

# 建国初期城市街道民主改革运动述论

## ——以郑州市为中心的考察

黄天弘

(郑州轻工业学院 思政部 郑州 450002)

**摘要:** 建国初期, 稳固政权和发展生产成为当时党在城市中一切工作的重点。为了巩固和扩大城市的群众基础, 郑州市委在全国民主改革运动的推动下, 掀起了城市街道民主改革运动。运动经过民主斗争、民主团结、民主建设三个阶段, 清除了隐藏在城市基层的封建旧势力, 建立起城市的管理制度, 深刻影响了城市街道的社会关系和经济建设。

**关键词:** 建国初期; 民主改革运动; 城市街道

**中图分类号:** K271 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-5957(2015)06-0099-06

DOI:10.16207/j.cnki.1001-5957.2015.06.022

城市街道民主改革是建国初期全社会民主改革运动的重要内容之一。目前国内学者关于民主改革运动的研究主要集中于工矿企业领域, 已有研究多限于宏观层面的梳理和政策解读式的引述, 缺乏区域性实际情况的描述和分析, 至于城市街道民主改革也未有专文述及。笔者在初步研究中认为, 城市街道民主改革所涉及的一些具体问题与工矿企业民主改革存有明显不同, 尤其是前者在恢复稳定城市建设、为新城市的管理所起的作用是后者无法做到的。本文通过对档案文献和报刊的梳理, 采用个案实证的研究方法, 以郑州市为考察对象, 探讨建国初期城市街道民主改革在基层的实施情况以及由此产生的社会影响, 以期完善建国初期社会民主改革运动的研究。

### 一、街道民主改革运动的掀起

新中国成立伊始, 中国共产党的工作重心已由乡村转移到了城市。在城市中, 稳固政权和发展生产成为当时“一切工作的重点所在”。<sup>[1]1429</sup> 1951年初, 在抗美援朝和镇反运动的基础上, 全国各大城市各行业先后兴起了民主改革运动, 以此肃清旧政权

遗留在社会各阶层中的残余势力。中共中央中南局为响应运动的号召, 于5月16日在武汉召开了城市与工矿工作会议, 提出关于在城市进行工矿企业民主改革运动的要求。会议同时强调在街道中进行群众性的民主改革运动, 以“肃清城市中的封建特务势力, 肃清官僚资本与帝国主义在城市中的下层基础, 使城市真正成为人民的城市”。<sup>[2]340-341</sup> 对中南局城市工作的报告, 毛泽东作了“支持在城市中开展民主改革运动”的批语, 并要求转发各省市区党委参考学习。

根据中南局的指示, 6月6日, 郑州市委制定出《中共郑州市委关于开展民主改革和社会改革运动的方案(草稿)》, 指出必须在现有控诉“镇反运动”的基础上, 放手发动群众, 开展工厂、企业的民主改革运动与街道的社会改革运动, 扫除封建残余制度, 加强人民民主专政。《方案》对街道民主改革运动的斗争对象、斗争策略、运动计划及领导等问题做了明确说明。6月12日, 中共郑州市委召开第五次党代表会议, 会议经过讨论, 决定在工厂、街道同时进行民主改革, 并就所要开展的工作做了部署。

6月26日, 河南省委为贯彻中南局城市工作会

收稿日期: 2015-04-01

基金项目: 郑州轻工业学院博士科研基金资助项目

作者简介: 黄天弘(1968—), 女, 河南郑州人, 郑州轻工业学院思政部副教授, 历史学博士。

议的精神和有组织的领导民主改革运动,向全省下发了《关于开展城市民主改革运动的指示》,从运动的思想准备、组织、内容、方法等方面作了具体的规定。其中,对在街道进行民主改革运动,《指示》明确了在当时所要依靠的力量和改造的社会对象,即以工人为领导,团结城市贫民、手工业者、小商贩、自由职业者、联合资本家,组成反封建的统一战线,向城市中的恶霸、旧保长、旧警察等封建残余势力进行斗争。省委的指示还强调,街道中的改革要与建政结合起来,推进基层民主建政,建立街、坊代表会议,树立人民新的民主生活。为了更好地领导运动,河南省委决定成立专门的机构:一个是以省委、各地委的书记或副书记为核心组成的城市工作委员会,一个是由各城市党委组成的民主改革委员会(主要吸收工会、青年团、妇联及政府中有关部门主要干部参加)<sup>[3]</sup>。省委的指示为全省各地市委有组织地开展民主改革运动指明了方向。

