

邓小平视察南方谈话与我国沿边开放

陈世英

为了加快我国对外开放的进程,1992年1月18日到2月21日,邓小平同志到南方视察,沿途发表了一系列高瞻远瞩的谈话。在对外开放问题上,小平同志集中地谈了下面几方面的内容:

一、再次强调对外开放是社会主义发展的要求,“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势,就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果,吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法”^①。

二、以深圳特区的实践证明“特区姓‘社’不姓‘资’”。“‘三资’企业受到我国整个政治、经济条件的制约,是社会主义经济的有益补充,归根结底是有利于社会主义的”^②。

三、提出判断姓“资”还是姓“社”的标准,“应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平”^③。

四、指出中国要警惕右,但主要是防止“左”。“把改革开放说成是引进和发展资本主义,认为和平演变的主要危险来自经济领域,这些就是‘左’”。明确要求要坚决冲破“左”的禁锢和束缚。

五、指出开放是全方位的,我国不发达地区又大都是拥有丰富资源的地区,发展潜力很大,“要逐步顺利解决沿海同内地贫富差距的问题”^④。

六、指出要坚定不移地把对外开放作为一项长期的基本国策,“看准了的,就大胆地试,大胆地闯”,闯出、试出一条具有中国特色的社会主义新路来。

根据小平同志讲话的精神,1992年3月中央政治局全体会议规划出90年代我国对外开放的总体战略,即:(1)沿海地区要继续发展外向型经济,不断提高技术水平和产品档次,保持对外开放的领先地位,并为全国开拓国际市场探索新路,发挥示范作用;(2)沿江以上海浦东开发、开放为龙头,逐步开放长江沿岸城市和地区,尽快地把上海建成国际经济、金融、贸易中心,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃;(3)实施大陆边境城市和地区开放战略,形成周边的对外开放格局。使沿海、沿江、沿边像三个支架一样托起我国对外开放的全局,并形成有机的整体。在邓小平视察南方讲话的指导下,我国沿边正式开放。可以预见,这个战略的实施,将使我国对外开放达到一个新的高度。

一、缩小东西差距,实现东西互补

我国内陆和陆疆地区由于地理和历史原因,和东部沿海地区相比在经济发展水平上存在着不小的差距。改革开放以来,我国先实施沿海发展战略是十分正确的,经济特区、开放城

① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第373页。

② 同上,第373页。

③ 同上,第372页。

④ 同上,第374页。

市和开放地区的建设,对外引进资金、先进技术和管理经验以及对内地的辐射带动,都取得了巨大的成就。但从发展趋势看,仅靠东部沿海地区带动如此广阔的腹心地带,即犹如小马拉大车,很难拉动,久而久之,东西部的差距不但不会缩小,反而会相对扩大,如不及时采取措施,不仅内陆和边疆地区的经济难以发展,而且会影响内陆和边疆地区的社会安定。所以实施沿边开放,加快内陆省区对外开放的步伐,是振兴西部经济,缩小我国东西部差距的需要。

我国沿边和内陆地区不仅地域辽阔,而且资源丰富,市场广大。新疆有石油和天然气,甘肃、宁夏、青海有煤炭、黄金和有色金属,西藏更是待开发的处女地。21世纪我国经济发展的后劲很大程度取决于沿边和内陆地区的开放和利用。所以我国内陆和边疆的开放,不仅是缩小东西差距的需要,也是东西互补互济,保持我国经济持续稳定发展的需要。

二、振兴民族地区经济,加强民族团结

我国沿边省区大部分为少数民族聚居区,其中尤以新疆、内蒙古、西藏、广西、云南为最。改革开放以来,尽管民族地区经济有很大的发展,但与高速增长沿海经济比较,是相对落后了。1985年国家确定的331个贫困县中,民族地区占142个,这些地区生产的地域性、封闭性、单一性特别严重,基本上处于自然经济或半自然经济状态,居民商品意识十分淡薄,生活水平与其他地区相差甚大。为了有效地振兴少数民族地区经济,逐步实现各民族共同发展、共同富裕,我们必须从发展生产,发展商品经济入手,而实施大陆边境开放战略,发展边境贸易,则是启动和培育民族地区经济发展的内在动力。

