

# 推动共建“一带一路”高质量发展：三重动力、 内外挑战与路径选择<sup>\*</sup>

王巧荣

**【内容提要】** 推动共建“一带一路”高质量发展是中国对“一带一路”建设提出的更高目标。共建“一带一路”高质量发展是以高标准、惠民生、可持续性为目标的发展。推动共建“一带一路”高质量发展的关键是可持续性，它既指在中国有可持续性，也指在国际社会有可持续性。推动共建“一带一路”高质量发展具有三重动力：一是在经济全球化的背景下，国际社会寻求加强合作、共克时艰的诉求成为共建“一带一路”向高质量发展的重要推动力；二是“一带一路”既有的建设取得明显成效，成为深受欢迎的国际公共产品和国际经济合作平台，为其高质量发展提供了新助力；三是国内发展理念的转变，为共建“一带一路”高质量发展注入了新动力。与此同时，推动共建“一带一路”高质量发展也面临着内外多方面挑战：大国竞争加剧，世界经济增长乏力，全球安全形势动荡，“一带一路”沿线存在地缘政治安全风险，以及“一带一路”建设中本身存在一些问题等。高度重视战略应对，加强机制化建设，完善投融资模式，防范化解重大风险等应是推进共建“一带一路”高质量发展的主要路径选择。

**【关键词】** “一带一路”；高质量发展；可持续性；路径选择

**【作者简介】** 王巧荣，中国社会科学院当代中国研究所研究员，博士生导师（北京 邮编：100009）

**【DOI】** 10.13549/j.cnki.cn11-3959/d.2023.05.002

**【中图分类号】** D51 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1008-1755（2023）05-0036-16

---

<sup>\*</sup> 本文系国家社会科学基金一般项目“新中国成立以来中共国际战略思想与实践研究”（项目编号：21BDJ019）的阶段性成果。

2013年，国家主席习近平在出访哈萨克斯坦和印度尼西亚时先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议，即“一带一路”倡议。倡议实施10年来，促进了参与方的互联互通，加强了中国与相关国家和地区间的合作，为中国与沿线国家和地区带来新的发展机遇。2018年8月，在出席“一带一路”建设工作5周年座谈会上，为推动“一带一路”建设走深走实，习近平总书记将推动共建“一带一路”高质量发展作为未来这项工作的基本要求。之后，随着国内关于新发展理念的不断丰富和完善，“一带一路”高质量发展的内涵也得到不断充实。2019年4月，习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的讲话中阐述了推动共建“一带一路”高质量发展的基本内涵。<sup>①</sup>2020年5月，国务院总理李克强阐述了推动共建“一带一路”高质量发展的主要原则。<sup>②</sup>同年10月，中国共产党十九届五中全会通过的第十四个五年规划和2035年远景目标的建议中，对具体推动共建“一带一路”高质量发展作出了原则部署。2022年10月，中共二十大将推动共建“一带一路”高质量发展作为推进高水平开放的重要方向。

2019年4月，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛会议结束后，学界开始关注推动共建“一带一路”高质量发展问题的研究。一些学者从不同视角对共建“一带一路”高质量发展面临的挑战、发展路径等进行了有益的探讨。作为一个不断发展的面向世界的倡议，随着国际国内形势的不断发展变化，共建“一带一路”也不断面临国际环境和其本身内在问题的挑战。在“一带一路”倡议提出十周年之际，本文基于对深刻而复杂的国际国内形势的研判，从历史与现实相结合的视角，在借鉴已有研究成果的基础上，对推动共建“一带一路”高质量发展的动力、面临的挑战及发展路径选择作进一步的分析。

## 一、推动共建“一带一路”高质量发展的三重动力

推动共建“一带一路”高质量发展，是中国因应国际环境变化和国际社会关注，在总结共建“一带一路”实践经验基础上对其进一步发展提出的新目标，也是中国经济进入高质量发展阶段的必然要求。

那么，何为“一带一路”高质量发展？从国家领导人相关讲话及官方相关文献的

---

① 《习近平谈治国理政》（第3卷），北京：外文出版社，2020年，第491—493页。

② 中共中央党史和文献研究院编：《十九大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2021年，第558页。

论述可见，其基本内涵包括以下几点。1. 坚持共商共建共享原则。这是共建“一带一路”的基本原则，在高质量发展阶段，更加强调共同做好合作项目的资金支持、配套服务、安全保障等工作，把风险防控作为重中之重，强调完善双边、三方和多边合作机制，实现责任共担、风险共管、成果共享。2. 坚持开放、绿色、廉洁理念。这是新时代中国新发展理念在共建“一带一路”中的体现。共建“一带一路”致力于打造开放型合作平台，推动形成开放型世界经济。这一平台具有广泛的包容性，任何感兴趣的国家和地区都可以参加。共建“一带一路”高质量发展高度重视生态环境问题，强调制定落实生态环保合作支持政策，推动绿色基础设施建设、绿色投资、绿色金融，加强生态环境保护能力，防范生态环境风险。廉洁是共建“一带一路”的道德底线和法律红线，主张沿线国家加强对“一带一路”建设项目的监督管理和风险防控，建立规范透明的公共资源交易流程。推动企业加强自律意识，构建合规管理体系，防控廉政风险。3. 实现高标准、惠民生、可持续的目标。高标准是对接国际规则标准，推动企业在项目建设、运营、采购、招投标等环节按照普遍接受的国际规则标准进行，同时要尊重各国法律法规。惠民生是以民生为导向，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让共建“一带一路”成果更好惠及参与国的全体人民。可持续性是关键，它具有双重含义：既在中国有可持续性，也在国际社会有可持续性。对中国而言，作为“一带一路”建设的倡导者，可持续性意味着共建“一带一路”要满足自身利益诉求，能够切实维护国家的主权、安全和发展利益，特别是发展利益。对国际社会而言，可持续性意味着共建“一带一路”要被国际社会广泛接受。这不仅需要被相关参与方接受，还需要与现行全球治理体系构成良好的互动关系。<sup>①</sup>对相关参与方而言，参与共建“一带一路”时要确保这些国家的债务可持续性、环境的可持续性和社会发展的可持续性，最重要的是要惠及民生，使民众具有实实在在的获得感。