按照省委的要求,郑州市委做出开展街道民主改革的决议,先后成立了郑州市民主改革联合办公室、郑州市民主改革委员会和郑州市民主改革委员会办公室,<sup>[4]</sup>专门指导全市的民主改革运动,而在各城区由区各界人民代表会议主席团具体领导这项工作,街道由人民代表会办事处筹备处领导。<sup>[5]</sup>相关制度的建设,推动了郑州市各区街道民主改革运动大张旗鼓地进行。

然而,民主改革运动开始后,由于政策宣传不够广泛深入,社会各界群众顾虑很大。不少街道居民怕斗不倒敌人遭报复,资本家怕斗资本没收私产。铭功路一位商人说“民主改革每人分一间房,小商共分大商!”资本家很害怕,怕分了资本做不成生意,房主怕分房子充公。延陵街居民侯玉亭就说:“我唱了一辈子戏,盖了十一间房,给我分了,怎么办?”街道居民对民主改革不同的理解认识,造成了思想上的混乱。加之社会上别有用心的人又把民主改革运动说成“要分房子分生意,干过伪事的一起斗争”,“民主改革就是斗过去厉害的人,要一步一步的紧,过去干国民党事的人一个也跑不了啦!”<sup>[6]</sup>这无疑更加深了人们的思想顾虑与心理恐惧。

针对上述情况,郑州市委要求各区党委第一步的工作就是宣传发动,及时组织各种力量,如宣传员、教员、学生、读报组等,运用各种形式,如座谈会、群众大会、黑板报、顺口溜等,反复向群众说明为什么要进行民主改革?民主改革依靠谁、团结谁、争取谁、打击谁?有的区委把封建旧势力的罪恶编成顺口溜,通过黑板报、读报组进行全面而详细的政策讲

解与宣传。在宣传过程中,各区党委非常重视群众的要求和参与,使民主改革的政策迅速宣传到各个大街小巷,纠正了社会各界对民主改革的错误认识,平息了社会上流传的多种谣言。如振兴商场有些商人对民主改革政策了解后说“我们听说民主改革后心里很害怕,认为农村土改既然是分土地,城市民主改革就是要分资本。现在才知道是斗争那些封建把头、恶霸和反革命分子,使人民在政治上得到彻底的翻身,我们也就安心地做生意了,这样我们还有什么顾虑么?”<sup>[7]</sup>一些群众的顾虑被打消后,思想觉悟有了明显提高,纷纷拥护改革,有的甚至动员家人、邻里加入到民主改革运动中来。延陵街、保寿街一些工人家属参加过街道组织的小组讨论后,积极表示回去后要向亲戚、邻居、朋友进行宣传,把大家组织起来。和平街读报组组长郭兰英说“只有彻底打倒封建势力,咱才能除去政府和人民当中的‘堵风墙’,咱们的郑州市才能很好地建设,咱们才能在政治上大翻身。”<sup>[8]</sup>在宣传政策的同时,郑州市委还抽调干部组成工作组,以顺城街、延陵街、铭功路为重点,天成路、石平街、西太康路、南一马路作为附点,点面结合,按照党委“公开宣传,秘密串联”的工作要求,逐步展开街道民主改革。

为了深入各街区群众中,工作组的干部分头与街道户籍籍介绍的积极分子个别谈话,了解情况,并对照“长年劳动、历史清白、思想进步、联系群众”四个条件进行政治甄别。审查合格后的积极分子,即成为串联队伍的根子。这时,工作组帮助根子作诉苦分析,他们往往从群众家务事谈起,通过过去与现在的对比来启发苦主(即诉苦人)的政治觉悟,凭借他们的诉苦去感染更多人的阶级情感。在诉苦之前,工作组还与根子们讨论为什么要串联队伍(组织起来的重要)、串联哪些人(对象)、怎样串联(以苦引哭诉苦串联)、谁去串联(具体分工)等问题,保证积极分子从思想上发挥扎根串联、组织队伍的作用。工作组的做法,一方面整顿了内部组织,另一方面提高了群众的阶级觉悟。

