

国家安全体系和能力现代化实现途径探析

唐永胜

[关键词] 国家安全体系；战略能力；新安全格局；开放条件下的国家安全

[摘要] 国家安全体系和能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。只有以改革创新为动力，着力完善系统完备、科学高效的国家安全制度体系，才能从根本上加强对国家安全工作的统筹力度，提高国家安全工作效能，赢得在复杂局势下维护国家安全的战略主动。国家安全战略能力的形成、积累和运用，要求能动地调度、统筹资源与实力，努力达成战略能力与战略目标的基本平衡，应对和防范重大战略风险，营造国家安全有利态势。强化自身发展进步的确定性，才能有效应对外部环境的不确定性。国家安全体系和能力现代化也需要在开放条件下得到维护国家安全实践的检验。推动中国与外部世界关系良性互动，才能实现国内安全治理与国际安全治理相互促进相互支撑。外部环境越是趋向严峻多变，越是要保持战略清醒，善于认识、适应和把握安全条件变化，在日益广阔的时空领域中统筹兼顾、进退有据，实现国家的长治久安。

[作者简介] 唐永胜，国防大学国家安全学院教授、少将（北京 100091）。

党的二十大报告从党和国家事业战略全局出发，对推进国家安全体系和能力现代化提出了总体要求，对新时代做好国家安全工作指明了目标方向、做出了全面战略部署。世界变局深度展开，维护国家安全面临着新的战略环境和新的战略任务，需要应对的风险挑战和破解的矛盾问题比以往更加错综复杂。坚持总体国家安全观，积极推进国家安全体系和能力现代化，是强化国家安全统筹，筑牢国家安全根基，应对和化解重大安全风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家提供有力安全保障的必然要求，也是推进国家治理体系和治理能力现代化，建设高水平平安中国、满足人民群众日益增长的安全需要的必然要求。

一、以制度的持续发展创新为牵引构建和完善健全高效的国家安全体制机制

当前国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，面临的风险挑战之严峻前所未有。“我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国

特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。”^①在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中，国家安全体系和能力现代化不可缺失，且构成其重要组成部分。只有以制度的持续发展、改革和创新为动力，着力完善系统完备、科学高效的国家安全制度体系，^②才能从根本上加强对国家安全工作的统筹力度，提高国家安全工作效能，赢得在复杂局势下维护国家安全的战略主动。

党的十八大以来，中央高度重视国家安全工作，国家安全领导体制和法制体系、战略体系、政策体系不断完善，国家安全工作协调机制得以确立并逐步完善，保持了国家安全总体稳定有利的基本态势。新的历史阶段面临新的使命任务，“相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。”^③新时代维护国家安全，也必须把完善国家安全制度、推进国家安全治理体系和能力现代化作为重要任务，推动制度建设更加成熟，更充分释放出制度性威力，并以此积极有效应对不稳定不确定风险和挑战。

2013年11月中国共产党第十八届三中全会明确提出成立国家安全委员会，2014年1月24日中央政治局决定成立中央国家安全委员会，同年4月15日中央国家安全委员会召开第一次会议，习近平总书记正式提出了总体国家安全观这一重大战略思想。中央国家安全委员会的成立，标志着国家安全体制机制现代化取得了重大进展，维护国家安全拥有了更加健全的领导体制保障。而总体国家安全观的提出，则使得新时代国家安全工作有了根本遵循和行动指南，也为国家安全体系建设和发展指明了方向。总体国家安全观作为我们党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，也是马克思主义国家安全理论中国化取得的最新成果，并成为当代中国对世界的重要思想理论贡献。针对当前的工作任务，总体国家安全也为推进国家安全体系和能力现代化奠定了思想理论基础。