三、抓住机遇,建立沿边开放格局,建立一个对外多元化的市场体系

这几年国际格局的变化和我国与周边国家友好关系的增进,为沿边地区的开发开放提供了良好机遇。首先,前苏联的解体以及在其版图内出现了15个独立国家,在很大程度上改善了我国周边的安全环境,前苏联实行的是高度集中的计划经济体制,各共和国没有自己完整的工业体系,只是在整个苏联大家庭中承担着各自的角色,各国独立后,使以往靠互相依赖而生存的各共和国,一下出现了许多真空。加之各自都采取贸易保护主义,使轻工业、食品工业本来就很落后的各共和国急欲找到价廉物美的轻工业产品,而中国展开边贸无疑会填补这一真空。这些国家都在总结历史教训,不同程度地采取改革措施,这就为我国西部、北部边疆的开放提供了有利的外部条件。另外,蒙古人民共和国、越南、缅甸等都在加快其改革开放进程,我国同印度的关系也在不断地改善。总之,我国同周边国家和地区的关系正处于建国以来最好的历史时期,这就为我国利用沿边地区的地缘和资源条件等优势,实行全方位的“沿边开放”提供了外部条件。同时,周边国家与我国的产业结构有较强的互补性。专家们估计,我国西南三省现有工业水平比缅甸超前了30年。我们可以利用“市场梯度差”从印度、缅甸进口资源性产品,通过加工出口和转口到更发达的市场创汇和换取原料,制造出中低档甚至高档工业品,最后向东南亚市场销售制成品以创汇和换取资源性产品,从而完成一个借助国内外不同层次市场之间商品流通的经济发展的良性循环。另外,由于近年来国际市场变化较大,西方国家又经常给我国出难题,因此,我们必须进一步落实市场多元化的战略。早在1984年10月,小平同志就指出:“我们实行对外开放政策,并不只是对美国、日本、西方发达国家开放。对这些国家开放,只是一个方面;另一个方面,是南南合作;还有一个方面,是对苏联和东欧国家开放。一共三大方面。”而建立沿边开放的格局,是发展我国与东北亚、中亚、西亚、南亚和东南亚周边国家与地区的经贸关系,建立一个对外多元化市场的需要。

那么,我国是如何实施沿边开放,采取哪些政策和措施呢?

一、有计划地开放一批内陆和边境城市,建立和开放一些沿边口岸

1992年3月,国务院决定进一步开放黑龙江省的黑河、绥芬河、吉林省珲春市和内蒙古自治区的满洲里等我国北部地区四个边境城市。7月,又决定开放云南的畹町、瑞丽、河口和广西壮族自治区的凭祥、东兴镇等。接着又将新疆的伊宁、博乐、塔城市 and 内蒙古的二连浩特宣布为“边境对外开放城市”。西藏边境口岸普兰也正式对印度开放,中断30年之久的中印边境贸易恢复。与此同时,国家还进一步开放了内陆的所有省会、自治区首府城市,并相继建立与开放沿边一些口岸。其中有:黑龙江与俄罗斯一江之隔的21个口岸;内蒙古与蒙古人民共和国边境线上的十几个水陆空口岸。这些开放的口岸成为我国内陆通往东北亚、中亚和西亚最为便捷的通道。广西边境线上开放了对越南的12个口岸;云南沿中越、中老、中缅的边境线上,开放了16个对应口岸;面对越南的东兴和芒街,历史上一直是中国与东南亚各国通商的重要口岸,也于1994年4月17日同时对外开放;西藏开放了面对尼泊尔的樟木口岸;面对印度的一些口岸开放工作也正在进行中。