在经济全球化的背景下，国际社会寻求加强合作、共克时艰的诉求成为共建“一带一路”高质量发展的重要推动力。10年来，“一带一路”建设从理念、愿景转化为现实行动，取得了明显成效，成为深受欢迎的国际公共产品和国际经济合作平台，为其高质量发展提供了新助力。同时，国内发展理念的转变也为共建“一带一路”转向高质量发展注入了新的动力。简言之，推动“一带一路”高质量发展至少存在以下三重动力。

---

<sup>①</sup> 李向阳：《“一带一路”的高质量发展与机制化建设》，《世界经济与政治》2020年第5期，第53页。

### （一）国际社会寻求发展合作共克时艰的诉求成为重要动力

近年来，百年变局以前所未有的烈度向纵深演化，国际局势动荡变革的特征更加突出。受新冠疫情、地缘政治紧张、单边主义、保护主义以及全球粮食、能源和债务危机等影响，经济全球化遭遇逆流，世界经济在艰难中缓慢复苏，许多国家的经济活力出现不同程度下降。一方面，国家间和各国内部发展不平衡、不充分问题严重，一些国家社会矛盾激化。主要经济体缺乏政策协调，一些国家滥用制裁，鼓吹“脱钩”，全球产业链、供应链遭到冲击。发展中国家的需求未能得到发达国家应有的重视，发展中国家尤其是贫困国家所获得的发展援助严重不足。另一方面，全球发展进程遭受严重冲击，落实联合国 2030 年可持续发展议程面临挑战。2022 年 9 月，联合国开发署发布的《2021/2022 年人类发展报告》指出，32 年来，联合国开发署一直用人类发展指数来衡量一个国家的健康、教育和生活水平，2022 年，全球人类发展指数首次出现连续两年下降的情况。人类发展已倒退至 2016 年的水平，逆转了实现可持续发展目标所需的大部分进展。<sup>①</sup>在经济全球化时代，面对如此复杂严峻的挑战，各国很难独善其身，加强国际合作势在必行。因此，联合国在其发布的《2023 年世界经济形势与展望》中强调，面对多重全球危机，为使世界重回实现可持续发展目标的轨道上来，国际合作比以往任何时候都重要。<sup>②</sup>因此，尽管世界经济面临多重挑战，发展仍是当今世界的重要主题，加强国际合作、共克时艰是国际社会的共同诉求，特别是发展中国家的共同心声。

“一带一路”倡议提出以来，与联合国 2030 年可持续发展议程实现对接，并通过帮助弥补可持续发展目标落实方面的若干差距，助力实现 2030 年议程。作为国际经济合作倡议，“‘一带一路’倡议的核心内涵是促进基础设施建设和互联互通，加强经济政策协调和发展战略对接，促进协同联动发展，实现共同繁荣。这一倡议的最高目标，是在‘一带一路’建设国际合作框架内，各方携手应对世界经济面临的挑战，开创发展新机遇，谋求发展新动力，拓展发展新空间，实现优势互补、互利共赢，不断朝着人类命运共同体方向迈进。”<sup>③</sup>当前，国际社会寻求国际合作、共同应对世界发

---

<sup>①</sup> United Nation Development Programme, “Human Development Report 2021/2022,” [https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2021-22pdf\\_1.pdf](https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2021-22pdf_1.pdf).

<sup>②</sup> United Nations, “World Economic Situation and Prospects 2023,” <https://desapublications.un.org/file/1113/download>.

<sup>③</sup> 中共中央宣传部：《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》（2023 年），北京：学习出版社、人民出版社，2023 年，第 278 页。

展问题的共同愿望，成为推进共建“一带一路”高质量发展的重要动力。

## （二）共建“一带一路”的实践成效转化为新助力

10年来，“一带一路”倡议取得了显著成效。在共建“一带一路”框架下，中方通过与沿线国家在重点领域的务实合作，增进了相互间的政治互信、理解和支持，加强了互利合作的基础，为推进共建“一带一路”高质量发展提供了新助力。

广泛的合作共识推动了共建“一带一路”高质量发展。政治互信是国际间开展合作的基础和保障。共建“一带一路”在政策沟通方面取得了显著成效，发挥了政治保障和行动引领作用。10年来，中国与有关国家和国际组织充分沟通协调，形成了共建“一带一路”的广泛国际合作共识。截至2022年9月，中国已与149个国家和32个国际组织签署了200份共建“一带一路”合作文件，<sup>①</sup> 共建“一带一路”倡议及其核心理念已写入联合国、二十国集团、亚太经合组织以及其他区域组织等有关文件中。中国还充分利用上海合作组织、亚欧会议、中国-东盟（10+1）、中非合作论坛、中阿合作论坛、中拉论坛、博鳌亚洲论坛等多边合作机制，在相互尊重、相互信任的基础上，积极同各国开展共建“一带一路”实质性对接与合作。