由于街道人员成分复杂、数量庞大,工作组组织积极分子串联并不是一件容易的工作。而工人家属的参与,既团结了城市中的贫困居民、小商贩及知识分子,也争取到了工商业者和社会民主人士的支持。为达到团结多数群众的目的,郑州市委明确提出各单位团结组织队伍的任务:无论工厂企业或街道都要团结组织80%的群众,争取做到90%以上。<sup>[5]</sup>政治任务的下达,充分表明了郑州市委领导人民改造旧社会的决心与热情。

各区街道群众发动到一定程度后,工作组经过调查揭发出一些罪大恶极的敌人,并召开由政府组织的群众控诉大会,根据群众要求,宣布敌人罪恶,施以逮捕。<sup>[9]</sup>一些群众看到恶势力被打倒,政府坚决支持群众斗争的态度,街道居民参加政治运动的勇气增强了,过去不多说话的人也敢出来控诉了,群众深信不疑“我们翻身的日子可来到了。”<sup>[10]</sup>

控诉大会的召开,不仅激发起街道群众的阶级觉悟与对新社会的认同感,还促使群众自觉交待政治历史问题,划清与阶级敌人的界限,以表明自己的政治立场。为此,工作组十分重视对群众进行教育,以群众力量分化瓦解敌人。如顺城街斗争恶霸势力时,群众事前动员他们的家属坦白立功。在群众的强大威力和教育下,有的家属在控诉大会上当场作证,揭发封建势力的罪恶。<sup>[10]</sup>这种以阶级斗争分化瓦解旧有封建势力的办法颇具成效,但对事实上存在的亲情关系的决裂,其间的行为与心理较量却耐人寻味。被阶级仇恨激发起来的群众,在控诉大会上往往会以“打”、“跪”、“捆”等形式进行报复。这既是一种对封建势力多年压迫而形成的阶级仇恨的宣泄,也是一种彻底划清与旧社会一切关系的政治表现。民主斗争无论是从内部还是外部瓦解旧的社会关系,都是为成立代表新政权意志的新的社会基层组织——群众代表会筹委会扫除障碍。

## 二、街道民主改革运动的推进

截止1951年9月,郑州市街道民主改革运动已由原来6条街发展到6个派出所所管辖的78条街,占全市20个派出所的30%及281条街道的27.8%。已组织起来的群众有4699户,共4787人,占到6个派出所管辖总户数12709户的36.9%、总人口42099人的11.4%。但各派出所的发展也很不平衡:最多的已组织到占户数的44.4%,占人口的15.6%;最少的只占户数的28%,占人口的6.9%。<sup>[11]</sup>以部分街道为试点的街道民主改革运动,在群众的认同和参与下,有组织、有秩序地开展起来了,其中有些街道的发展确实比较迅速。6个派出所经过民主斗争后先后召开了有组织的群众代表会,选举了委员,成立了领导运动的代表会筹备办事处,分别斗倒封建反动分子41人。根据形势发展的需要,郑州市委决定结束了重点街道的民主斗争,转入民主团结,并以此总结经验,由点向面推进。

为了进一步推进民主改革运动,郑州市民主改革委员会首先对前一时期的工作进行总结,提出了存在的问题。郑州市委根据省委“重点收缩,逐步

扩展”的精神,对今后的工作做了较为具体的安排:在重点街道,由民主斗争转入民主团结,做好民主建政的准备。面上借鉴重点街道的经验,深入群众,扎正根子,发动群众,开展民主斗争,把运动引向深入。

从1951年10月起,郑州市民主改革的重点街道经过对三查(查政策、查觉悟、查理论)的总结,陆续转入民主团结,以纯洁队伍、协调社会各种关系,达到人民内部团结为主要内容。这是一项更为细致的、又确保社会稳定的工作。为此,郑州市委规定以批评与自我批评的方式开展工作,把解决干群关系、游民问题、宗派问题、房主房客问题等作为工作的重点来抓。<sup>[12]</sup>