任何思想或制度创新都不可能是凭空产生的。“国家安全体系的演变是一个继承与拓展、积累与完善、深化与调整、改革与创新的持续发展历程。”^④从新中国成立到改革开放前，在当时两极对峙背景下，中国面临的安全威胁主要来自传统的军事领域，维护安全的手段主要依赖国防和军事，因此我们党把维护国家主权安全作为国家安全活动的根本目标，强调要坚决捍卫国家独立、国家主权和领土完整。与此相对应就形成了以政治安全为核心、军事安全为主要手段的传统安全体系，经济安全和社会安全等其他领域安全则处于相对从属地位。20世纪70年代后期开始，在世界范围和平与发展需求增加的背景下，中国推进改革开放政策，认识到发展是硬道理，落后就要挨打，中央要求必须紧紧抓住经济建设这个中心不动摇，国家安全内涵和外延得以扩大，为经济发展提供安全保障成为这一时期国家安全战略的重要任务。随着综合国力迅速跃升，中国国际角色发生重要改变，国际影响力不断增强，但同时与外部世界的关系也日益复杂，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，这就要求进一步拓展国家安全视野，努力开辟中国的和平发展道路，构建国家安全牢固基础。到2014年中央国

①③ 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，人民出版社，2019年，第50、49页。

② 国家安全体系是指特定国家为实现国家安全目标，防范化解国家安全风险和威胁而设立的组织结构和制度的总称。有研究认为，“结构科学化、回应规范化、效能优化是国家安全体系和能力现代化的集中体现”，参见李文良：《国家安全体系和能力现代化的内涵、特点及建设路径》，《新疆师范大学学报（哲学社会科学版）》2023年第2期。

④ 王妍妍、孙佰清：《国家安全体系的演变历程、内在逻辑与战略选择》，《社会主义研究》2021年第4期。

家安全委员会成立之前,这一时期形成了在保障政治安全和军事安全前提下,以发展安全为主导的兼顾社会安全、科技安全、文化安全等领域安全的综合型国家安全体系。

正是在长期维护国家安全的实践探索和准确把握国家安全形势发展新特点新趋势的基础上,总体国家安全观把我党对国家安全的认识提升到一个新高度,并将极大推动国家安全体系现代化进程。党的二十大报告提出,到2035年维护国家安全必须实现的战略目标,即确保国家安全和社会稳定,“国家安全体系和能力全面加强,基本实现国防和军队现代化”^①。要推进国家安全体系和能力建设,必须加强和完善对国家安全工作统筹的力度和效能。健全的体制机制可以为维护国家安全提供统筹、组织和动员优势。为此才更有条件把握好国家安全工作全局与局部、当前和长远、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,不断强化战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维,科学统筹整体性推进国家安全工作的开展。在现实世界中,“政党有效整合社会资源、动员社会力量的能力千差万别。如果执政党有能力调动社会成员按照其政治意图进行政治参与,激发社会成员的主动性、积极性和创造性,实现政治权力和社会力量的良性互动,必将极大弥补国家治理中的不足和缺陷。”^②

适应形势发展,我国的国家安全法明确规定:坚持中国共产党对国家安全工作的领导,建立集中统一、高效权威的国家安全体制;中央国家安全领导机构负责国家安全工作的决策和议事协调,研究制定、指导实施国家安全战略和有关重大方针政策,统筹协调国家安全重大事项和重要工作,推动国家安全法制建设。正是有了党的坚强领导,国家安全才有条件得到全面加强。关于健全国家安全体系,首要的工作就是把党的领导和总体国家安全观贯穿国家安全的规划统筹和工作的方方面面,“我们要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托,统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全,统筹维护和塑造国家安全,夯实国家安全和社会稳定基层基础,完善参与全球安全治理机制,建设更高水平的平安中国,以新安全格局保障新发展格局。”^③

我国的国家安全工作按照集中统一、科学谋划、统分结合、协调行动、精干高效原则,统一领导和部署国家安全工作。在中央国家安全委员会的统筹领导下,各部门和各地方党委统筹具体负责本领域本地区国家安全工作、承担相应的国家安全责任。当前尤其应该注重系统思维,加强对工作的全局谋划整体推进,形成各要素的体系性集成合力,并在实践中不断完善国家安全工作协调机制,加强对国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险预警体系、重点领域安全保障体系、公共安全体系的建设及检验。在工作中还应进一步强化制度执行力,加大对制度执行的监督,更充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、防范化解风险的重大作用。同时还应进一步完善工作责任制,科学划分岗位职责,实施更完善更有力的统筹协调,既要增强方方面面的积极性,又要确保权责分明、自主协调。