这些政策沟通和对接是建立在互尊、互商、互谅基础上的。10年来，共建“一带一路”建设恪守联合国宪章的宗旨、原则与和平共处五项原则，与合作方做好发展战略、发展规划、机制平台、具体项目等对接工作。“一带一路”倡议是沿线国家开放合作的经济愿景，由于社会制度、经济发展水平、历史背景、价值取向、宗教信仰不同，沿线国家各自的发展战略、利益诉求也不相同，在一些合作问题上存在分歧在所难免。对此，中国政府在推进共建“一带一路”的过程中，始终倡导文明宽容，尊重各国发展道路和模式的选择，<sup>②</sup> 互商、互谅，切实尊重和照顾各方的利益关切，照顾合作方的感受，积极寻求达成合作的共识。这些共识增进了中方与沿线国家的政治互信，助力共建“一带一路”高质量发展。

务实、互利合作不断深化拓展。寻求共同利益或利益交汇点是国际合作关系得以建立的基础，也是推动国际合作向更深更广领域拓展的动力。基础设施是“一带一路”建设的优先领域。10年来，在各方共同努力下，“六廊六路多国多港”的互联互通架

---

<sup>①</sup> 《国家发展改革委新闻发布会 2022年9月29日新闻发布》，国家发展改革委员会网，2022年9月29日，[https://www.ndrc.gov.cn/xwtd/wszb/jsshggkfyggzqk/wzsl/20220929/t20220929\\_1337553.html](https://www.ndrc.gov.cn/xwtd/wszb/jsshggkfyggzqk/wzsl/20220929/t20220929_1337553.html)。

<sup>②</sup> 中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编》（中），北京：中央文献出版社，2021年，第444页。

构已基本形成，一大批合作项目如中老铁路、匈塞铁路、雅万高铁、瓜达尔港等合作项目成功落地和运行，已逐步形成的全方位、多层次、复合型基础设施网络，在促进跨区域资源要素的有序流动和优化配置方面的积极作用已经显现。中欧班列辐射范围不断扩大，运输货物的品类不断拓展，为保障国际供应链、产业链稳定畅通提供了有力支撑。共建“一带一路”促进了沿线国家和地区贸易投资自由化便利化，降低了交易、营商成本。中国与“一带一路”沿线国家贸易往来日益密切。截至2022年8月底，中国与沿线国家货物贸易额累计达12万亿美元，对沿线国家非金融类直接投资超过1400亿美元。中国已累计与30多个共建国家和地区签署“经认证的经营者”互认协议。<sup>①</sup>在共建“一带一路”框架下，资金融通得到创新发展。在中方积极推动下，经各方努力，多边金融合作机构如亚洲基础设施投资银行（亚投行）、丝路基金等相继成立并投入运营，为“一带一路”建设提供投融资支持。截至2023年1月，亚投行的成员数量增至106个，覆盖全球81%的人口和65%的GDP，成为成员数量仅次于世界银行的全球第二大国际多边开发机构。亚投行已累计批准了202个项目，融资总额超过388亿美元，带动资本近1300亿美元，项目分布在全球33个国家。<sup>②</sup>共建“一带一路”取得的这些成效为推动沿线国家持续发展带来了新机遇，也为推动共建“一带一路”高质量发展提供了新助力。

在信息化时代，任何一项政策的推行都需要有一定的民意基础。共建“一带一路”倡议是关于国际合作的新理念，它的推广也需要各参与方民众的理解、认同和支持。这也是中国将民心相通作为共建“一带一路”重点合作内容的原因。10年来，中国通过与沿线各国开展形式多样、领域广泛的公共外交和文化交流活动，增进了相互理解，促进了沿线国家民众对中国和对“一带一路”倡议的认识和认同。民众的理解和认同有助于降低国际社会特别是西方国家对“一带一路”倡议误读或刻意歪曲所造成的不良影响，也将动员更多的社会力量支持共建“一带一路”向高质量发展。

### （三）国内发展理念的转变注入新动力

中共十九大提出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”后，构建新发展格局、推进高质量发展逐渐成为新时代中国推动发展的新理念。中共二十大更是

---

<sup>①</sup> 《国家发展改革委新闻发布会2022年9月29日新闻发布》，国家发展改革委员会网，2022年9月29日，[https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/wszb/jsshggkfyggzqk/wzsl/202209/t20220929\\_1337553.html](https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/wszb/jsshggkfyggzqk/wzsl/202209/t20220929_1337553.html)。

<sup>②</sup> 《开业运营7周年亚投行“朋友圈”何以越来越大？》，新华网，2023年1月17日，[http://www.news.cn/2023-01/17/c\\_1129291516.htm](http://www.news.cn/2023-01/17/c_1129291516.htm)。