根据市委的要求,各重点街道在进行民主团结时,工作组先在干部(区干部及委员)中进行研究讨论,明确民主团结的目的、方法、步骤,树立从生产出发、从工作出发、从团结出发的作风,根据群众提出的建议形成内部决议,制定出开展民主团结的工作计划。在解决政府和群众关系的问题上,首先由区党委书记、区长、公安分局及派出所的主要干部对工作中存在的问题进行初步工作检讨,有针对性地提出批评与建议。工作组把群众提出的意见整理归纳后,再交群众充分讨论,要求领导做出整改总结,以达到团结。对群众相互之间的问题,也先由群众团体,如委员与群众、代表干部与群众、参与组织的群众和未参与组织的群众、妇女代表会与群众、合作社与群众等,相互进行自我检讨,再由群众展开批评和整改。街道民主团结完成后,集中召开一次群众代表大会,对民主团结的工作做出总结,随后转入民主建设。<sup>[13]</sup>

民主建设以建立新制度、新作风,建立健全各种组织,巩固人民民主专政,发展生产,改善群众生活为主要内容。具体来说,建立新制度主要是建立民主制度,即巩固基层群众代表会制度。建立新作风主要是建立民主、团结、互助友爱的作风,树立街道人民群众相互之间的民主、团结、互助、友爱、批评与自我批评、自我教育的氛围。建立健全各种基层群众组织,主要是把有组织的群众小组转变为以劳动人民为核心的新的居民小组,巩固劳动人民在基层的领导优势;建立健全妇女代表会议制度,以提高妇女的经济地位和政治地位为出发点,真正解放妇女;建立青年联合会的组织,重在加强青年的政治文化教育和社会活动,提高他们的政治觉悟与科学文化水平,积极为新社会服务。此外,还建立了巩固社会治安的街道治安委员会,提高群众文化程度和增长群众科学知识的群众文化教育组织,改善群众物质

生活的消费合作社和生产合作社组织等。这些组织和制度,架构了国家自上而下的垂直管理及保障政令畅通的社会管理框架,成为新政权管理城市基层的基础。在上述建立健全各种基层组织、制度的基础上,有的街道还召开了各界人民代表会议,成立各界人民代表会议办事处和街人民政府,建立起真正的基层人民政权。<sup>[14]</sup>

1951年10月,郑州市第二批(包括十四个派出所)街道民主改革全面展开,这意味着民主改革由点向面全面推进。鉴于前期重点街道民主改革的实践,工作一开始,各街道首先召开各界人民代表会议,以民主改革为中心议题展开讨论,明确街道改革的目的,制定计划,成立街道各界人民代表会筹备办事处,领导街道民主改革运动。在工作步骤上,先广泛宣传政策,随后深入群众,访苦访贤,发动群众,扎根正根子,串联队伍。运动发展到一定程度时,召开由群众组织的代表会,成立主席团,开展民主斗争。

郑州市委为加强全市第二批街道民主改革运动的宣传工作,要求各街区发展建立与使用党的宣传网,使其成为密切联系群众、贯彻民主改革政策、发动与团结群众的重要桥梁。为有领导有计划地发展与建立党的宣传网,郑州市委提出街道的宣传员要由原来的每二十五户发展一个,增加为占总人数的百分之二或三,基本做到“街街听声”。<sup>[15]</sup>为了掌握运动的主动性,帮助群众在运动中分清人民内部矛盾和反封建斗争,以及解决过去政策宣传与实施中存在的问题,郑州市民主改革委员会专门制定了《街道民主改革运动中的政策问题》的文件,明确规定从政治上、经济上判别哪些人应受到刑事制裁,哪些人只用加以管制或行政处分,什么情况只能作为人民内部问题解决等。根据这些政策,各街道采取了分别对待、分别处理的方法,依法或依政策规定惩处那些敌视人民、危害祖国的反革命分子,或依靠封建势力取得特殊地位,对街道居民在政治上进行压迫、在经济上进行剥削的封建残余分子。<sup>[16]</sup>

值得一提的是,发动与组织妇女参加民主改革运动在这期间作为重要工作被提了出来。1951年9月,河南省委专门出台了《关于加强党对城镇妇女工作的领导,充分发动与组织妇女参加民主改革的指示》的文件,要求全省在民主改革中积极发挥妇女的作用。郑州市委在街道民主改革中,贯彻“男女一齐发动,职工工属一齐发动”的方针,一方面,在妇女群众中进行串联,开展控诉,提高妇女的政治觉悟,把妇女组织到以街道为单位的群众队伍中来,建立代表妇女利益的妇女组织,即妇女代表会议。