比如,国家安全法律制度体系的作用日益凸显,国家安全法制已成为中国特色社会主义法制体系的重要组成部分。健全国家安全法律制度体系,把国家安全工作纳入法制化轨道,依法维护国家安全,是一项长远的基础性工作。应努力形成一套既符合国情又能体现时代特点,适应国家安全需求变化,内容协调程序严谨运行有效的国家安全法律制度,还必须付出很大的努力,并需要在实践中得到不断检验。再比如,在当前社会变革和转型的重要时期,未来一个时期我国公共安全面临的问题仍将

^{①③} 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,人民出版社,2022年,第25、52-53页。

^② 周凯:《国家治理现代化视域下的社会动员》,载中国战略与管理研究会主编:《战略与管理1:国家治理现代化》,中国计划出版社,2016年,第62页。

突出，提高公共安全治理水平任务繁重而艰巨。为此既要立足当前、着力解决紧迫问题，又须立足长远、不断完善制度机制，持续增强公共安全保障能力，切实履行以人民安全为宗旨的战略要求。

二、聚焦防范化解重大风险塑造有利战略态势切实提升国家安全战略能力

国家安全体系现代化为国家安全能力现代化提供制度性保障，而国家安全能力的提升也会为国家安全体系的不断发展创造条件。^① 当今世界正处在一个前所未有的变革动荡时期，与此同时，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的历史性使命也进入关键阶段。这一时期我国面临更为严峻的国家安全形势，可能遇到的安全风险也是多种多样，有外部风险，也有内部风险；有传统安全风险，也有非传统安全风险。需要注意的是，各种风险往往不是孤立存在的，在很多时候会相互作用并形成一个风险综合体。在这一背景下，“国家安全需求和国家安全能力的矛盾日益突出，完善国家安全体系迫在眉睫”^②。“同形势任务要求相比，我国维护国家安全能力不足，应对各种重大风险能力不强，维护国家安全的统筹协调机制不健全。”^③ 新时代国家安全的中心任务，就是“坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置”^④。只有准确认识和把握国家安全形势发展变化的新特点新趋势，未雨绸缪，发扬斗争精神，增强斗争本领，提升战略能力，才能有效防范化解重大安全风险，为全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强安全保障。

“能力不足是当前和今后一个时期国家安全工作面临的最大矛盾，也是高速发展带来的自然现象。”^⑤ 我国是一个发展中大国，民族复兴的任务仍然十分繁重，正在经历广泛而深刻的社会变革。贯彻总体国家安全观，必须全面加强国家安全能力建设，尽快补足国家安全能力的缺失和短板。保证国家安全是头等大事，为此需要增强斗争精神、提高斗争本领，落实防范化解安全风险的战略要求和具体措施。战略机遇从来就不是来自某种运气，更不能依赖什么人恩赐，终究要掌握在自己手中，尤其需要在内外安全局势发生重要变化的情况下能够做到审时度势、因势利导、积极进取，努力赢得战略主动。“面对来自外部的各种围堵、打压、捣乱、颠覆活动，必须发扬不信邪、不怕鬼的精神，同企图颠覆中国共产党领导和我国社会主义制度、企图迟滞甚至阻断中华民族伟大复兴进程的一切势力斗争到底”^⑥。

在变乱交织的世界中维护国家安全，必须增强复杂性思维和系统性思维能力，切实提升战略筹划水平，强化对安全态势的影响与塑造，通过强化自身战略能力维护巩固大国关系的战略稳定，进而积极为世界和平与发展做出贡献。在纷乱的世界中尤其需要避免被复杂安全局势所迷惑，战略筹划须综合统筹，努力拨开战略迷雾，找到有效的途径和方法，化解重大威胁达成战略目标，实现国家的长治久安。“推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系