强调指出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。<sup>①</sup>

高质量发展就是“能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”<sup>②</sup>高水平对外开放格局的形成是推动高质量发展的必由之路。随着对外开放的不断推进,中国形成了更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。中国成为一百四十多个国家和地区的主要贸易伙伴,货物贸易总额居世界第一,吸引外资和对外投资居世界前列。<sup>③</sup>《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》提出后,各省区市以此为引领,纷纷发布了“一带一路”建设的总体规划、实施方案和行动计划,以“一带一路”建设为重点,推进新的开放格局的形成。如陕西省印发了实施《陕西省推进建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路实施方案(2015—2020年)》《陕西省“十四五”深度融入共建“一带一路”大格局、建设内陆开放高地规划》《陕西省“一带一路”建设行动计划》等,围绕“高标准、可持续、惠民生”目标,发挥陕西比较优势,积极参与共建“一带一路”。经过10年发展,各省市关于“一带一路”的政策体系及沟通机制基本成型;新的交通枢纽和运输通道加快形成,基建互联互通已现雏形;多地与沿线国家的贸易增速超过总体增速,贸易物流体系活跃畅通;资金融通合作形式多样,为“一带一路”合作提供大量金融服务和融资支持。但国内各重要区域的开放水平仍存在高低不一问题,东西南北纵横联动发展新格局有待进一步优化。推进共建“一带一路”高质量发展,要求各地区加强“一带一路”建设,与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、自贸区建设等国家战略对接,切实把握好切入点和关键点,推动形成全方位、深层次对内对外开放合作的新格局,利用国际国内两个市场、两种资源促进中国经济社会持续健康发展和区域协调发展。

## 二、推动共建“一带一路”高质量发展面临的内外挑战

当前,国际竞争和矛盾摩擦呈上升之势,地缘博弈色彩明显加重,国际社会信任和合作受到侵蚀。复杂多变的安全形势,特别是俄乌冲突对国际局势尤其是亚欧局势

① 《中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编》,北京:人民出版社,2022年,第23页。

② 中共中央党史和文献研究院编:《十九大以来重要文献选编》(上),北京:中央文献出版社,2022年,第139页。

③ 《中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编》,北京:人民出版社,2022年,第8页。

带来深刻影响，导致世界和平稳定秩序受到严重破坏。同时，美西方加紧遏制中国，对“一带一路”倡议极力打压。世界经济则发展前景不明，国际经济合作具有极大的不稳定性。“一带一路”本身也存在机制短板和资金缺口等方面的不足。概括起来，推动共建“一带一路”高质量发展在内外两个方面都面临严重的挑战。

### （一）面临更趋复杂的国际形势

当前，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义抬头上升，俄乌冲突等地缘政治博弈引发国际政治、经济、安全等格局的深刻调整。这将使国际发展更加困难，各国面临的风险和挑战上升。

首先，大国竞争加剧。随着中国快速崛起，美国等西方国家对中国的防范和遏制加剧。美国视中国为其面临的最大的地缘政治挑战，加快了其“印太战略”部署的步伐，开启全方位对华竞争的模式。“一带一路”倡议提出之初，美西方对其未来前景与影响不甚了解，既妄加猜测又投机取巧。七国集团（G7）中有五国加入了亚投行，美日两国虽在观望，但也出席了首届“一带一路”国际合作峰会。随着共建“一带一路”不断取得新进展，西方主要国家对“一带一路”倡议的态度发生了变化。一方面，对“一带一路”倡议的质疑和指责不断，或质疑中国借着共建“一带一路”增强在沿线的地缘政治经济影响力，或指责“一带一路”建设没有遵守“国际公认规则”，缺乏“透明度”和“环境社会保障”措施，制造了“债务陷阱”，不尊重所在国劳工合法权益等。西方国家极力对中国倡导的共建“一带一路”这一新型合作发展模式指责挑剔，目的是对“一带一路”沿线国家施加影响，降低其参与合作的积极性。

另一方面，美西方对此提出替代性方案，强化对华竞争。2019年11月，美国联合日本和澳大利亚提出了“蓝点网络”计划，聚焦印太、面向全球，意在打造美国主导的基建联盟。<sup>①</sup> 白宫人士曾公开宣称，该计划就是为了对抗“低质量”“使国家陷入债务陷阱”的基建项目。2021年6月，经合组织（OECD）宣布承诺支持将该计划向全球推广。这一计划正好迎合了拜登政府大举推行海外基础设施建设的战略构想，2021年6月，拜登在七国集团峰会上提出了“重建更好世界”倡议（B3W），宣布至

---

<sup>①</sup> 毛维准、戴菁菁：《对冲“一带一路”：美国海外基建“蓝点网络”计划》，《国际论坛》2021年第5期，第121—141页。



2035年筹集40万亿美元，向发展中国家提供基础设施建设及援助资金。<sup>①</sup>美国主导的相关计划具有明显的对华指向性，目的是要向世界表明，富裕的“民主国家”可以提供中国以外的另一种选择，本质上就是要提出一个“能反映美国的价值观、标准和经营方式”的对抗中国“一带一路”倡议的替代方案。2022年6月，G7峰会期间，美国联手其他发达国家，启动了旨在对抗“一带一路”倡议的新计划，即“全球基础设施与投资伙伴关系”，规模据称将近6000亿美元。<sup>②</sup>此外，日本、印度、欧盟等也都提出了类似计划。大国之间基础设施建设竞争日益加剧对“一带一路”高质量发展提出了更高的要求。

其次，全球经济前景不明。新冠疫情持续多年，再加上俄乌冲突，世界经济受到了严重影响。2023年4月，国际货币基金组织（IMF）发布的《世界经济展望》认为，随着各国央行实施加息以及粮食和能源价格下跌，通胀已有所下降，但潜在的价格压力呈现出粘性，且一些经济体的劳动力市场吃紧。快速加息的副作用正日益明显，银行业的脆弱性已成为各方关注的焦点，人们对风险在更广泛金融部门蔓延的担忧也有所加剧。2023年全球经济增速将降至约2.5%，如果不包括2020年新冠疫情危机初期和2008年国际金融危机期间，这将是2001年以来最为疲弱的增长表现。发达经济体的经济增速将降至1%以下。经济前景面临显著偏向下行的风险，“硬着陆”的可能性急剧上升。金融部门的压力可能会放大且可能出现传导效应，这将导致实体经济因融资环境急剧恶化而走弱，并迫使央行重新考虑其政策路径。决策者要在最大限度降低风险的同时改善经济前景，其空间很有限。<sup>③</sup>IMF对世界经济发展前景的这一判断无疑对未来包括“一带一路”倡议在内的国际经济合作带来挑战。