另一方面,在政治上切实保障妇女民主权利,发动妇女参加民主选举,在各级代表会和委员会中留足一定比例的女代表名额。注意吸纳妇女参加街道民主管理,改善街道卫生设施,保护妇婴健康。<sup>[17]</sup>有组织地发动妇女参加民主改革,不仅把妇女从长期的封建习俗束缚下解放了出来,保障了妇女的政治经济权利与切身利益,最重要的是提高了妇女在家庭与社会中的地位,废除了男尊女卑侮辱压迫妇女的封建制度,把妇女组织到新国家建设的运动中来。

### 三、民主改革运动改变了城市街道的面貌

1951年底,全国性的“三反”运动在河南省各地陆续展开,街道民主改革运动转入以“三反”为重点的社会活动。郑州市城市街道民主改革运动的开展改变着城市街道的面貌,对当地的社会关系、经济建设产生了深远影响,并为巩固新的政权做出了一定的贡献。

(一) 巩固了劳动人民站起来当家做主人的地位。郑州解放以来,街道虽然也有过一些改革,但城市中的封建残余势力并未肃清,尤其是那些进到政府机关内部,利用合法名义,继续欺压群众的封建残余势力。直至民主改革运动开始时,还造谣破坏、威胁群众、辱骂各界人民代表会代表。经过街道民主斗争,封建残余势力被彻底清除,人们翻身当家做了主人。街道群众深有感触地说:“把窝囊了几十年的气出了!”“像年青了二十岁!干事也有劲了。”过去在街道里拉洋车的工人岳宝玉,在民主改革运动中被群众选为人民代表,他深有感受地说:“咱拉洋车几十年,谁看起咱呀!实行民主改革咱成了积极分子,又当选了代表和委员,现在俺街上谁见了都是老远就喊:岳代表进来坐坐吧!”<sup>[10]</sup>过去生活在社会最底层的群众,终于摆脱了旧势力的束缚与压迫,怀着高昂的激情投入到社会管理中,能不扬眉吐气!在运动中涌现出来的很多为群众拥护的、能干的积极分子,还成为巩固解放成果的中坚力量。此外,由重点街道派出所成立的代表会筹委会,作为维护群众权利的机构,在日常生活中,处处为群众利益服务,就连夫妻吵架、邻居吵嘴的事,也都帮助他们解决,这使群众切身感到代表会筹委会是为他们当家作主、解决实际问题的。

(二) 密切了党群关系,使党和政府的号召有了广泛的群众基础。1948年郑州解放时,根据中央当时的政策,有不少旧政权遗留下来的人员纷纷进入当地新政府机关内部。这些人员一般都掌握着一些地方部门的领导权,其中一些人利用他们手中的权

力企图离间人民群众与新政府的关系,这些人被街道群众比喻为筑在政府与群众之间的“堵风墙”。当有可乘之机时,他们会迅速在政府与群众中造谣、破坏,挑拨离间,造成群众与政府互不了解,盲目对立,政府的号召传达不下去,群众的意见反映不上来。1950年初镇反运动开始时,群众不了解政策,有的发生恐慌,有的产生抱怨。街道民主改革开展后,封建势力筑在政府与群众之间的墙被推倒,群众和政府间的信息得以上通下达,干群关系密切起来了。街道工作组通过广泛地政策宣传工作,使群众普遍相信政府的每一个措施都是为了广大人民的利益的,“政府的事就是群众的事,政府和群众是不能分的。”<sup>[10]</sup>于是多数群众都能自觉地响应和执行政府的号召,如“八一”建军节、“中秋节”形成了群众性的慰问烈军属运动。对镇压运动也由过去认为是“政府的事”的思想,转变到是自己分内的事情上来。街道群众不但参加检举封建残余势力的活动,还帮助户籍员做好街道户籍检查工作,了解住到同院的新户的情况。街道民主改革运动,密切了干群关系,为党和政府顺利开展基层工作打下了群众基础。