① 有研究提出，“治理能力现代化是治理体系现代化的目的”。参见王林：《国家安全治理体系与治理能力现代化探究》，《上海法学研究》2021年第1卷。

② 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，人民出版社，2019年，第312页。

③⑥ 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，人民出版社，2021年，第55、56页。

④ 中共中央宣传部、中央国家安全委员会办公室：《总体国家安全观学习纲要》，学习出版社、人民出版社，2022年，第128页。

⑤ 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》辅导读本，人民出版社，2019年，第315页。

列重大关系。”^①

国家安全战略能力的形成和运用，要以必要的资源和实力作为基础，但资源和实力并不能自动转变为战略能力，需要有效的转化机制才能形成能力，并将战略目标变为现实。根据约瑟夫·奈的考察，当人们从资源角度考察力量时，遇到的一个基本问题就是力量的转化，“正如有些高超牌手即使拿到弱牌也能赢得胜利一样，有些国家比别的国家更善于将资源转化为有效的影响力”^②。所以，国家安全战略能力的形成、积累和运用，实际上是国家能动地调度、使用资源与实力，达成战略目标，维护和实现国家生存利益的过程。国家安全体制机制及其战略筹划在能力形成和运用过程中发挥基础性作用。战略能力“既包括国家在非战争状态下，处理危机、营造和形成有利的安全战略态势的能力，也包括国家在战争状态下，遏制战争、赢得战争的能力”^③。国家安全能力在实践中的具体运用，受到时间、空间、方式和环境的影响，主要包括时间上的动员与转化、空间上的部署与展开、领域上的单一与聚合、运用方式的现实与潜在等。^④而上述诸多运用都以体制机制有效运行作为前提条件。

统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局，对国家安全能力提出了更高要求。加快构建新发展格局，是立足实现第二个百年奋斗目标，把握未来发展主动权的战略部署。如果说，新发展格局主要体现为“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”，那么，新安全格局则应主要体现为：以国内安全治理为重心，国内安全治理与国际安全治理相互支撑。^⑤坚持以新安全格局保障新发展格局，实现两个新格局相互协调、相互促进，是中国式现代化的必然要求和重要任务。与高质量发展需求相比，现阶段我国的国家安全保障能力还有待加强，就要更加注重协同高效、法治思维、科技赋能、基层基础，统筹时空领域诸多要素，以实现更高水平的安全保障。只有把安全发展贯穿国家发展各领域全过程，把发展建立在更加安全和更为可靠的基础之上，才能始终掌握我国发展进步的主动权。

国家安全的能力源泉来自基层来自人民。在战争年代，中国共产党领导人民军队取得了一个又一个伟大胜利，其中最重要的经验就是依靠人民。如果说“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中”^⑥，那么在今天，提升国家安全能力的要义就在于能够切实贯彻好以人民安全为宗旨的战略要求，真正做到国家安全工作一切为了人民、一切依靠人民。必须充分动员全社会力量，才能凝聚起强大的合力。以人民安全为宗旨，也是辩证唯物主义思想方法在国家安全工作中的具体体现。坚持以人民安全为宗旨，就是要准确把握和贯彻人民在整个国家安全体系中的主体地位，并具备能力保护人民群众的生命和财产安全，保障人民生存发展的基本需求。人民安全高于一切，来自中国战略文化的历史传承，也是总体国家安全观的精髓所在。中国梦归根结底是中国人民的梦。人民是中国梦的主体，是中

① 《习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论专题摘编》，中央文献出版社、党建读物出版社，2023年，第118页。

② [美] 约瑟夫·奈：《美国定能领导世界吗》，何小东等译，军事译文出版社，1992年，第21页。

③ 詹家峰：《国家战略能力与综合国力关系浅析》，《现代国际关系》2005年第4期。

④ 国家战略能力运用既注重动员时机、部署方向和领域手段的选择，也强调运用方式的多样性。从能力运用方式的视角，主要包括现实运用和潜在运用两个方面。现实运用指的是国家将力量直接作用于威胁源并迅速产生影响，而潜在运用主要是指国家以实力为基础向威胁源施加压力产生威慑。在当代战略选择中，多种手段综合发挥效用是一种基本的发展方向。

⑤ 陈向阳主张对标“双循环”新发展格局构建“双治理”新安全格局，将新安全格局概括为：“以国内治理为优先、国内国际双治理良性互动”。本文赞同陈向阳的基本分析。参见陈向阳：《总体国家安全观引领塑造新时代中国安全》，《国家安全论坛》2024年第1期。