最后，国际安全形势日趋严峻。地区安全热点此起彼伏，传统安全和非传统安全问题复杂交织，全球动荡源和风险点明显增多。一是单边主义、霸权主义、强权政治威胁上升，一些国家固守冷战思维，大搞排他性“小集团”，执意挑起集团对抗，刻

---

① “Fact Sheet: President Biden and G7 Leaders Launch Build Back Better World (B3W) Partnership,” <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/12/fact-sheet-president-biden-and-g7-leaders-launch-build-back-better-world-b3w-partnership/>.

② “Fact Sheet: President Biden and G7 Leaders Formally Launch the Partnership for Global Infrastructure and Investment,” <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/26/fact-sheet-president-biden-and-g7-leaders-formally-launch-the-partnership-for-global-infrastructure-and-investment/>.

③ International Monetary Fund, “World Economic Outlook,” April 2023, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/04/11/world-economic-outlook-april-2023>.

意制造矛盾冲突，世界面临分裂危险。二是新兴的安全挑战明显增多，网络安全、数字安全、气候安全、粮食安全等日益成为影响国家安全的重要问题。

俄、乌都是“一带一路”沿线上的重要国家，俄乌冲突对“一带一路”建设造成不利影响。中欧班列是中国与欧洲陆上货运最主要的通道，一端连接着中国，一端连接欧洲 20 多个国家。俄乌冲突致使中欧班列受阻，进而影响中欧贸易和“一带一路”合作。乌克兰是最早响应“一带一路”倡议的国家，是中国“一带一路”建设联通欧洲市场的重要门户，为中欧贸易提供了重要的经贸走廊。俄乌冲突使中国在乌克兰的投资项目陷入停滞。俄罗斯也是新亚欧大陆桥的必经之路，承载着中欧班列的主要运输线路。美国及其盟友对俄罗斯发起的制裁提高了交通成本，冲击中欧陆上交通运输，这必然会影响中欧贸易，继而对“一带一路”建设产生不利影响。

### （二）机制化水平低

目前，共建“一带一路”是以合作论坛、双边合作项目为主要形式的松散型合作机制。没有常设的秘书处，合作文件也没有采用有法律约束力的规范形式，而是依赖主体自愿参与和共识产生的软约束。这种合作形式具有灵活、务实的优点，体现了共建“一带一路”的包容性，有利于吸引更多国家和地区参与共建“一带一路”；但缺乏制度性规范和相应的约束力，潜藏较多的政治社会风险，从长远来看，不利于达成“高标准”“可持续”的目标。

### （三）建设资金缺口巨大

“一带一路”基础设施建设投资大、周期长，如“六廊六路多港”建成需要数万亿美元投入。2018 年，G20 授权成立的全球基础设施中心发布的《全球基础设施展望》报告预测，到 2040 年，为满足经济和日益增长的人口需要，全球基础设施投资需要 94 万亿美元。到那时，全球基础设施投资缺口将达到约 15 万亿美元，只有将每年的基础设施投资占全球 GDP 的比重从目前的 3.0% 增加到 3.5%，才能弥补这一缺口。若满足联合国全球可持续发展目标（SDGs）的需要，全球基础设施投资缺口将扩大至约 18 万亿美元，每年的基础设施投资占全球 GDP 的比重将上升至 3.7%。<sup>①</sup>据亚洲开发银行报告预测，到 2030 年，亚洲地区基础设施投资需要 26 万亿美元，每年大概需

---

<sup>①</sup> Global Infrastructure Hub, “Global Infrastructure Outlook: Infrastructure Investment Needs,” <https://cdn.gihub.org/outlook/live/methodology/Global+Infrastructure+Outlook+factsheet+-+June+2018.pdf>.

要1.7万亿美元，目前每年大体投资8800多亿美元，<sup>①</sup> 缺口达一半。2018年，非洲发展银行预测，非洲每年需要基础设施投资1300亿~1700亿美元，每年的融资缺口为680亿~1080亿美元。<sup>②</sup> “一带一路”巨额投资主要来自中国方面，而且主要由国有及政策性信贷机构以及国有企业投资。相对于沿线基础设施建设资金缺口和需求而言，这一相对单一的融资渠道和模式难以满足实际需要，急需拓宽融资渠道和创新融资模式。

#### （四）面临合规风险

合规风险是指企业因未能遵循法律、监管规定、规则、自律性组织制定的有关准则，而可能遭受法律制裁或监管处罚、重大财产损失或声誉损失的风险。<sup>③</sup> 共建“一带一路”跨越多个国家和地区，需要考虑国际标准和各参与国的法律等问题，合法合规经营，防范相关法律风险。中国企业海外经营的首要风险是企业合规制度和合规文化建设不足。“一带一路”建设是在与国内完全不同的环境下展开的，企业需要对项目所在国的相关制度、政策、法律、文化、技术及商业习惯、合作伙伴经营模式和习惯等有比较深入的了解和相当程度的把握。然而，参与“一带一路”建设的一些国内企业对经营项目面临的上述因素不熟悉，缺乏经营国际项目实践经验，在项目经营中往往习惯沿用国内的规矩和方法，从而导致项目经营障碍重重。<sup>④</sup>