二、有计划地加快西部地区建设,改善投资的硬环境

这主要从两方面着手:(一)加快西部地区的交通(特别是铁路)、能源、原材料与通讯等基础产业和办公、生活等服务设施的建设。内陆地区和民族地区经济上不去,交通运输是主要的制约因素,国家决定新建宝鸡—中卫铁路;兰州—乌鲁木齐铁路复线;兰州—武威电气化铁路配套工程;南宁—昆明铁路;南京—重庆铁路;宝鸡—兰州铁路等,到目前止,兰州到乌鲁木齐铁路复线、宝鸡—中卫铁路已经通车。除此以外,国家还决定把煤炭、石油、电力及有色金属的发展战略逐步西移。据1994年6月9日《人民日报》报道,全国交通扶贫工作座谈会传出信息,从今年起到本世纪末的七年间,国家每年将投入10亿元以工代赈资金,重点支持中西部21个省、区公路建设。与此同时,内陆和沿边省区亦设法投资于公路建设,以打通各自通往前沿的通道。另外,国家还欢迎和鼓励外商对铁路、公路、港口、机场等基础设施建设的投资。(二)以大力发展乡镇企业作为发展中西部地区和民族地区经济的突破口。国务院决定从1993年起的5年内,每年由中国人民银行拨出50亿元人民币的资金,扶植中西部乡镇企业的发展。对地方财政困难较大的省区,如西藏自治区,由国家直接拨款支援其经济建设。

三、国家扩大这些地区对外经济管理权限,实行沿海经济开发区的一些政策措施

鉴于我国出口商品在国际市场上面临许多国家强势的竞争压力,而这些商品在周边国家都具有优势的竞争地位,国家鼓励各类企业特别是国有外贸企业进入周边国家开展贸易。1993年7月,国务院制定有关发展边贸及企业进行以货易货的新措施。如:放宽出口商品许可;经营权开放,允许各外贸公司开展边贸出口业务;一些进口产品和原材料减半征收关税;到国外办企业,五年内利润全留,五年后交二留八;企业到海外投资,以实物形式的企业可自定,报对外经贸合作部备案,现汇在百万美元以下的报省批,百万美元以上报国务院批等。此外,有关企业与外国进行以货易货的也实行特殊政策。

四、给予外资更优惠的政策,鼓励外资从沿海向西部延伸

过去十多年里,我国利用外资主要是通过区域倾斜政策,发展沿海地区的外向型经济。实行沿边开放后,按照地区倾斜和产业倾斜相结合的政策,赋予内陆省区同沿海省市同样的外商投资项目审批权。而且实行更优惠政策,包括允许外商直接向国际市场采购原料,并销

售自己的产品；对外商投资企业实行低税收政策，对重点行业和重点发展区投资者给予更加优惠的税收待遇等，引导外商投资向内地延伸。

沿边正式开放两年多，已取得可喜的成果。

一、外贸进出口取得重大进展

实行沿边开放，对开拓与独联体国家的市场、中亚和西亚市场，起了很大作用。黑龙江的黑河市，在1993年首届“龙”节经贸洽谈会上，与俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦等8个独联体国家贸易额就达42860万瑞士法郎。新疆采取“两线开放，贸易先行”的方针，以边贸为突破口带动全区经济腾飞，自治区沿边33个县市与原苏联的中亚地区5国之间采取边境贸易、地方贸易、民间贸易一齐上，以及以货易货，现货贸易、转口贸易多头并举的办法，使资金优势向商品优势转化。仅1992年其边境口岸的进出口吞吐量就达161万吨，其边境贸易已成为外贸的重要支柱。内蒙古自治区实行“南开北联”方针，借蒙古人民共和国与东欧各国关系打开东欧市场。1993年1月仅满洲里口岸对蒙古人民共和国、独联体及东欧贸易合同就达2.4亿瑞士法郎。云南更是紧靠国门的市場，其边贸利用与缅甸、泰国、老挝、越南之间的“市场度差”为我国中低档工业品打开出路。广西与越南之间也积极开展贸易和各种形式的经济技术合作与交流。总之，沿边开放的结果，不仅使我国往昔封闭的地区成为对外开放的“前沿阵地”，而且使我国在多边贸易体系中的地位得到加强。