⑥ 《毛泽东选集》，第2卷，人民出版社，1991年，第511页。

国梦的实现者和享有者，中国梦只有依靠人民才能变为现实，只有人民群众广泛积极地参与，才能在现代化进程中焕发出真正的生机活力，也才能夯实以新安全格局保障新发展格局的社会基础。

坚定维护政治安全也是对国家安全能力现代化的战略要求。政治安全关系到国家主权、政权、制度的稳固，是中国国家安全的根本，构成生存和发展的前提条件。政治安全是国家长治久安的战略保障，并与民族复兴和人民福祉休戚相关。维护中国的政治安全，集中体现在维护中国共产党的领导，维护中国特色社会主义制度。为此，必须坚守国家政治安全防线，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”政治安全对其他领域安全起着决定性作用，为其他领域安全提供政权保证和制度保证，只有从国家安全突出的政治属性的高度来认识、筹划和推进其他领域安全，才能综合统筹，高效协同，产生系统效应为国家安全提供坚实的支撑。

三、国家安全体系和能力现代化需要接受开放条件下国家安全实践的检验

实现开放条件下的国家安全，是面临全球局势变化实现中国与外部世界积极互动的必然选择，也是赢得战略主动的重要条件和重要保障。国家安全体系和能力现代化需要在开放条件下得到维护国家安全实践的检验。推进国家安全治理和能力现代化，将为积极参与全球安全治理创造更好的条件。“开放带来进步，封闭必然落后”^①，闭关锁国换不来国家安全。“努力营造和平稳定的外部环境，需要更高水平的开放”^②。新的历史条件下，国家的长治久安越来越难以孤立于世界发展潮流之外，只有牢固树立开放条件下的国家安全思维和理念，才能更有效维护国家利益，实现自身安全和共同安全的有机统一。

在世界的动荡变革期，大国关系必须维护基本的战略稳定，才能避免灾难性冲突，国家之间只有保持积极的沟通、协调与合作，国际关系的未来才有发展进步的空间。当前有一些西方政客过于强调大国竞争，甚至宁肯“双输”也不愿接受共赢。而在实际上，世界的未来和人类的命运已经不可能由少数国家来决定，阵营对抗已经不合时宜，不仅无助于解决国际安全面临的任何重大问题，而且还将强化不信任感，带来更多的紧张甚至对抗，反过来也会危及自身的安全和利益。顺应历史发展大势，因势利导实现积极的可持续安全，是对国家安全体系和能力建设的重大考验。

当前全球范围的权力结构正在发生重要变化，约瑟夫·奈强调21世纪正在发生的那种重要的权力转移，“一是权力在不同国家间的转移；二是从国家行为体向非国家行为体的扩散”^③，而这种转移的结果必然引起全球范围财富结构和力量结构的重大变化，并推动国际关系不断趋向复杂化。实际上，早在21世纪到来之前，伊曼纽尔·沃勒斯坦就注意到了世界体系正在发生的重大演变：“21世纪的前半叶将变得十分困难，更加令人不安，但却比我们在20世纪所知道的一切更具有开放性。”^④这种开放性既意味着变局中不确定性增强及其更多的风险挑战，但同时也为将来带来新的希望。国际社会尤其其中的大国要有更多的责任担当，否则国际安全局势只会变得更加凶险，可能失去控制甚至

① 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，人民出版社，2021年，第38页。

② 国务院发展研究中心课题组：《基本实现社会主义现代化：机遇挑战和战略路径》，中国发展出版社，2023年，第156页。

③ [美] 约瑟夫·奈：《论权力》，王吉美译，中信出版集团，2015年，前言第XVIII页。

④ Immanuel Wallerstein, *The End of the World as We Know It: Social Science for the Twenty-First Century*, University of Minnesota Press, 1999, p. 1.

