

# 净化政治生态 推进政治建设

金英君 周美雷

**[摘要]** 政党政治生态是政治生态系统的内核,对国家政治生态和社会政治生态具有引领、示范和净化作用,是推动政治生态变革创新的关键力量。影响党内政治生态的组织根源在于政治生态系统内部的政治混沌和外部的政治污染,制度根源在于民主集中制原则落实不到位。民主集中制是党的根本组织制度和根本领导制度,是规范党内政治系统运行秩序的最重要规则和党的政治建设重要经验。要把民主集中制与党内政治生活制度、党风廉政制度、党内监督制度、干部问责制度等重要制度融合起来,形成风清气正的制度环境,共同培育清明的政治生态制度土壤。

**[关键词]** 政治建设; 政治生态; 民主集中制

**[中图分类号]** D26      **[文献标识码]** A      **[文章编号]** 0529-1445(2020)05-0009-04

党的十八大以来,习近平总书记高度重视营造良好政治生态的重要作用,他指出:“政治生态好,人心就顺、正气就足;政治生态不好,就会人心涣散、弊病丛生”。<sup>①</sup>在我国政治生活中,营造风清气正的政治生态是党的政治建设的一项长期任务。充分发挥民主集中制这一党的根本制度的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势,充分汲取党的政治建设历史经验,以贯彻落实民主集中制为核心净化党内政治生态,对于推进党的政治建设具有重要理论和现实意义。

## 净化政治生态是推进党的政治建设的重要任务

政治生态一般指政治主体展开政治活动的时空场域及其环境氛围。政治生态的构成要素主要有政治主体、政治行为、政治活动的组织场域、政治氛围。次要的还可以涵盖政治规则即展开政治活动的显规则和潜规则,政治价值即引导政治活

动的理念。在政治生态的要素内涵上,政党、国家和社会政治生态常常表现出较为显著的不同。政党政治生态是指在政党组织内部所呈现出来的一种政治活动的状态及氛围,其主体是政党组织的成员。国家政治生态是指各类国家机关及政府组织所呈现出来的一种政治活动的状态及氛围,其主体是国家及政府组织中的公职人员。社会政治生态是指各类企事业单位社会组织所呈现出来的政治活动的状态及其氛围,其主体是各类企业、事业及社会组织的成员。广义的社会政治生态还可以涵盖社会系统里公民群体的公共政治态度、公开言论及公共政治行为。在政治生态的大系统中,作为现代政治系统权力运作核心的政党属于系统的内核,对国家政治生态和社会政治生态都有巨大的影响力,具有引领、示范和净化作用,是推动整个国家政治生态变革创新的关键力量。

办好中国的事情关键在党,党内政治生态建设是党的政治建设基础工程,是培育过硬的政治能力、巩固党的领导地位的根本举措。党内政治

<sup>①</sup> 《习近平在十八届中央纪委六次全会上发表重要讲话强调:坚持全面从严治党依规治党 创新体制机制强化党内监督》,《人民日报》2016年1月13日,第1版。

生态状态体现管党治党的质量和能力,是党的政治建设的重点和难点。政治生态清明、正气充盈、歪风邪气被遏制,党员干部心情舒畅、工作积极性和能动性高涨,就能形成凝心聚力、团结一致、朝气蓬勃、奋发有为的政治局面。党的十八大以来,随着全面从严治党、正风肃纪一系列举措的实施,党内政治生态风清气正的局面初步形成。同时,也要看到,党内长期存在的“三个不纯”等突出问题还没有得到根本性解决,党的纯洁性和先进性面临着新的挑战。2019年,习近平总书记在加强党的政治建设的讲话中明确指出,“我们也要看到,党内政治生活随意化、形式化、平淡化、庸俗化的问题没有得到彻底解决”。<sup>①</sup>不断加强党的政治建设,营造风清气正的政治生态正是始终保持党的先进性、纯洁性和强大领导力的必然使命。

加强党的政治生态建设从本质上看,在于厘清和疏浚党内政治系统内部各要素的运行秩序。政治生态的状态是由政治生态内部的要素运行秩序决定的。权力是政治运行的核心议题,政治生态的秩序也围绕权力的运行秩序展开。某种意义上说,政治生态的秩序其实就是政治权力的运行秩序,权力运行的秩序状态可以作为衡量政治生态好坏的标准。在政治生态的诸要素中,政治主体的素养、政治行为的透明度、政治活动的规则、政治组织的氛围、政治文化的习俗,乃至政治主体的价值观都能影响到政治权力运行的秩序,进而影响和决定政治生态的状态。其中,政治行为和与政治活动的制度、规则和习俗是政治秩序和权力运行的直接规范,因而是政治生态的决定要素;政治主体的素养、政治价值观、政治环境氛围在一定程度上影响政治秩序和权力运行,是政治生态的次要因素。彻底解决政治生态系统内权力运行的秩序问题,最为根本的要依靠党内关于组织领导体系和组织运转秩序的一系列制度规范。