二、民族地区繁荣与稳定

在改革的大潮推动下，我国少数民族地区出现了前所未有的繁荣局面。生产、建设、流通和对外经济技术合作等方面都取得重大的成就。国民生产总值不断上升，吸收和利用外资规模不断扩大。以广西东兴镇为例，仅1992年其边贸进出口成交额就达4.5亿元。滇西德宏傣族景颇族自治州总贸易额已占全省90%以上。在开展边境贸易的短短几年中，该州经济实力大增，州内的畹町市已步入我国率先达到小康水平的36个城市之列。与尼泊尔隔河相望的樟木口岸，全镇195户边民中95%搞起“对外贸易”，人均收入已居西藏之首，在全国也属上乘。民族地区的工业已呈现全民、集体和其他经济多头并进的局面。与此同时，市场建设加快，各地都建立一些边贸市场以促进商品的流通。据统计，1992年我国民族地区社会商品零售总额已达1020亿元。边境地区市场货源充足，购销两旺。到1992年底民族地区已有半数以上贫困人口脱贫，这一年新疆、西藏、云南、青海农牧民人均收为750元、830元、618元、603元。开放意识、商品意识大大增强，这将给今后经济发展带来不可估量的影响。

三、东西互补已见成效，幅射作用明显加强

为了更好地参加国际竞争，国内市场的内循环一定要畅通，目前边境贸易的作用已远远超出边陲地区，辐射到内陆各地。东北三省凭借雄厚的工业基础和资源优势，大力开展同朝鲜、俄罗斯、蒙古人民共和国等的经贸往来和技术合作，并把主要目标瞄准俄罗斯等独联体国家市场。通过与关内企业的协作联营，带动了一大批关内企业走向东北亚国际市场。黑龙江东宁县口岸开通后，与关内800家企业建立经济联系。哈尔滨1993年的第四届边境经贸洽谈会——“哈洽会”，全国各省、市、自治区和中央直属部委共52个交易团与来自19个国家和地区的5000多名客商洽谈经贸业务，共签订易货贸易合同几百项，金额近70亿美元。新疆、甘肃、宁夏、青海、陕西等西北五省，“联合起来走西口”，各自在新疆边境口岸建立了自己的对外窗口。西南的云、贵、川、西藏、广西五省区，确立了“开发大西南、走向东南

(下转第50页)

棉花：由 1949 年的 889 万担提高到 1952 年的 2607 万担，增加 193.4%，年均增长 43.1%，比解放前最高年产量高出 53.6%。

粮食、棉花是中国农业生产的主要农作物，它们的增产或减产幅度情况可以反映中国农业生产领域的基本情况。试想，如果没有土地改革，没有土地改革后农村生产力的发展、提高，这样高速增长怎么会发生呢？

英国有句谚语：事实是最顽强的东西，不管你喜欢不喜欢，你总得承认事实。中国土地改革对农村生产力的提高起了极大的促进作用，从而带来了中国农业生产的恢复和发展是不容否定的事实，对于这些事实我们只能采取科学的态度。

（作者单位 中共中央党史研究室）

（责任编辑 陈 夕）

（上接第 35 页）

亚”的开放战略。1993 年五省区联合举办的昆明出口商品交易会，不仅有西南地区的产品，还有内陆十多个省市的产品参加，被外商称为有浓厚地方特色和民族风格的交易会。另外，《澜沧江—湄公河的开发计划》已在拟议之中。1993 年 8 月，中、泰、老挝、缅甸四国旅游合作会议在泰国北部的清莱府举行，会议讨论了“黄金四角”地区开展旅游合作的问题。

四、沿边开放格局正在形成

在短短的几年中，我国与周边国家和地区经济技术合作空前活跃。截至 1993 年 5 月止，我国与周边国家和地区累计签订承包劳务合同达 1623 项，合同金额达 29 亿 8 千万美元。黑龙江省牡丹江市与俄罗斯纳霍市达成协议，在纳市建立中俄经济合作区，以扩大两市间的经济合作。还在独联体国家设立了 300 多个民间商贸机构。新疆利用地缘优势，在中亚五国投资 1000 多万瑞士法郎经商、办企业，仅在哈萨克斯坦就建立各类合资企业 150 家。总之，一个以边贸为先导，以内地为依托，以经济技术合作为重点，以开拓周边国家市场为目标的沿边开放格局正在形成之中，我国的内陆边境已成为和平的边疆，兴旺的边疆。

（作者单位 首都师范大学政法系）

（责任编辑 王林育）