滑向大的灾难。

总体国家安全观倡导构建新型国际关系，致力于把中国的和平发展与推动国际关系民主化和构建人类命运共同体紧密结合起来。“中国式现代化是走和平发展道路的现代化。我国不走一些国家通过战争、殖民、掠夺等方式实现现代化的老路，那种损人利己、充满血腥罪恶的老路给广大发展中国家人民带来深重苦难。我们坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展。”^①这也是全球政治发展以及国家间利益错综交汇所提出的必然要求，从中也可以更好理解为什么中国坚持“在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，推动构建新型国际关系，深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，致力于扩大同各国利益的汇合点。”^②

“只有坚定不移扩大开放，在高水平开放中提高国际竞争合作能力，才能提升发展质量，打牢抵御风险的能力基础”^③。以自身的确定性才能有效应对外部环境的不确定性。外部环境越是趋向复杂严峻，越是要求保持高度战略清醒，善于把握各种条件运用诸多资源，在广阔的时空领域中有效维护国家安全。全面认识和准确把握世界局势演变的新特点新趋势，顺应局势发展变化的内在逻辑和基本走向，因势利导、主动作为改善不利处境，构建有利态势。“坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，坚持主持公道、伸张正义，站在历史正确的一边”^④。新时代的战略筹划，既迫切需要具有能够把世界发展进步转变为中国发展进步机遇的能力，也要努力做好把中国发展进步转变为世界发展进步的工作，不断积累和筑牢发展与安全的对外关系基础。

实现开放条件下的国家安全，也意味着需要担负起大国应该承担的责任，为全球安全治理提供更多公共产品，为减少安全赤字做出应有贡献。推进国际安全合作，积极运筹国际关系，需要不断拓展共同利益，凝聚和积累共识，以积极应对日益增加的全球性问题带来的挑战。在当前尤其需要坚持运用利益增量发展对外关系，牵引国际关系和周边局势的发展方向。建设性地妥善处理矛盾与分歧，才能为培育新型国际关系创造更多便利。着眼长远与全局，还应进一步强化通过完善国际多边机制维护和促进国家利益。积极参与国际安全治理及其机制建设，才能更有利于加强海外利益保护，提升国际影响力和话语权。构建包容开放的多边制度体系和秩序，才更有助于缓解和弥合和平赤字和安全赤字。中国提出的全球安全倡议主张坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，坚持尊重各国主权、领土完整，坚持遵守联合国宪章宗旨和原则，坚持重视各国合理安全关切，坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端，坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。上述六个坚持的原则构成了一个完整体系，关照了国际社会的普遍关切，拓宽了维护国际安全的路径。而中国式现代化坚持和平发展道路，“面对错综复杂、日益严峻的国际形势，要坚持对外开放的基本国策不动摇，积极践行全球发展倡议和全球安全倡议，以更高水平开放应对现代化进程中的各种挑战，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，以自身发展更好维护世界和平与发展。”^⑤

世界局势深刻演变，全球政治日趋复杂，任何一个国家都不再可能聚敛足够资源和条件去决定其他国家和人民的命运。原有被少数国家所主导的国际秩序不仅造成对发展机会的垄断，不可能为更多国家提供可持续发展的条件和空间，也越来越难以提供足够的公共安全供给。过去几个世纪以来那种

^{①②} 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2022年，第23、61页。

^{③⑤} 国务院发展研究中心课题组：《基本实现社会主义现代化：机遇挑战和战略路径》，中国发展出版社，2023年，第157、157页。

^④ 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，人民出版社，2021年，第68页。

由少数几个强权国家凑在一起就可以决定全球事务的时代已经成为历史。21世纪的世界需要各国的共同努力和贡献,以更加高效的协调与合作应对不稳定性不确定性可能带来的巨大冲击。联合国框架下的安全体系仍有发挥作用的巨大潜力,诸多区域合作机制也在持续发挥作用,但不论在全球层面还是在地区层面,都需要适应局势变化做出必要变革。日趋增加的对安全合作和安全治理的需求,终将促进全球政治实现必要的进化。