## 影响党内政治生态的组织因素与制度因素

政治生态状况取决于政治组织的成熟度和组织环境的影响程度。影响党内政治生态的组织根源在于政治生态系统内部的政治混沌和外部的政治污染,制度根源在于民主集中制的原则落实不到位。

政治混沌是指政治组织里面的政治行为和政治活动的不透明状态,如权力边界与运行关系的不清晰、政治决策的不透明等。神秘的政治和封闭的政治很难取得民众的信任。政治混沌必然会导致政治行为的失序、政治活动的混乱和政治利益的冲突,导致出现组织行为让位于非组织行为、制度规范和习俗让位于潜规则、集体利益让位于小团体利益的局面。其中,尤以政治决策权力的运行规范和透明程度对政治生态的影响为大。阳光是最好的防腐剂,政治透明是政治混沌的清洁剂,而制度和规则才是政治透明的钥匙。政治污染是指政治生态系统受到外界环境因素的渗透、干扰和破坏,从而导致政治生态失序和环境恶化。像自然生态系统一样,政治生态系统很容易受到外界环境因素的污染呈现出生态退化和恶化的现象。政治污染的因素从来源看主要有市场经济带来的观念污染、封建主义残余思想污染、资本主义生活方式污染等。市场经济体现的是以商品交换为基础的利益关系,其蕴含的利益至上、等价交换、交易成本、出租寻租等市场规则和交易观念深刻影响了政商关系,一旦渗透进政治场域,就会污染政治生态。此外,政治生态系统里的主要领导往往能够左右一个地区和一个部门的政治风气,影响干部队伍的行为导向和精神士气,如其个人品行和作风不佳,也可以对政治生态系统造成

<sup>①</sup> 习近平:《增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性》,《求是》2019年第14期,第8页。

极大的污染。总之,政治混沌和政治污染会造成党内政治生态的失序,导致党内非组织行为野蛮生长、不守纪律和规矩、圈子文化、码头文化盛行,党的先进性、纯洁性受到侵害。

政治生态失序在制度层面,主要表现为政治生态系统内部各要素运行秩序紊乱,约束政治秩序的系统正式规则、制度和习俗虚化,政治主体通过潜规则和非组织行为发生关系。民主集中制恰恰是标定和规范政治生态系统各政治主体展开政治活动最重要的组织行为规则。“民主集中制的最大功能就是调节党内关系。党内个人与组织,各部分组织之间,上下级之间,各级党委与同级党代表大会之间的关系,均靠民主集中制来维系”。<sup>①</sup>在政治实践中,政治生态失序涵盖了政治生活、政治纪律和规矩、政治文化、选人用人和廉洁政治等广泛领域。民主集中制作为党的根本组织制度和领导制度,正是从组织的结构和功能层面厘清了政治生态系统的各要素关系,规制和决定了政治生态系统的各层级秩序。2014年10月,习近平总书记在党的十八届四中全会第二次会议上指出党内存在“七个有之”的问题,全面、深刻地揭示了当时政治生态面临的问题与严峻挑战。“七个有之”涉及到选人用人不正之风、搞小圈子、非组织政治行为、违反组织纪律、破坏政治规矩等问题,本质上都是政治性的重大问题,是政治生态失序的集中表现,是不良政治生态的总病根,包藏着极大的政治隐患,是无视党的政治纪律和政治规矩的突出反映,要害在于违反了民主集中制原则和“四个服从”的政治纪律,破坏了党内政治生活的秩序,打破了政治生态系统正式规则所约定的体系均衡和政治稳定。总之,民主集中制对政治生态的自我净化功能没有发挥其应有的效用,制度优势被虚置弱化,制度执行不到位是党内政治生态问题频出的一个制度性根源。

## 坚持民主集中制,厚植政治生态建设的制度土壤

我们党历来高度重视政治生态的建设,积累了丰富的历史经验。在长期自我革命和自身建设的历程中,党主要是通过加强民主集中制和整风运动净化政治生态,增强党的领导能力。例如,针对家长制、一言堂等现象,通过发扬党内民主,塑造民主气氛建设党内政治生态;针对自由主义、分散主义和宗派主义,强调纪律和政治规矩,维护党的权威和集中统一领导;依靠开展批评与自我批评和民主集中制教育建设党内政治生态。习近平总书记指出,“严肃党内生活,最根本的是认真执行党的民主集中制,着力解决发扬民主不够、正确集中不够、开展批评不够、严肃纪律不够等问题”。<sup>②</sup>民主集中制是党独有的、推进政治生态有效治理的一种方式,当前我们需要真正坚持和切实落实民主集中制。