(三) 提高人民群众的觉悟,加强人民内部的团结。城市的街道里往往是老户少,新户多,成分复杂,互不了解,有的是“各人自扫门前雪”,有的吵嘴打架不团结。为加强街道居民的团结,工作组首先作好发动群众参加运动的工作。在串联中,工作组通过经济上的帮扶、精神上的抚慰,向群众宣传民主改革的政策,帮助他们认清街道居民间不团结的原因,组织他们参加队伍进行诉苦,转变他们以往不敢、不愿接近工作组的态度。<sup>[18]</sup>其次,组织群众开展批评与自我批评,达到人民内部的团结。针对街道存在的家庭、邻里、房东与房客等各种矛盾,工作组帮助双方互相批评检讨,促使他们做出检查,达成谅解。过去人们认为提缺点是“揭短”、“丢人”,现在连妇女都说“只有批评才能进步。”南顺街九家编竹篱的手工业者,过去互相争活,有的独占,有的无业可做,经济生活困难。街道民主改革开展后,手工业者自发组织联营,大家不但都有活作,生活也有了改善,而且促进了生产规模的扩大与技术的改进。<sup>[10]</sup>总之,经过街道民主改革运动,人民内部形成的团结互助的新的社会关系,为街道生产的恢复与居民生活的改善发挥了应有的作用。

(四) 树立劳动光荣的风气,改造了一些不事劳动的人。过去街道有许多人游手好闲,不事生产。有些是家庭主妇,依靠丈夫,不参加劳动。在民主改革

运动中,许多妇女开始认识到“劳动光荣”,不劳动是“耻辱”的,有的主动参加抗美援朝战争的支前活动,如做军衣、纳鞋底。另一种是不务正业的毒品贩、偷盗、骗子等,他们被群众组织起来,在“劳动光荣”社会风气的压力下,不少人也转向生产,自食其力。例如,东新巷过去贩卖过毒品的住户大多接受了改造,顺城街原来做过暗娼的妇女也表态“以前社会逼得我们不像人,也不觉着丢人,现在实行民主改革了,群众都觉悟了,再不劳动不生产,人家另眼看待,咱可真丢人啊!今后保证每天打格布生产,改正错误。”乔家门群众反映“过去把小偷、卖老海的(即贩卖毒品)送到派出所批评一顿,回来还不改,现在听说群众要开他的会,他变得可老实了。”街道群众普遍认为“现在放在门外边东西也不会丢了,要不是民主改革,哪有这好”“坏人被打倒了,有毛病的改正了,街道可真太平了!”<sup>[11]</sup>人人参与劳动生产,自食其力,成为那时人们公认良好社会风尚的标准。

(五) 激发了群众的爱国热情,支援了抗美援朝战争了。郑州市街道民主改革运动掀起之际,也正值抗美援朝的关键阶段。中共中央要求全国各地,注意把民主改革运动的开展与抗美援朝爱国运动结合起来。1951年10月,郑州市委提出在工厂行业、街道的民主改革运动中,要自觉地把民主改革和抗美援朝运动相结合,响应党和国家支援抗美援朝的号召。起初,街道上不少人认为抗美援朝是上边的事,政府组织订立的爱国公约不少也是形式主义的。而经过民主改革运动,群众有了初步的思想发动,如十九派出所一位老太太说“把民主改革做好,打倒内部敌人和坏人,再把抗美援朝工作做好,打倒美帝国主义,就可以过太平日子了,两项都不敢放松。”在街道群众的思想觉悟提高的情况下,各街区普遍修订了爱国公约,定出增产捐献办法和检查制度,使爱国公约与群众生活紧密联系起来,并把优抚工作经常化。十九所泥水工人王好信,过去每月捐献一万八千元,在街道民主改革的影响下,每月从自己的理发费中省下二千元,增加到两万元,同时帮助家人也订了计划,全家每月捐献四万元。他说:“既然定了,咱就要好好执行。”振兴商场过去组长挨门挨户催交捐献也催不齐,街道民主改革开展后,每月各商户都是自动送来,捐献数量也增加了一倍。在支前生产方面,顺城街妇女积极热情地开展打格布竞赛,并努力提高生产质量。有的街道还自发组织慰问组,开展优抚工作,照顾军烈属。顺城街军烈属李老太太说“代表和群众慰问很勤,担水、洗衣、房子倒了找房子搬家,过八月节送钱、肉、月饼,今冬