国际关系民主化进程将在世界历史演变中得到检验,时代条件在不断发生变化,国际体系也是一个不断进化的系统,至少国家间爆发全面战争已受到越来越多的限制,国家生存条件还是有了更多保障。实际上,大国之间只有保持必要协调和合作,才能避免陷入灾难性冲突的悲剧。全球安全倡议和人类命运共同体理念的提出具有历史必然性,根植于深厚的文化遗产,蕴含着丰富的治理智慧,不仅符合中国自身的利益关切,在根本上也符合各国人民的共同利益,代表着国际关系的前行方向,必将得到更多的理解、认可和支持。推进全球治理,大国需要承担更大的责任,即使对于地区冲突顽疾,也要逐步找到缓和局势化解矛盾的有效途径和办法,不能陷入传统地缘争夺的恶性循环。实现国家安全治理与国际安全治理的良性互动,应是对我国国家安全体系和能力现代化的重要检验。而如何寻求达成国际制度供给与各国安全需求之间必要的平衡,进而促进共同安全和共同繁荣,也必将得到更多国家的积极回应。

四、结 语

制度优化、能力提升和实践检验是实现国家安全体系和能力现代化的基本途径,三者相辅相成互为支撑。制度优化是国家治理体系和能力现代化的基础性工作。新时代维护国家安全,只有依靠制度的持续发展、改革和创新,着力完善系统完备、科学高效的国家安全制度体系,才能从根本上加强国家安全工作统筹力度,提高国家安全工作效能,赢得复杂局势下维护国家安全的战略主动。国家安全体系现代化为国家安全能力现代化提供制度保障,而国家安全能力提升也会为国家安全体系的创新发展创造条件。防范化解重大风险、塑造有利战略态势,需要系统加强国家安全能力建设,尽快补足国家安全能力的缺失和短板,通过高效协同、法治支撑、科技赋能、统筹时空领域诸多方式和手段,以实现更高水平的安全保障。战略能力还突出表现在对机遇的把握。战略机遇从来就不是来自某种运气,更不能依赖什么人恩赐,终究要掌握在自己手中,尤其需要在内外安全局势发生重要变化的情况下能够做到审时度势、因势利导、积极进取,努力赢得战略主动。国家安全体系和能力现代化必须得到实践检验。实现开放条件下的国家安全,是面临全球局势变化实现中国与外部世界积极互动的必然选择,也是赢得战略主动的重要条件和保障。国家安全环境越是趋向复杂严峻,越是要求保持高度战略清醒,善于把握各种条件运用诸多资源,在广阔的时空领域中有效维护国家安全。既能够把世界发展进步转变为中国发展进步机遇,也要努力做好把中国发展进步转变为世界发展进步,不断积累和筑牢发展与安全的对外关系基础。推进国家安全体系和能力现代化,在当前突出体现为新安全格局构建,其要义就在于以国内安全治理为重心,国内安全治理与国际安全治理相互支撑。而坚持以新安全格局保障新发展格局,实现两个新格局相互协调、相互促进,也是中国式现代化的必然要求和重要任务。

[责任编辑 刘蔚然]

Analysis of Ways to Achieve the Modernization of the National Security System and Capability

Tang Yongsheng

(College of National Security, China People's Liberation Army National Defence University, Beijing 100091, China)

[Key words] national security system; strategic capability; new security architecture; national security under the conditions of opening-up

[Abstract] The modernization of the national security system and capacity is an important part of the modernization of the national governance system and capacity. Only by taking reform and innovation as the driving force and striving to improve a systematic, complete, scientific and efficient national security system can we fundamentally step up the coordination and improve the efficiency of national security work, and attain strategic sovereignty in safeguarding national security under complex situations. The formation, accumulation, and application of national security strategic capability require proactive coordination of resources and strength, in order to achieve a basic equilibrium between strategic capability and strategic objectives, responding to and preventing major strategic risks, and creating a favorable situation for national security. Only by strengthening the certainty of China's development and progress can we effectively cope with the uncertainty of the external environment. The modernization of the national security system and capability also needs to be assessed by the practice of safeguarding national security under the conditions of opening-up. Only by promoting positive interaction between China and the outside world can domestic and international security governance promote and support each other. The more severe and volatile the external environment becomes, the more necessary it is to maintain strategic sobriety, be good at understanding, adapting, and grasping changes in conditions concerning security, and adopt a coordinated approach and be well-grounded in making advances or beating a retreat in the ever-broader field of time and space, so as to sustain peace and stability in the country.