充分发挥民主集中制净化政治生态的关键作用。一是必须严守政治纪律、组织纪律和政治规矩。民主集中制的政治性和党性主要表现在维护党中央的权威和集中统一领导上。民主集中制内含的“四个服从”,是党在长期的革命斗争实践中总结的,加强党的领导、增强党的团结的重要经验,是民主集中制的核心政治原则。当前,坚持民主集中制就是坚决做到“两个维护”,强化“四个意识”。这既是民主集中制的本质要求,也是党的政治建设首要任务。二是必须充分发扬民主,扩大党内民主的实践。党内民主是党的生命,是重塑党内政治生态的突破口,是塑造坦诚舒畅、积极健康的政治氛围的关键。三是必须运用好批评与自我批评这个武器,促进党的团结和统一意志的形成。通过开展批评和自我批评,敞开胸怀、检视和

① 高新民:《健全以民主集中制为核心的政治生态》,《学习时报》2015年10月8日,第1版。

② 《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2014年版,第352页

发现客观存在的问题,改正错误,有利于解决党内的各种思想问题和同志之间矛盾,促进党的团结;通过开展批评和自我批评,进行积极健康的思想教育和斗争,达到防身治病、净化心灵的作用,实现统一思想、统一意志、统一行动。

以民主集中制为核心构建政治生态的评价体系。建构适合本地区本部门党的政治生态评价体系是贯彻落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》的具体要求。这一评价体系至少包括六个维度。一是政治原则维度,主要看对习近平新时代中国特色社会主义思想有没有做到真学真信、落地生根,党中央的路线方针和重大决策部署有没有认真贯彻落实。二是政治纪律与政治规矩维度,主要看具体工作中有没有做到“两个维护”,强化“四个意识”,是否存在“七个有之”问题。三是政治文化和政治氛围维度,主要看有没有发扬和扩大党内民主,党内政治生活是否严肃认真,有没有民主的政治氛围,上下级关系和干群关系是否平等有序,是否存在小圈子、江湖规则、厚黑学等庸俗化倾向。四是干部作风建设维度,主要看是否开展批评与自我批评,是否通过批评与自我批评促进干部队伍的正气,遏制邪气和浊气,形成光明磊落、襟怀坦荡、风清气正的政治生态。五是政治决策维度,主要看“三重一大”决策有没有坚持民主集中制,特别是在选人用人上有没有发扬民主和得到群众认可,是否存在虚置民主程序、重大决策不透明、在小圈子里面用人选人等违反民主集中制原则、严重损害政治生态的问题。六是政治绩效评价维度,主要看有没有以人民群众为主体进行政治绩效评价,干部队伍的政品质、廉洁状态、作风表现、精神面貌以及工作绩效,都可以依靠人民群众进行政治绩效评价。

把民主集中制与不忘初心、牢记使命等制度融合起来,厚植政治生态制度的土壤。政治生态建设非一朝一夕之功,需要良好的制度环境和长期的努力。党的十九届四中全会决定建立不忘初

心、牢记使命的制度,并将其作为加强党的政治建设,提高党的执政能力和执政水平的重要制度安排。把对党员干部的民主集中制的教育融入到“不忘初心、牢记使命”的经常性教育之中,通过教育实践活动推动民主集中制贯彻落实到位,最大限度地激发民主集中制的效能和制度优势,切实提高各级领导干部自觉遵守民主集中制的意识,提升其民主素养和在实践中运用民主集中制进行领导的能力和水平。同时,把民主集中制与党内政治生活制度、党风廉政制度、党内监督制度、干部问责制度等重要制度融合起来,形成风清气正的制度环境,共同培育清明的政治生态制度土壤。不断加强对领导机关和领导干部贯彻落实民主集中制原则和自觉运用民主集中制能力的考核、巡视、监督和问责,确保党的任何组织和个人在任何情况下都不能以任何理由违反这项制度,真正落实全体党员干部守护民主集中制的政治责任。

#### [参考文献]

- [1]中共中央宣传部.习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲[M].北京:学习出版社,2018.
- [2]中共中央纪委、中央文献研究室编.习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编[M].北京:中央文献出版社、中国方正出版社,2016.
- [3]毛泽东选集(第二卷)[M].北京:人民出版社,1991.
- [4]毛泽东选集(第五卷)[M].北京:人民出版社,1977.
- [5]辛向阳.习近平民主集中制思想的科学内涵[J].前线,2015(3).

(作者简介:金英君,中国社会科学院当代中国研究所助理研究员;周美雷,中共北京市委党校政治学教研部主任、教授)

责任编辑/易艳