的棉衣也给做好了。”这些活动,让她深受感动,她要给儿子写信,让他好好保家卫国。<sup>[19]</sup>

(六) 政治运动带来了街道学习文化知识的新面貌。街道民主改革运动的掀起,在提高人们思想政治觉悟的同时,也带来了人们对文化知识的渴望。在运动中,各街道原来为宣传政策而组织的夜校、读报组有了新的发展和改进。如阜民里的夜校,学员由56人增加到78人;第三读报组由八九个人增加到35人。在顺城街,夜校也由原来的25人增加到50人,顺城街南的读报组也由40多人增加到90多人。<sup>[10]</sup>其中有过去不多出门不多说话的年轻姑娘参加运动后也上了夜校,并且还动员了其他妇女上夜校。在那里,人们一边学习国家政策,一边学习识字,教育的普及借此政治宣传而推广开来。这些夜校、读报组在当时全国教育极为落后的情况下成为人们参与社会运动,进而学习文化知识的重要场所,为发展新中国的基础教育提供了重要经验。

1951年6月在郑州市掀起的街道民主改革运动,是建国初期全国各地民主改革运动中的一个典型个案。郑州市委根据中央、省委的工作部署,抽调干部组成工作组,进驻重点街道开展运动。整个运动经过民主斗争、民主团结、民主建设三个阶段,铲除了街道的封建势力残余,提高了基层民众的政治地位,推进了基层民主的建政,极大地改变了街道的面貌,为促进郑州市经济社会各项事业的恢复和发展提供了社会条件。纵观郑州市街道民主改革运动,经过发动、组织街道群众肃清阻碍新国家建设基层社会政权的封建势力,郑州市开始步入一个新国家城市化管理和建设道路的政治化历程。

#### 参考文献:

- [1] 毛泽东选集:第四卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [2] 建国以来毛泽东文稿(第二册)[M].北京:中央文献出版社,1988.
- [3] 省委关于开展城市民主改革运动的指示(1951年6月

26日)[Z].河南省档案馆藏档75-永久-1.

- [4] 通知(1951年9月20日)[Z].郑州市档案馆藏档1-4-21-永久.
- [5] 中共郑州市委关于开展民主改革和社会改革运动的方案(草稿)(1951年6月6日)[Z].郑州市档案馆藏档1-4-13-永久.
- [6] 民主改革中各阶层思想反映(1951年7月24日)[Z].郑州市档案馆藏档1-4-13-永久.
- [7] 国政,崇庆.三区开展民主改革运动[N].郑州日报,1951-7-22(1).
- [8] 秦子俊.二区召开干部、积极分子会议:热烈讨论民主改革问题[N].郑州日报,1951-7-16(1).
- [9] 一周简报(1951年9月24日)[Z].郑州市档案馆藏档1-4-24-永久.
- [10] 郑州市街道民主改革运动民主斗争阶段重点试验初步总结(1951年10月14日)[Z].郑州市档案馆藏档1-4-13-永久.
- [11] 街道民主改革(1951年12月)[Z].郑州市档案馆藏档1-4-13-永久.
- [12] 刘志远.正确掌握民主团结的目的与方法[N].郑州日报,1951-12-31(2).
- [13] 段鸿礼.十所、十九所群众结束三查,转入民主团结阶段[N].郑州日报,1951-12-23(4).
- [14] 秦子俊 杨敏修.发动群众开展民主团结,十六所举行街人民代表会,干部进行作风示范检查[N].郑州日报,1951-12-22(1).
- [15] 关于民主改革运动中发展巩固党的宣传网的计划(方案)(1951年9月)[Z].郑州市档案馆藏档,1-4-5-永久.
- [16] 街道民主改革运动中的政策问题(草稿)(1951年11月12日)[Z].郑州市档案馆藏档1-4-21-永久.
- [17] 关于加强党对城镇妇女工作的领导,充分发动与组织妇女参加民主改革的指示(1951年9月13日)[Z].河南省档案馆藏档,75-永久-1.
- [18] 杨敏修.总工作组在丁字胡同展开宣传后,群众渴望开展民主改革[N].郑州日报,1951-7-22(3).
- [19] 魏建.民主改革改造着街道:郑州市街道上的新气象[N].河南日报,1951-12-7(2).