#### （五）应对各种风险的能力不高

中国企业大规模走出去是近十几年的事，应对各种风险的经验严重不足。“一带一路”建设中各种风险因素叠加，给中国企业甚至中国外交带来很大的挑战。一是地缘政治风险。“一带一路”沿线国家因其特殊的地理位置而具有重要的战略价值，诸如东南亚、南亚、中亚、西亚等都是大国博弈的重点区域。区域内热点问题不断，文化、

---

① Asia Development Bank, “Meeting Asia’s Infrastructure Needs,” <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/227496/special-report-infrastructure.pdf>.

② “Africa’s Infrastructure: Great Potential but Little Impact on Inclusive Growth,” [https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/2018AEO/African\\_Economic\\_Outlook\\_2018\\_-\\_EN\\_Chapter3.pdf](https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/2018AEO/African_Economic_Outlook_2018_-_EN_Chapter3.pdf).

③ 王志乐：《增强企业合规管理能力和合规竞争力，实现“一带一路”高质量发展》，走出去智库（CGGT），2022年8月10日，<https://www.ctils.com/articles/6516>。

④ 郑雪平、林跃勤：《“一带一路”建设进展、挑战与推进高质量发展对策》，《东北亚论坛》2020年第6期，第100页。

宗教、种族、民族的矛盾与冲突频发，地缘政治关系相对紧张。二是政治、商业风险。

“一带一路”沿线国家大多数是发展中国家，其中一些国家的政治、经济、社会正处于转型中，国内政治经济的稳定性较差，容易引发政治风险、商业风险。三是债务违约风险。“一带一路”的重点合作项目是大型基础设施建设，涉及债务融资的大型基础设施投资会带来债务的持续性风险。2019年，世界银行的一份报告对共建“一带一路”所有债务进行了分析，报告显示，在43个拥有详细数据的低收入和中等收入国家里，12个国家会面临债务可持续性中期前景恶化的问题，即使“一带一路”投资促进了经济增长，这个问题也在所难免。<sup>①</sup>四是环境问题。共建“一带一路”基础设施项目覆盖了地球上一些生态最为脆弱的地方，如开发不慎很容易造成环境问题，如空气和水污染、水文和地形改变、土壤污染和侵蚀、野生动物栖息地丧失等，而这将会严重影响项目的可持续发展及中国的国际声誉。

### 三、推进共建“一带一路”高质量发展的路径选择

共建“一带一路”作为国际合作的新平台，覆盖区域广泛，参与国众多，各参与国在国力、经济发展水平、政治和社会制度及历史文化传统等方面存在较大差异，加之大国博弈日益加深，地缘政治形势复杂多变，实践中面临多种问题甚至严峻的挑战在所难免。对此，我们要高度重视，做好路径选择，坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略。<sup>②</sup>同时，加强战略规划，统筹发展和安全、统筹国内和国际，积极应对挑战、趋利避害，推动共建“一带一路”高质量发展。

#### （一）加强战略应对和规划

推动共建“一带一路”高质量发展面临的复杂国际环境，是当前世界百年未有之大变局加速演进的综合表现。针对美西方国家对“一带一路”的遏制、围堵，我国要加强战略谋划，积极应对。对于国际社会特别是美西方关于“规则”“透明度”及“环境”等问题的诟病，不应一概以“抹黑”“造谣”“无中生有”视之，也不应仅通过官方发表否定性声明予以简单化处理。纵观国际关系发展史，新崛起国在崛起过程中提出的任何重要倡议通常都会引发守成国对其战略意图的关注、猜测甚至是疑虑。捕

---

<sup>①</sup> 《一带一路经济学：交通走廊的机遇与风险》（2019），世界银行，<https://documents1.worldbank.org/curated/pt/448361569922674511/pdf/Main-Report.pdf>。

<sup>②</sup> 《中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2022年，第51页。

风捉影、吹毛求疵、无中生有是常事，目的是降低、压制崛起国借此提升的国际影响力。对此，我们应以“有则改之，无则加勉”的态度对待。在保持战略忍耐的同时，通过积极的、卓有成效的公关活动，树立良好的国际形象，使一些谣言不攻自破。如邀请具有全球影响力的知名媒体对共建“一带一路”标志性合作项目及国际社会关注的焦点问题进行实地采访报道，尽可能多地邀请国际知名专家、智库学者到项目所在国开展学术调研，或与项目所在国联合举办专题国际研讨会等，让各国人民广泛了解共建“一带一路”的积极成效，从而扩大影响。“一带一路”这样一个新型的国际合作平台只有经得起国际监督，才能实现高质量的发展。针对美西方国家提出的应对“一带一路”的主要方案，应采取审慎的态度，在高度警惕其战略意图的同时，也要认真进行分析，对这些方案倡导的合作理念、原则和领域进行研判，仔细甄别其中是否存在可与共建“一带一路”的对接点。“一带一路”倡议的一个重要特点是开放性，主张任何感兴趣的国家都可以参加，致力于加强与国际和区域发展议程对接。美西方国家方案中的一些理念、合作领域与共建“一带一路”有重合、交叉之处，如其方案中也都将基础设施建设作为重要合作领域、倡导绿色清洁理念，这为双方在某些领域合作乃至战略对接提供了可能。共建“一带一路”高质量发展在基础设施建设方面存在着巨大的资金缺口，这需要国际社会的广泛合作加以解决。因此，推动共建“一带一路”高质量发展应采取更加包容性的策略，积极与一切有利于实现共建“一带一路”高质量发展目标的方案、战略有效对接。

