政学院）经济学教研部讲师，北京 100091〕

（责任编辑：赵丛浩）

[1] 习近平：《在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话》，《人民日报》2024年6月25日。