同时，要进一步加强国内对接“一带一路”建设、推动区域协调发展的战略规划。“一带一路”建设是中国扩大对外开放的重大战略举措。在各方共同努力下，在《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》引领下，经过近10年的实践，“一带一路”建设对于促进中国陆海内外联动、东西双向互济的高水平开放格局的形成发挥了积极作用，但也存在扩展面过于宽泛的现象，以及某些沿线国家加入“一带一路”后缺乏高质量规划的情况。应进一步加强战略规划，主要是进一步围绕推动共建“一带一路”高质量发展的目标、原则要求，通过战略性、前瞻性、储备性的顶层设计，使目标更清晰，合作领域更明确，对推进共建“一带一路”高质量发展充分发挥战略引领作用。

## （二）加强共建“一带一路”机制化建设

共建“一带一路”基于自身合作的特点，形成了一套独具特色的制度机制，如前所述，其特点是基于共识的“软约束”。这是针对“一带一路”沿线国家众多，经济发展水平、

政治制度、社会文化各异现实，为争取他们在共建“一带一路”达成广泛共识基础上开展合作而采取的必然策略。共建“一带一路”作为一个以经济合作为主的平台，最终建立基于规则的制度机制是其高质量发展的必然要求。如上文所述，在共建“一带一路”发展过程中，中国与沿线国家和地区达成了诸多共识。但如有学者所指出的，“这些共识如要真正得到落实，需要制订更具体的计划或实施方案。基于规则的制度机制的特点是‘硬约束’，有利于明确合作各方的权利与义务，有助于计划或方案的实施和落实。因此，在中国政府与‘一带一路’沿线国家签订的合作文件中，通常有‘双方可通过缔结条约或其他合作文件予以实施’等建议条款”。<sup>①</sup>近年来，中国与“一带一路”沿线国家在投融资、税收征管机制合作方面取得有效进展的实践表明，必须制订更为具体的计划和方案，才能保证各参与方“共识”的落实。因此，为“一带一路”设立一系列通用规则，特别是在税收、航空和司法合作等领域，签订具有“硬约束”性质的双边协定已成为推动共建“一带一路”高质量发展的内在要求。

### （三）推动建立资金来源多元、利益风险共担的投融资模式

“一带一路”建设融资需求量大，远不是一家或一国的金融机构能够满足的。缓解基础设施建设方面的资金缺口问题较为有效的方式是寻求建立资金来源多元、利益风险共担的投融资机制，<sup>②</sup>重点是加强国际合作，拓宽投融资渠道。要着重加强与国际多边金融组织合作，特别是与亚洲开发银行、欧洲复兴银行、欧洲投资银行和非洲开发银行等地区金融机构一起开展项目合作；中国企业还可以牵头组织国际性的银团对“一带一路”大型建设项目提供金融支持；加强与当地的大型银行合作，共同投资项目。此外，商业机构或企业的投融资要走商业化道路，实现商业可持续。要创新投融资模式，通过股权、贷款、债券、租赁等多种金融工具，提供投行、咨询顾问和可行性研究等多种金融服务。<sup>③</sup>总之，吸纳尽可能多的国际投融资机构参与“一带一路”建设，使共建“一带一路”融资“蓄水池”不断加大、加深，在实现风险共担、利益共享的同时，也为共建“一带一路”高质量发展的可持续性提供融资保障。

---

① 杨泽伟：《推动共建“一带一路”高质量发展的国际法解读》，《武汉科技大学学报》（社会科学版），2022年第2期，第121页。

② 祝惠春：《肖钢、戴相龙、姜建清详解“一带一路”投融资新体系》，经济日报-中国经济网，2019年5月15日，[http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201905/15/t20190515\\_32092410.shtml](http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201905/15/t20190515_32092410.shtml)。

③ 同上。

#### （四）强化合规管理意识，依法合规经营

合规经营和遵守国际惯例是企业做大做强和“一带一路”高质量发展的内在要求。中国企业走出去，参与共建“一带一路”的合作项目要有可行性，要依据当地通行的政策、法规行事，包括国际社会关注的绿色、环境、社会责任等，还要遵循市场原则。<sup>①</sup>要建立完善合规经营管理体系，根据外部具体的法律、法规及规则，结合行业特征、业务性质、规模、经营所在地等特点，梳理履行的合规义务和合规要求，明确各专项合规领域，针对各个领域，梳理、优化与完善各类专项合规管理制度。要将合规管理要求融入业务流程，建立合规控制关键点，实施内部控制。<sup>②</sup>建立合规管理体系后，要完善合规培训、汇报、考核、咨询、调查、问责等运行机制。在经营合作项目过程中，国内企业的各个层级人员要全面掌握经营所在地关于劳工权利保护、环境保护、数据和隐私保护、知识产权保护、反腐败、反贿赂、反垄断、贸易管制、财务税收等方面的具体要求，要严格遵守中国和项目所在国法律法规和相关国际规则标准。<sup>③</sup>依法合规经营，要求企业走国际化和本土化相结合的发展道路，树立企业良好的国际形象和品牌。

#### （五）防范化解重大风险

面对动荡的世界局势，面对充满挑战的当今时代，推进共建“一带一路”高质量发展，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，提高防范化解重大风险的能力。坚持统筹发展和安全两件大事，加强风险识别研判，织密风险防控网络，有效应对和防范重大风险挑战。应尽快建立常态化风险监控和防范机制。为此，应搭建更加完善的、包含对东道国投资信息的收集、处理与分析等内容的大数据平台，充分利用商务部、商业银行等各部门、金融机构以及民间团体的作用，全面评估东道国经济、金融、政治、社会、对华关系等各维度投资风险，向有关企业和公众公布各国投资安全变化的相关信息。在此基础上，建立“一带一路”重大项目风险防范体系，针对每一个重大项目的特定项目层级的风险评估、监测和预警体系，构建重大项目风险事前风险防范、事中及事后风险处置体系。<sup>④</sup>要进一步加强海外项目巡查和常态化检查工作，督促企业切实承担建

---

① 王志乐：《增强企业合规管理能力和合规竞争力，实现“一带一路”高质量发展》，走出去智库（CGGT），2022年8月10日，<https://www.ctils.com/articles/6516>。

② 丁继华：《建立合规管理体系提升企业合规竞争力》，《国际工程与劳务》2020年第3期，第18页。

③ 张文合：《“一带一路”建设中企业合规风险与管理》，《国际工程与劳务》2022年第7期，第44页。

④ 杨权：《“一带一路”重大项目融资绩效及其风险防范》，中国社会科学网，2023年1月18日，[http://www.cssn.cn/jjx/jjx\\_jjxp/202301/t20230118\\_5583656.shtml](http://www.cssn.cn/jjx/jjx_jjxp/202301/t20230118_5583656.shtml)。

设主体和风险主体责任，提高风险防范水平，落实风险防控制度，制定风险防控预案。实现“一带一路”高质量发展，要切实加强债务风险防范，充分考虑每一个国家的总体债务承受能力，加强投融资的统筹协调，确保债务问题的可持续性。

#### 四、结语

推进共建“一带一路”高质量发展是实现中国与沿线国家间更高水平、更有效率、更加公平和更可持续的发展，其目标是为新时代中国式现代化建设创造有利的条件。国际社会合作发展的诉求、共建“一带一路”10年实践成效及国内发展理念的转变，为推动共建“一带一路”高质量发展提供了强劲的动力。但大国竞争加剧，世界经济增长乏力，全球安全形势动荡，“一带一路”沿线地缘政治安全及“一带一路”建设中存在的问题也为共建“一带一路”高质量发展带来了挑战。在机遇和风险挑战并存的条件下，推动共建“一带一路”高质量发展应加强战略应对与规划，强化机制建设和合规管理意识，建立完善合规经营管理体系，完善投融资模式，防范化解重大风险。

值得注意的是，新冠疫情结束后，中国经济稳中向好，走上了恢复性增长的轨道。但当前经济恢复基础不牢固，修复速度不及预期，经济增长内生动力不足、需求偏弱、市场预期差仍是突出问题。进一步推进高水平对外开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作的质量和水平，是稳固当前经济恢复基础、促进中国经济稳定增长的重要手段。因此，未来一段时间，推动共建“一带一路”高质量发展，应以服务国家推进高水平对外开放战略决策为主，着力促进国际国内双循环，适度调整发展的规模，聚焦与国内发展主题更为密切的优先发展领域。

【收稿日期：2023-04-28】

【责任编辑：张志洲】



**36 Promoting High-quality Development in the Joint Construction of the “Belt and Road”: Opportunities, Challenges and Future Directions**

*by Wang Qiaorong*

【 Abstract 】 As a higher goal China has set for the joint construction of the Belt and Road Initiative (BRI), high-quality development seeks to promote high standards, improve people’s livelihood, and enhance sustainability. Key to promoting the BRI’s high-quality development, sustainability matters not only for China, but also for the international community. A host of opportune factors exist that promote the high-quality development for the joint construction of the BRI: the international community’s desire to strengthen development cooperation provides the needed opportunities; the BRI’s achievements in fostering political consensus, promoting mutually beneficial cooperation and shaping public opinion have created favorable political, social and economic conditions, and a change in development philosophy in China has injected new impetus. But there are also challenges in promoting the high-quality development for jointly constructing the BRI: intensified great power competition, sluggish economic growth worldwide, instability in global security, geopolitical security concerns along the BRI and problems attending the construction of the BRI. Possible solutions to deal with the challenges include maintaining strategic resolve, strengthening institutional mechanisms, improving investment and financing models, and preventing and defusing major risks.

【 Key Words 】 The Belt and Road Initiative (BRI), high-quality development, sustainability, extensive consultation, joint contribution and shared benefits

**52 China - Saudi Arabia Cooperation in the Technology Sector: From the Perspective of the High-quality Development of the Belt and Road Initiative**

*by Sun Haiyong*

【 Abstract 】 Saudi Arabia is an important pivot country of the Belt and Road Initiative (BRI) in the Middle East. In the process of high-quality BRI development, both China and Saudi Arabia are committed to expanding and strengthening bilateral cooperation in high-tech industries. This cooperation is driven by three factors: Saudi Arabia’s hope for economic transformation, the huge potential for cooperation in the digital economy, and the transformation in Middle Eastern geopolitics. In this context, the economic cooperation between China and Saudi Arabia has gone beyond traditional oil and gas trade, and formed a mutually beneficial, win-win relationship characterized by expanding cooperation areas and sectors on the basis of their cooperation in oil and gas.